

UCHWAŁA NR XXXIV/79/2016
RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 7 lipca 2016 r.

**w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku
na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”.**

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r., poz. 250), art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 87) oraz art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) **Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego**, po uzyskaniu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, uchwała co następuje:

**REGULAMIN UTRZYMANIA CZYSTOŚCI I PORZĄDKU NA TERENIE
GMINY OSTROWIEC ŚWIĘTOKRZYSKI**

DZIAŁ I.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Niniejszy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski, zwany dalej „Regulaminem”, określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowymi technicznym;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 5) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 6) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

7) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

§ 2. Ilekroć w Regulaminie jest mowa o:

- 1) **bioodpadach** - rozumie się przez to ulegające biodegradacji odpady z ogrodów i parków, odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych, gastronomii, zakładów zbiorowego żywienia, jednostek handlu detalicznego, a także porównywalne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - Dz.U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.);
- 2) **budynku mieszkalnym jednorodzinny** – należy przez to rozumieć budynek wolno stojący albo budynek w zabudowie bliźniaczej, szeregowej lub grupowej, służący zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych, stanowiący konstrukcyjnie samodzielną całość, w którym dopuszcza się wydzielenie nie więcej niż dwóch lokali mieszkalnych albo jednego lokalu mieszkalnego i lokalu użytkowego o powierzchni całkowitej nieprzekraczającej 30% powierzchni całkowitej budynku (art.3 pkt 2a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane - Dz.U. z 2016, poz. 290);
- 3) **budynku użyteczności publicznej** – należy przez to rozumieć budynek przeznaczony na potrzeby administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym, morskim lub wodnym śródlądowym, oraz inny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji; za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy lub socjalny (§3 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie - Dz.U. z 2015 r., poz. 1422);
- 4) **chodniku** – należy przez to rozumieć wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości; właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych (art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Dz.U. z 2016 r., poz. 250);
- 5) **nieczystościach ciekłych** - należy przez to rozumieć ścieki gromadzone przejściowo w zbiornikach bezodpływowych (art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - Dz.U. z 2016 r., poz. 250);
- 6) **nieruchomości** – należy przez to rozumieć części powierzchni ziemskiej stanowiące odrębny przedmiot własności (grunty), jak również budynki trwale

z gruntem związane lub części takich budynków, jeżeli na mocy przepisów szczególnych stanowią odrębny od gruntu przedmiot własności (art. 46 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny - Dz.U. z 2016 r., poz. 380);

- 7) **odpadach budowlanych i rozbiórkowych** – należy przez to rozumieć odpady inne niż niebezpieczne, wydzielone ze strumienia odpadów komunalnych, pochodzące z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych), wymienione w grupie 17 katalogu odpadów (załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dn. 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów - Dz.U. z 2014 r., poz. 1923);
- 8) **odpadach komunalnych** – należy przez to rozumieć odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości (art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - Dz.U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.);
- 9) **odpadach niebezpiecznych** – należy przez to rozumieć odpady wydzielone ze strumienia odpadów komunalnych, wykazujące co najmniej jedną spośród właściwości niebezpiecznych, określonych w załącznik nr 3 do ustawy o odpadach (§ 3 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - Dz.U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.);
- 10) **odpadach ulegających biodegradacji** – należy przez to rozumieć odpady, które ulegają rozkładowi tlenowemu lub beztlenowemu przy udziale mikroorganizmów (art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - Dz.U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.);
- 11) **odpadach wielkogabarytowych** – należy przez to rozumieć odpady komunalne, które ze względu na duże rozmiary lub masę nie mieszczą się w standardowych pojemnikach na odpady i wymagają odrębnego traktowania, w szczególności meble, wózki dziecięce, itp.; definicja ta nie obejmuje zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów pochodzących z budów i remontów, a także pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odpadów z takich pojazdów, których pozbywanie się regulują przepisy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji;
- 12) **odpadach zielonych** – należy przez to rozumieć odpady komunalne stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, a także z targowisk, z wyłączeniem odpadów z czyszczenia ulic i placów (art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach - Dz.U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.);

- 13) **odpadach zmieszanych** – należy przez to rozumieć odpady komunalne powstałe na terenie nieruchomości, pozostałe po wyselekcjonowaniu tych odpadów, które zgodnie z Regulaminem powinny być zbierane selektywnie oraz odpady zbierane w sposób nieselektywny;
- 14) **pojemnikach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych lub pojemnikach** – należy przez to rozumieć również: kosze uliczne, kontenery oraz worki foliowe;
- 15) **terenach lub nieruchomościach przeznaczonych do użytku publicznego** – należy przez to rozumieć w szczególności: tereny parków, skwerów, placów zabaw, ciągów handlowo - usługowych, bram, placów targowych, publicznie dostępnych podjazdów, itp.;
- 16) **terenach przeznaczonych do wspólnego użytku** – należy przez to rozumieć w szczególności: klatki schodowe, korytarze, strychy, piwnice, pralnie, podwórza, ogródki, windy, itp.;
- 17) **uprawnionym odbiorcy odpadów** – należy przez to rozumieć podmiot prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na podstawie stosownej umowy;
- 18) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250);
- 19) **ustawie o odpadach** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.);
- 20) **właścicielach nieruchomości** – należy przez to rozumieć także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością (art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy);
- 21) **właścicielach zwierząt domowych lub właścicielach zwierząt gospodarskich** – należy przez to rozumieć także posiadaczy i osoby utrzymujące te zwierzęta;
- 22) **wojewódzkim planie gospodarki odpadami** – należy rozumieć „Plan gospodarki odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego na lata 2012-2018”, przyjęty uchwałą Nr XXI/360/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 czerwca 2012 roku;
- 23) **zabudowie jednorodzinnej** – należy przez to rozumieć jeden budynek mieszkalny jednorodzinny lub zespół takich budynków, wraz z budynkami garażowymi i gospodarczymi (§3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie - Dz. U. z 2015 r., poz. 1422);
- 24) **zabudowie wielorodzinnej** – należy przez to rozumieć zabudowę mieszkalną, na którą składają się budynki wielorodzinne np. bloki mieszkalne, które nie odpowiadają definicji zabudowy jednorodzinnej;

- 25) **zbiornikach bezodpływowych** - należy przez to rozumieć instalacje i urządzenia przeznaczone do gromadzenia nieczystości ciekłych w miejscu ich powstawania (art. 2 ust.1 pkt 5 ustawy);
- 26) **zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym** – należy przez to rozumieć odpady komunalne będące urządzeniami, których prawidłowe działanie jest uzależnione od dopływu prądu elektrycznego lub od obecności pól elektromagnetycznych;
- 27) **zwierzętach domowych** – należy przez to rozumieć zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza (art. 4 pkt 17 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt - Dz.U. z 2013 r., poz. 856 ze zm.);
- 28) **zwierzętach gospodarskich** – należy przez to rozumieć: koniowate, bydło, jeleniowate, drób, świnie, owce, kozy, pszczołę miodną, zwierzęta futerkowe (art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich - Dz. U. Nr 133, poz. 921 ze zm.).

DZIAŁ II.

WYMAGANIA W ZAKRESIE UTRZYMANIA CZYSTOŚCI I PORZĄDKU NA TERENIE NIERUCHOMOŚCI

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 3. Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie nieruchomości wraz z otoczeniem budynków i obiektów w czystości oraz we właściwym stanie porządkowo-sanitarnym, między innymi poprzez gromadzenie odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób określony Regulaminem i pozbywanie się ich zgodnie z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi.

Rozdział 2.

Selektywne zbieranie i odbieranie odpadów komunalnych

§ 4. Właściciele nieruchomości prowadzą selektywne zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, obejmujące:

- 1) papier,
- 2) metale,
- 3) tworzywa sztuczne,
- 4) opakowania wielomateriałowe,
- 5) szkło opakowaniowe,
- 6) odpady zielone,
- 7) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 8) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

- 9) odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne,
- 10) zużyte opony,
- 11) przeterminowane leki i chemikalia,
- 12) zużyte baterie i akumulatory,
- 13) odpady niebezpieczne, wydzielone ze strumienia odpadów komunalnych.

Rozdział 3.

Uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego

§ 5. Uprzątnięcie z chodników oraz części nieruchomości przeznaczonych do użytku publicznego śniegu, lodu, błota i innych zanieczyszczeń mogących powodować uciążliwość bądź zagrożenie bezpieczeństwa użytkowników tych terenów powinno odbywać się niezwłocznie. Uprzątnięcie zanieczyszczeń innych niż wymienione wyżej powinno odbywać się systematycznie, z częstotliwością dostosowaną do intensywności ruchu pieszych lub pojazdów.

§ 6. 1. Zanieczyszczenia w postaci śniegu, lodu i błota uprzątnięte z chodników powinny być spryzmowane na skraju chodnika od strony jezdni w sposób nie zagrażający istniejącej zieleni oraz umożliwiający odpływ wody do kanalizacji, a także nie powodujący zakłóceń w ruchu pieszych lub pojazdów.

2. Obowiązek uprzątnięcia śniegu, lodu i błota części nieruchomości przeznaczonych do użytku publicznego powinien być realizowany przez odgarnięcie tych zanieczyszczeń w miejsce nie powodujące zakłóceń w ruchu pieszych i pojazdów.

3. Śnieg, lód i błoto uprzątnięte z przystanków komunikacyjnych oraz z dróg publicznych, należy gromadzić przy krawędzi jezdni, poza terenem przystanku komunikacyjnego w sposób nie powodujący zakłóceń w ruchu pieszych lub pojazdów.

4. Inne niż wymienione w ust. 1-3 zanieczyszczenia uprzątnięte z chodników oraz z części nieruchomości przeznaczonych do użytku publicznego powinny być gromadzone w pojemnikach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

§ 7. Zarządca drogi, w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa lub braku możliwości dalszego przyzmożenia śniegu, usuwa śnieg, lód, błoto uprzątnięte przez właścicieli nieruchomości i złożone na skraju chodnika od strony jezdni. W przypadku braku możliwości podjazdu do tak uprzątniętych zanieczyszczeń (wąskie, ślepe uliczki) właściciel nieruchomości powinien spryzmować śnieg, lód, błoto w innym miejscu (po wcześniejszym uzgodnieniu z zarządcą drogi), umożliwiającym usunięcie tych zanieczyszczeń.

§ 8. 1. Zbieranie zanieczyszczeń z jezdni z użyciem sprzętu specjalistycznego powinno odbywać się w godz. 6.00 – 22.00. Zbieranie zanieczyszczeń w godz. 22.00 – 6.00 może odbywać się pod warunkiem niezakłócania ciszy nocnej.

2. Zanieczyszczeń z jezdni nie można wrzucać do koszy ulicznych zlokalizowanych przy chodnikach.

3. Usuwanie zanieczyszczeń z jezdni powinno odbywać się z następującą częstotliwością:

- 1) drogi krajowe – nie rzadziej niż 1 raz w miesiącu lub częściej w przypadku zaistnienia takich potrzeb,
- 2) drogi wojewódzkie – nie rzadziej niż 1 raz w miesiącu lub częściej w przypadku zaistnienia takich potrzeb,
- 3) drogi powiatowe – nie rzadziej niż 1 raz w miesiącu lub częściej w przypadku zaistnienia takich potrzeb,
- 4) drogi gminne główne pierwszej kolejności – nie rzadziej niż 2 razy w miesiącu, drogi drugiej kolejności według potrzeb.

4. Zbieranie zanieczyszczeń z przystanków powinno odbywać się codziennie.

5. Wszelkie zanieczyszczenia, śnieg, lód i błoto należy usuwać z powierzchni jezdni z należytą starannością, nie przemieszczając ich poza obręb jezdni, w tym zwłaszcza na chodniki lub trawniki, z zachowaniem dostępu do przejść dla pieszych.

Rozdział 4.

Mycie i naprawa pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi

§ 9. 1. Mycie pojazdów samochodowych poza myjniami może odbywać się wyłącznie na terenach nieruchomości nie przeznaczonych do użytku publicznego.

2. Czynności określone w ust. 1 mogą być wykonywane wyłącznie w taki sposób i w takich warunkach, które zapewniają gromadzenie powstałych nieczystości ciekłych i ich odprowadzenie do istniejącej kanalizacji sanitarnej na warunkach określonych z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym lub do zbiornika bezodpływowego, poprzez osadnik i separator lub separator oleju zintegrowany z osadnikiem.

3. Nieczystości, o których mowa nie mogą być odprowadzane bezpośrednio do ziemi lub wód.

§ 10. Naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi może odbywać się wyłącznie na terenie nieruchomości nie przeznaczonych do użytku publicznego w zakresie obejmującym drobne naprawy samochodów, pod warunkiem zagospodarowania powstałych odpadów zgodnie Regulaminem.

§ 11. Czynności o których mowa w § 9 ust. 1 oraz w § 10 nie mogą powodować zanieczyszczenia gleby, wód powierzchniowych, emisji hałasu lub spalin.

DZIAŁ III.
POJEMNIKI PRZEZNACZONE DO ZBIERANIA ODPADÓW
KOMUNALNYCH

Rozdział 1.

Rodzaj i minimalna pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych

§ 12. 1. Na terenie zabudowy wielorodzinnej stosuje się:

- 1) do zbierania odpadów zmieszanych – przeznaczone do tego celu pojemniki z tworzyw sztucznych lub metalowe o minimalnej pojemności 0,12 m³, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, w stonowanej kolorystyce, jednoznacznie identyfikujące ten rodzaj odpadów;
- 2) do selektywnego zbierania odpadów komunalnych – przeznaczone do tego celu pojemniki z tworzyw sztucznych lub metalowe o minimalnej pojemności 0,12 m³, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, o następującej kolorystyce:
 - a) niebieskie - przeznaczone na papier,
 - b) żółte - przeznaczone na tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe,
 - c) zielone - przeznaczone na szkło opakowaniowe kolorowe,
 - d) białe - przeznaczone na szkło opakowaniowe bezbarwne.

2. Na terenie zabudowy wielorodzinnej dopuszcza się, wprowadzenie modelu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach z tworzyw sztucznych lub metalowych o minimalnej pojemności 0,12 m³, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, o następującej kolorystyce:

- 1) żółte - przeznaczone na tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe i papier,
- 2) zielone - przeznaczone na szkło opakowaniowe kolorowe i bezbarwne.

3. Na terenie zabudowy jednorodzinnej stosuje się:

- 1) do zbierania odpadów zmieszanych – przeznaczone do tego celu pojemniki z tworzyw sztucznych lub metalowe o minimalnej pojemności 0,12 m³, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, w stonowanej kolorystyce, jednoznacznie identyfikujące ten rodzaj odpadów;
- 2) do selektywnego zbierania odpadów komunalnych – przeznaczone do tego celu pojemniki z tworzyw sztucznych lub metalowe o minimalnej pojemności 0,12 m³ lub worki o minimalnej pojemności 0,12 m³, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, o następującej kolorystyce:
 - a) niebieskie - przeznaczone na papier,

b) żółte - przeznaczone na tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe,

c) zielone - przeznaczone na szkło opakowaniowe kolorowe i bezbarwne.

4. Na terenie zabudowy jednorodzinnej dopuszcza się, wprowadzenie modelu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach z tworzyw sztucznych lub metalowych o minimalnej pojemności 0,12 m³ o kolorze żółtym, lub pojemnikach w stonowanej kolorystyce z pokrywą w jaskrawym, wyraźnie wyróżniającym się kolorze, lub workach przezroczystych, bezbarwnych o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej – przeznaczonych na tworzywa sztuczne, metale, szkło opakowaniowe, opakowania wielomateriałowe i papier.

5. Dopuszcza się możliwość wydzielenia z odpadów, o których w ust. 4 jednej frakcji odpadów pod warunkiem, że będzie ona zbierana w pojemniku lub worku określonym w ust. 3 pkt 2.

6. Na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stosuje się:

1) do zbierania odpadów zmieszanych – przeznaczone do tego celu pojemniki z tworzyw sztucznych lub metalowe o minimalnej pojemności 0,12 m³, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, w stonowanej kolorystyce, jednoznacznie identyfikujące ten rodzaj odpadów;

2) do selektywnego zbierania odpadów komunalnych – przeznaczone do tego celu pojemniki z tworzyw sztucznych lub metalowe o minimalnej pojemności 0,12m³ lub worki o minimalnej pojemności 0,12 m³, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, o następującej kolorystyce:

a) niebieskie - przeznaczone na papier,

b) żółte - przeznaczone na tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe,

c) zielone - przeznaczone na szkło opakowaniowe kolorowe i bezbarwne.

7. Na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (garażowiska) dopuszcza się wprowadzenie modelu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach o kolorze żółtym, lub pojemnikach w stonowanej kolorystyce z pokrywą w jaskrawym, wyraźnie wyróżniającym się kolorze, lub workach przezroczystych, bezbarwnych o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej – przeznaczonych na tworzywa sztuczne, metale, szkło opakowaniowe, opakowania wielomateriałowe i papier.

8. Do selektywnego zbierania odpadów zielonych i innych bioodpadów pochodzenia roślinnego stosuje się przeznaczone do tego celu pojemniki z tworzyw sztucznych o minimalnej pojemności 0,12 m³, koloru brązowego, o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, zbudowane w sposób zapewniający przepływ powietrza.

9. Do selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych stosuje się przeznaczone do tego celu pojemniki lub worki o odpowiedniej wytrzymałości mechanicznej, o minimalnej pojemności 1 m³.

10. Na drogach publicznych, przystankach komunikacyjnych oraz na terenach służących do użytku publicznego stosuje się kosze uliczne o minimalnej pojemności 0,03 m³.

11. Pojemność pojemnika powinna być dostosowana do ilości wytwarzanych na nieruchomości odpadów i do liczby osób korzystających z tych pojemników.

Rozdział 2.

Warunki rozmieszczania pojemników do zbierania odpadów komunalnych i ich utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym

§ 13. 1. Miejsca do gromadzenia odpadów komunalnych powinny być przygotowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1422, ze zm.).

2. W przypadku, gdy niemożliwe jest ustawienie pojemników na własnej nieruchomości dopuszcza się ich ustawienie na terenie innej nieruchomości, położonej w niedalekim sąsiedztwie, za zgodą jej właściciela.

3. Zarządca drogi, wykonując obowiązki wynikające z art. 5 ust. 4 ustawy, ustawia kosze uliczne przy głównych ciągach pieszych, w tym w szczególności przy oznakowanych przejściach dla pieszych oraz w miejscach o dużym natężeniu ruchu pieszego.

4. Przepisy ust. 3 stosuje się odpowiednio do właścicieli nieruchomości, na których przebiegają główne ciągi piesze służące do użytku publicznego.

5. Kosze uliczne powinny być rozmieszczane w sposób i w ilości zapewniającej utrzymanie czystości – stosownie do natężenia ruchu pieszych, z tym że:

- 1) odległość między koszami rozmieszczonymi w parkach i na skwerach nie może przekraczać 150 m;
- 2) odległość między koszami rozmieszczonymi w obrębie ciągów handlowo – usługowych, placów zabaw i placów targowych nie może przekraczać 100 m;
- 3) odległość między koszami rozmieszczanymi na drogach publicznych:
 - a) o znacznej intensywności ruchu pieszego – nie może przekraczać 150 m,

- b) pozostałych – nie może przekraczać 350 m;
- 4) w obrębie parkingów liczba koszy powinna być ustalona w oparciu o normę: 1 kosz na 15 miejsc postojowych.

6. Kosze rozmieszczane na przystankach komunikacyjnych powinny być zamocowane pod wiatą, a jeśli jej nie ma – w bezpośrednim sąsiedztwie oznaczenia przystanku.

§ 14. Właściciele nieruchomości realizują ustawowy obowiązek utrzymania pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, w szczególności poprzez:

- 1) mycie, z tym, że obowiązek ten nie dotyczy koszy ulicznych;
- 2) systematyczne dezynfekowanie;
- 3) dokonywanie bieżących napraw pojemników oraz niezwłoczną wymianę w przypadku ich zużycia;
- 4) użytkowanie pojemników zgodnie z ich przeznaczeniem.

DZIAŁ IV. CZĘSTOTLIWOŚĆ I SPOSÓB POZBYWANIA SIĘ ODPADÓW KOMUNALNYCH I NIECZYSTOŚCI CIEKŁYCH Z TERENU NIERUCHOMOŚCI ORAZ Z TERENÓW PRZEZNACZONYCH DO UŻYTKU PUBLICZNEGO

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 15. Pozbywanie się odpadów innych niż komunalne, powstających na terenie nieruchomości w wyniku prowadzenia działalności gospodarczej, następuje zgodnie z zasadami przewidzianymi w ustawie o odpadach.

§ 16. Pozbywanie się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych następuje w sposób i w terminach zapewniających właściwy stan sanitarno-porządkowy nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do wspólnego użytku publicznego.

Rozdział 2.

Pozbywanie się odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

§ 17. 1. U „źródła”, tzn. bezpośrednio z terenu nieruchomości, właściciel nieruchomości pozbywa się wytworzonych i zebranych na tej nieruchomości odpadów komunalnych przekazując je uprawnionemu odbiorcy odpadów.

§ 18. 1. Właściciele nieruchomości:

- 1) mogą pozbywać się selektywnie zbieranych odpadów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt. 1 – 8 u „źródła” lub poprzez ich nieodpłatne przekazywanie do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

2) pozbywają się selektywnie zbieranych odpadów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt. 9 – 13 tylko poprzez ich nieodpłatne przekazywanie do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, z zastrzeżeniem przepisów niniejszego rozdziału.

2. Do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych właściciel nieruchomości dostarcza odpady we własnym zakresie.

§ 19. 1. Pozbywanie się przez właścicieli nieruchomości:

1) odpadów zmieszanych;

2) odpadów selektywnie zbieranych wymienionych w §4 ust. 1 pkt 1 – 8, odbywa się z częstotliwością określoną w odrębnej uchwale Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

2. Pozbywanie się przez właścicieli nieruchomości odpadów selektywnie zbieranych wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 9 – 13 odbywa się z częstotliwością zapewniającą właściwy stan sanitarno – porządkowy nieruchomości.

§ 20. 1. Właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi mogą zagospodarować wytworzone na tych nieruchomościach odpady zielone i inne bioodpady pochodzenia roślinnego poprzez ich kompostowanie.

2. Kompostownik powinien znajdować się w miejscu wyznaczonym zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 roku w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2015 r., poz. 1422).

3. W zabudowie jednorodzinnej dopuszcza się możliwość zbierania wraz z odpadami zielonymi, bioodpadów pochodzenia roślinnego.

§ 21. Drewno pozyskane w wyniku prac pielęgnacyjnych drzew lub krzewów rosnących na terenie nieruchomości może być zagospodarowane do celów energetycznych poprzez jego spalanie w instalacjach lub urządzeniach przeznaczonych do ich spalania.

§ 22. Właściciele nieruchomości mogą pozbywać się zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2015 roku o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, poprzez przekazywanie go:

1) do wyznaczonych punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;

2) do punktów serwisowych;

3) sprzedawcom detalicznym i hurtowym sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

§ 23. Dopuszcza się zagospodarowanie drobnego gruzu budowlanego do utwardzenia lub naprawy zniszczonych dróg gruntowych we własnym zakresie lub w uzgodnieniu z właścicielem lub zarządcą drogi.

§ 24. Właściciele nieruchomości mogą pozbywać się przeterminowanych leków w wyznaczonych punktach zbierania przeterminowanych leków organizowanych w szczególności w aptekach, w przychodniach oraz w budynkach użyteczności publicznej.

§ 25. Właściciele nieruchomości mogą pozbywać się zużytych baterii i akumulatorów poprzez przekazywanie ich :

- 1) do wyznaczonych punktów zbierania zużytych baterii i akumulatorów organizowanych, w szczególności w placówkach handlowych prowadzących sprzedaż detaliczną lub hurtową baterii przenośnych;
- 2) do punktów świadczących usługi w zakresie wymiany zużytych baterii lub zużytych akumulatorów;
- 3) umieszczanie w specjalnych pojemnikach zlokalizowanych w budynkach użyteczności publicznej.

Rozdział 3.

Pozbywanie się odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz z terenów służących do użytku publicznego

§ 26. Pozbywanie się odpadów zmieszanych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy odbywa się z następującą częstotliwością:

- 1) ze szkół wszelkiego typu, przedszkoli, żłobków, uczelni – nie rzadziej niż dwa razy w tygodniu;
- 2) ze szpitali, hoteli, moteli, pensjonatów, itp. obiektów – nie rzadziej niż dwa razy w tygodniu;
- 3) zakładów rzemieślniczych, usługowych, produkcyjnych, magazynów, hurtowni, punktów handlowych, placów budowy, biur, urzędów, przychodni, gabinetów lekarskich, lecznic, aptek – nie rzadziej niż raz na cztery tygodnie;
- 4) z lokali gastronomicznych – nie rzadziej niż raz na tydzień;
- 5) z działek w ogrodach działkowych w okresie od 1 marca do 31 października – nie rzadziej niż raz w tygodniu, a w terminie od 1 listopada do ostatniego dnia lutego – nie rzadziej niż raz na miesiąc.
- 6) z garażowisk – nie rzadziej niż raz na kwartał lub w terminach określonych w umowie z uprawnionym odbiorcą odpadów.

§ 27. Pozbywanie się odpadów selektywnie zbieranych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego odbywa się z częstotliwością gwarantującą nie przepełnianie się pojemników, w terminach określonych w umowie z uprawnionym odbiorcą odpadów.

§ 28. Właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy pozbywają się odpadów selektywnie zbieranych, o których mowa w §21, §22, §23, §24 i §25, w sposób zgodny z tymi przepisami.

Rozdział 4.

Pozbywanie się nieczystości ciekłych

§ 29. 1. Właściciele nieruchomości pozbywają się nieczystości ciekłych poprzez ich odprowadzenie do istniejącej sieci kanalizacyjnej.

2. W przypadku gdy nieruchomość nie jest przyłączona do sieci kanalizacyjnej, nieczystości ciekłe są odprowadzane do zbiornika bezodpływowego lub gromadzone w przydomowej oczyszczalni ścieków bytowych.

§ 30. Opróżnianie zbiornika bezodpływowego odbywa się z częstotliwością gwarantującą nie przepełnianie się zbiornika - stosownie do jego pojemności i ilości wody pobranej na cele bytowe.

DZIAŁ V.

INNE WYMAGANIA WYNIKAJĄCE Z WOJEWÓDZKIEGO PLANU GOSPODARKI ODPADAMI

§ 31. 1. Odebrane z terenu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski przez uprawnionego odbiorcę odpady zmieszane oraz odpady zielone należy przekazywać do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów „Janik” Sp. z o.o. ul. Borowska 1, 27-415 Kunów, zwanej dalej Regionalnym Zakładem Zagospodarowania Odpadów.

2. W przypadku, gdy w Regionalnym Zakładzie Zagospodarowania Odpadów wystąpi awaria lub odpady nie mogą być przyjmowane z innych przyczyn, odpady odebrane przez uprawnionego odbiorcę z terenu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski należy przekazywać do instalacji zastępczych.

DZIAŁ VI.

OBOWIĄZKI OSÓB UTRZYMUJĄCYCH ZWIERZĘTA DOMOWE

§ 32. 1. Właściciel nieruchomości, po terenie której zwierzę domowe porusza się swobodnie, zobowiązany jest zabezpieczyć nieruchomość w taki sposób, aby zapobiec możliwości wydostania się zwierzęcia poza jej granice.

2. Osoby utrzymujące zwierzęta domowe w lokalach mieszkalnych lub użytkowych zobowiązane są zabezpieczyć je przed wydostaniem się tych zwierząt na zewnątrz.

§ 33. 1. Na terenach przeznaczonych do użytku publicznego i na terenach przeznaczonych do wspólnego użytku, psy muszą być prowadzone na smyczy aby nie stanowiły zagrożenia dla ludzi, natomiast psy uznawane za psy rasy agresywnej oraz inne psy mogące stanowić zagrożenie, także w nałożonym kagańcu i pod opieką osoby dorosłej, która zapewni sprawowanie nad nimi kontroli.

2. Obowiązek nakładania kagańca nie dotyczy psów, u których występują przeciwwskazania:

- 1) anatomiczne,
- 2) zdrowotne
oraz psów do 12 miesiąca życia.

DZIAŁ VII.

UTRZYMYWANIE ZWIERZĄT GOSPODARSKICH NA TERENACH WYŁĄCZONYCH Z PRODUKCJI ROLNICZEJ

§ 34. 1. Zakazuje się prowadzenia hodowli i utrzymywania zwierząt gospodarskich na następujących terenach wyłączonych z produkcji rolnej:

- 1) na terenach zabudowy wielorodzinnej;
- 2) na terenach zabudowy jednorodzinnej szeregowej i jednorodzinnej bliźniaczej;
- 3) na terenach zabudowy jednorodzinnej wolnostojącej na działkach o powierzchni nieprzekraczającej 500 m².

2. Zakazy określone w ust. 1 nie mają zastosowania do utrzymywania zwierząt gospodarskich:

- 1) przebywających w zakładach weterynaryjnych, lecznicach dla zwierząt, schroniskach dla zwierząt, pomieszczeniach gospodarskich stanowiących własność cyrków i klubów sportowych;
- 2) w instytucjach, pracowniach i laboratoriach dla celów naukowych, doświadczalnych i serologicznych.

§ 35. Utrzymującym zwierzęta gospodarskie zgodnie z przepisami § 34 ust. 2 zakazuje się utrzymywania ich:

- 1) wewnątrz mieszkań i pomieszczeń przeznaczonych na stały pobyt ludzi;
- 2) na strychach, w piwnicach, w garażach, na balkonach itp.;
- 3) na nieruchomościach wpisanych na podstawie odrębnych przepisów do rejestru zabytków.

DZIAŁ VIII.

OBSZARY PODLEGĄCE OBOWIĄZKOWEJ DERATYZACJI I TERMINY JEJ PRZEPROWADZANIA

§ 36. Obowiązkową deratyzacją obejmuje się:

- 1) tereny zabudowy wielorodzinnej;

2) tereny zabudowane obiektami i magazynami wykorzystywanymi odpowiednio do przetwórstwa bądź przechowywania lub składowania produktów rolno – spożywczych.

§ 37. 1. Deratyzację na terenach, o których mowa w §36 przeprowadza się corocznie w terminach:

- 1) wiosennym – od 1 do 31 marca;
- 2) jesiennym – od 1 października do 30 listopada.

DZIAŁ IX. PRZEPISY KOŃCOWE

§ 38. Stosownie do przepisu art. 10 ust. 2a ustawy, kto nie wykonuje obowiązków określonych w Regulaminie podlega karze grzywny.

§ 39. Przestrzeganie obowiązków określonych w Regulaminie kontroluje Straż Miejska.

§ 40. Traci moc Uchwała Nr XXXII/140/2012 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 7 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski” (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2013 r. poz. 324).

§ 41. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

§ 42. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz zostaje podana do wiadomości publicznej na stronach internetowych Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego i w prasie lokalnej.

§ 43. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

Irena Renduda - Dudek

Or. 00042. 03. 2016



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.65.2016

Kielce, dnia 12.08.2016 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016, poz. 446)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXIV/79/2016 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 7 lipca 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 lipca 2016 r. Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego podjęła uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Materialnoprawną podstawę uchwały stanowią przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016, poz. 250).

Nie ulega wątpliwości, iż regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie jest aktem prawa miejscowego – wynika to *expressis verbis* z art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dokonując bardziej szczegółowej klasyfikacji tego aktu należy stwierdzić, iż mieści się on w kategorii aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, dla których ustanowienia niezbędne jest szczegółowe upoważnienie zawarte w ustawie szczególnej (art.40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). W niniejszej sprawie takie upoważnienie wynika wprost z art. 4 ust.1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Należy stwierdzić, że postanowienia regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie, jako aktu prawa miejscowego nie mogą w szczególności wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego unormowanego w art. 4 ust. 2 wymienionej ustawy, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa oraz powtarzać regulacji zawartych w tych przepisach. Naruszenie któregokolwiek z tych wymogów będzie co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego przepisu. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (np. wyrok NSA z 30 września 2009 r., II OSK 1077/09; CBOSA).

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie **art. 4a**
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony)
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Regulamin może wprowadzać obowiązek selektywnego zbierania odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust.2 pkt.1 lit. a (art. 4 ust. 2a ustawy).

Należy podkreślić, iż powyższe wyliczenie ma charakter wyczerpujący (zamknięty) i jako, że stanowi element normy kompetencyjnej, powinno być interpretowane ściśle. Nie jest więc dopuszczalna wykładnia rozszerzająca przepisu art.4 ust.2 ustawy. Inaczej mówiąc rada gminy nie ma prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wskazane przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Wszelkie odstępstwa od katalogu wymienionego w art. 4 ust.2 ustawy stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności aktu prawa miejscowego w całości lub w części. Konieczność uszczegółowienia regulacji ustawowej nie może prowadzić do objęcia regulacjom aktu niższego rzędu zagadnień nie wynikających wprost z przepisów ustawy.

Poza tym należy mieć na uwadze, że wymienione w art. 4 ust.2 ustawy elementy regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie mają charakter obligatoryjny. Uchwalając regulamin rada gminy winna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w powołanym przepisie zagadnień. Określając zakres owych zagadnień ustawodawca nie posłużył się bowiem sformułowaniem „w szczególności”, „może określić”, lecz użył pojęcia „regulamin określa”(vide wyrok NSA z dnia 9 września 2014 r. II OSK 654/14, wyrok NSA z dnia 9 listopada 2012 r. II OSK 2012/12, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3 lipca 2014 r. II SA/ GI 465/14, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23 października 2014 r. IV SA/Po 748/13).

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż niektóre przepisy kwestionowanej uchwały Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego ustanowione zostały z istotnym naruszeniem prawa, gdyż albo wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego albo regulują zagadnienia już uregulowane aktami prawnymi wyższego rzędu. Należą do nich następujące postanowienia uchwały: § 8 i § 19 ust. 1 oraz w dziale III.

W § 8 Regulaminu Rada Miasta określiła obowiązki zarządów wszystkich kategorii dróg publicznych w zakresie usuwania śniegu, lodu, błota i innych zanieczyszczeń z jezdni.

Należy stwierdzić, iż przepis art. 4 ust. 2 ustawy nie upoważnia rady gminy do takiego unormowania obowiązków zarządów dróg publicznych. Należy bowiem zauważyć, iż określone obowiązki zarządów dróg publicznych zostały uregulowane przede wszystkim przepisami art. 5 ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Mając zapewne m.in. na względzie istnienie tych regulacji normatywnych kształtujących w sposób szczególny obowiązki zarządców dróg publicznych ustawodawca wyznaczając w art. 4 ust. 2 ustawy zakres materii regulaminowej pozostawił stosunkowo niewielki obszar dla normowania w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie szczególnych obowiązków zarządców dróg publicznych. W ocenie organu nadzoru udzielone radzie gminy upoważnienie w tym zakresie obejmuje tylko te spośród punktów wymienionych w powołanym przepisie ustawy, które odnoszą się wprost do „ dróg publicznych” tj. art. 4 ust. 2 pkt 2.

Taka interpretacja opiera się na założeniu, że w analizowanym przepisie art. 4 ust. 2 ustawy „ drogi publiczne” (pkt 2) zostały wymienione *expressis verbis* obok „ nieruchomości” co wskazuje na to, iż ustawodawca wyraźnie rozróżnia pojęcie „ nieruchomości” od pojęcia „ drogi publicznej”.

Reasumując należy stwierdzić, iż przyznane w art. 4 ust. 2 ustawy radzie gminy upoważnienie do określenia w regulaminie szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w odniesieniu do dróg publicznych obejmuje jedynie kwestie, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 tj. dotyczące rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Należy zauważyć, iż obowiązek utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych obciąża zarząd drogi, stosownie do art. 5 ust. 4 ustawy. Oczywiście jest, iż pojęcie utrzymania czystości i porządku na drogach obejmuje m.in. uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń.

Należy jednakże wskazać, iż obowiązki zarządu drogi w zakresie utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych obejmują nie tylko usuwanie wszelkich zanieczyszczeń z jezdni, jak postanowiła Rada Miasta, ale również w określonych przez ustawodawcę sytuacjach z chodników.

W świetle powyższego należy uznać, iż rada gminy nie jest upoważniona do określania w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie jakichkolwiek obowiązków zarządu drogi w zakresie usuwania wszelkich zanieczyszczeń z jezdni.

W § 19 ust. 1 Rada Miasta postanowiła, iż pozbywanie się zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów komunalnych selektywnie zbieranych wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 1-8 odbywa się z częstotliwością określoną w odrębnej uchwale.

W ocenie organu nadzoru cytowane postanowienie Regulaminu zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy regulamin utrzymania czystości i porządku określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości i terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

W świetle cytowanego przepisu ustawy kwestie dotyczące częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości muszą być obligatoryjnie uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Odesłanie zatem przez Radę Miasta w Regulaminie do odrębnej uchwały w zakresie określenia częstotliwości pozbywania się zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów komunalnych selektywnie zbieranych stanowi istotne naruszenie prawa.

Należy zauważyć, iż postanowienia dotyczące częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych powinny być obligatoryjnie uregulowane zarówno w uchwale w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6 r ust. 3 ustawy), jak i w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 2 pkt. 3 ustawy). W związku z tym przedmiotowa uchwała oraz regulamin powinny zawierać spójne regulacje w tym przedmiocie.

Należy ponadto zwrócić uwagę, aby określona w regulaminie częstotliwość odbioru zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji w sezonie letnim odpowiadała wymogom określonym w art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z wymienionym przepisem ustawy częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne w okresie od kwietnia do października nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.

Zasadne jest zatem stanowisko uznające, iż § 19 ust. 1 Regulaminu w sposób istotny narusza prawo, co zobowiązuje organ nadzoru do orzeczenia o jego nieważności. W konsekwencji należy uznać, iż przedmiotowy Regulamin nie określa częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych, wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż zastrzeżenia budzą zapisy działu III Regulaminu w zakresie określenia minimalnej objętości pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

Rada gminy, stosownie do art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy została upoważniona do określenia w regulaminie rodzaju i minimalnej objętości pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Określając wymagania co do rodzaju i minimalnej objętości pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych rada gminy jest zobowiązana uwzględnić:

- 1) średnie ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach;
- 2) liczbę osób korzystających z pojemników.

Oprócz ustalenia norm określających minimalny rozmiar urządzenia przypadającego na konkretną liczbę osób w gospodarstwie domowym rada gminy powinna także ustalić współczynnik ilości odpadów przypadających na jednego mieszkańca, co jest potrzebne po to, aby każdy wytwórca odpadów (właściciel nieruchomości) mógł wiedzieć jakiego rodzaju pojemniki ma zastosować. Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. w wyrokach: WSA w Gdańsku z dnia 15 czerwca 2010 r. II SA/Gd 212/10 oraz WSA we Wrocławiu z dnia 14 marca 2012 r. II SA/Wr 867/11).

Przedstawionych wymogów ustawowych nie spełnia kwestionowany Regulaminu, w którym Rada Miasta określiła jedynie objętość pojemników przeznaczonych do gromadzenia wszystkich rodzajów odpadów komunalnych oraz postanowiła, iż pojemność pojemnika powinna być dostosowana do ilości wytwarzanych odpadów i do liczby osób korzystających z tych pojemników (§ 12 ust. 11 Regulaminu).

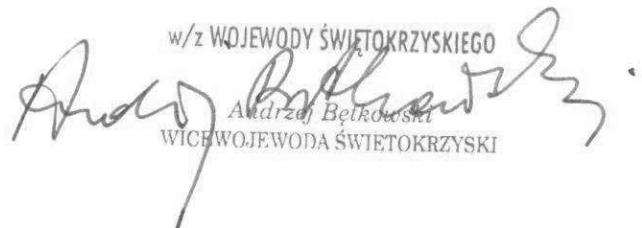
W oparciu o tak ogólnikowe zapisy Regulaminu nie jest możliwe ustalenie przez właściciela nieruchomości wielkości pojemnika na odpady, który będzie adekwatny do potrzeb konkretnego gospodarstwa domowego.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż postanowienia działu III Regulaminu w zakresie ustalenia minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych nie spełniają wymogów określonych w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy.

Jak wyżej wskazano wymienione w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie elementy regulaminu mają charakter obligatoryjny. Uchwalając regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, rada gminy powinna zawrzeć w nim postanowienia

odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w powołanym przepisie zagadnień. Brak uregulowania kwestii wskazanych w art. 4 ust. 2 ustawy podobnie jak i przekroczenie upoważnienia uznawany jest za istotne naruszenie prawa. Zatem sytuacja, w której część uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy określona w § 19 ust. 1 i dziale III podjęta została z istotnym naruszeniem prawa skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Andrzej Bętkowski
VICE WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

RADA MIASTA
Ostrowca Świętokrzyskiego
Data wpływu 17-08-2016
Podpis MJK