

U C H W A Ł A NR XII/63/2015

Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego

z dnia 2 kwietnia 2015 r.

**w sprawie uchwalenia Programu Wsparcia Ekonomii Społecznej w Ostrowcu
Świętokrzyskim na lata 2015 – 2021.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 1318, z 2014 r. poz. 379,1072) - Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program Wsparcia Ekonomii Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim na lata 2015 – 2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego
Irena Renduda – Dudek

Załącznik do uchwały Nr XII/63/2015

Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego

z dnia 2 kwietnia 2015 r.



**PROGRAM WSPARCIA EKONOMII
SPOŁECZNEJ W GMINIE OSTROWIEC
ŚWIĘTOKRZYSKI NA LATA 2015-2021**

Ostrowiec Świętokrzyski 2015

Wstęp

Program Wsparcia Ekonomii Społecznej w Gminie Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2015 – 2021 jest kontynuacją Programu Wsparcia Ekonomii Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim na lata 2012 – 2014, przyjętego Uchwałą Nr XXIV/66/2012 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 22 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia Programu Wsparcia Ekonomii Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim na lata 2012 – 2014. Jednym z realizatorów programu była Agencja Rozwoju Lokalnego Sp. o.o. w Ostrowcu Św., która prowadziła Centrum Wspierania Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych. Zgodnie z umową nr UM/152/W/UB/86/CWISE/24/2014 z dnia 13.02.2014 r. do jej zadań należało również przygotowanie projektu programu na kolejne lata. Niniejszy dokument jest efektem tych prac.

Pojęcia i diagnoza

Na potrzeby niniejszego programu przez ekonomię społeczną rozumieć będziemy „sferę aktywności obywatelskiej, która poprzez działalność ekonomiczną i działalność pożytku publicznego służy: integracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych marginalizacją społeczną, tworzeniu miejsc pracy, świadczeniu usług społecznych, użyteczności publicznej (na rzecz interesu ogólnego) oraz rozwojowi lokalnemu”¹.

Przygotowując Program Wsparcia Ekonomii Społecznej w Gminie Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2015 – 2021 wzięto pod uwagę wnioski z realizacji Programu Wsparcia Ekonomii Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim na lata 2012 – 2014. Materiał źródłowy stanowią raporty z monitoringu i ewaluacji programu, dane udostępnione przez instytucje publiczne oraz wywiady przeprowadzone z przedstawicielami otoczenia ekonomii społecznej. Cele i działania w programie zostały również sformułowane w oparciu o krajowe i regionalne dokumenty strategiczne takie, jak: Krajowy Program Ekonomii Społecznej oraz Wieloletni regionalny plan działań na rzecz promocji i upowszechniania ekonomii społecznej oraz rozwoju instytucji sektora ekonomii społecznej i jej otoczenia w województwie świętokrzyskim do roku 2020.

Na potrzebę realizacji programu dedykowanego podmiotom ekonomii społecznej wskazuje brak informacji o tym sektorze w naszym mieście. Nie istnieje żadna wiarygodna i aktualna baza podmiotów ekonomii społecznej, co sprawia, że sektor ten jest do końca nierozpoznany, a przez to trudno jest instytucjom otoczenia sektora ekonomii społecznej dotrzeć do nich ze swoją ofertą i przygotować adekwatne do ich potrzeb wsparcie. Z drugiej strony, podmioty ekonomii społecznej mają utrudnioną możliwość nawiązywania współpracy. W powiecie ostrowieckim nie ma (poza CWISE) finansowanego z innych źródeł ośrodka wspierania ekonomii społecznej. Sektor ekonomii społecznej nie ma również swojej reprezentacji na szczeblu gminnym. Przy zlecaniu usług praktycznie w ogóle nie są stosowane klauzule społeczne, a wzajemne stosunki między podmiotami ekonomii społecznej a urzędnikami cechuje nieufność.

¹ Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej, s. 14-15.

Zgodnie z wykazem spółdzielni w województwie świętokrzyskim opracowanym przez Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach na podstawie danych Krajowego Rejestru Sądowego (stan na styczeń 2014 r.), w gminie Ostrowiec Św. zarejestrowane są cztery spółdzielnie socjalne: Spółdzielnia socjalna „STOLBUD” zarejestrowana w 2008 r., Spółdzielnia socjalna „ALTERNATYWA 5” zarejestrowana w 2010 r., Ostrowiecka Spółdzielnia Socjalna zarejestrowana w 2012 r. oraz Spółdzielnia socjalna „Ostrowiec” zarejestrowana w 2013 r. Dwie pierwsze obecnie znajdują się w stanie likwidacji.

Z informacji Powiatowego Urzędu Pracy wynika, że od roku 2010 w powiecie ostrowieckim z Funduszu Pracy udzielono dotacji na założenie zaledwie dwóch spółdzielni socjalnych (jednej w 2010 r. i jednej w 2012 r.) oraz na przystąpienie do spółdzielni socjalnej (jedna osoba w 2014 r.).

Przytoczone dane pokazują znikomą ilość spółdzielni socjalnych w gminie Ostrowiec Św., a także wskazują na występowanie barier dla ich trwałego funkcjonowania.

W gminie Ostrowiec Św. istnieje wciąż niezaspokojone zapotrzebowanie na udział w programie reintegracji społecznej i zawodowej w Centrum Integracji Społecznej. Od roku 2011 z programu tego skorzystało 624 osób, a kolejne osoby spełniające warunki określone w Ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym wciąż deklarują zainteresowanie udziałem w CIS. W działającym tu od 2012 r. Klubie Integracji Społecznej udział wzięło 86 osób.

Przeprowadzone przez Centrum Wspierania Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych wywiady z przedstawicielami mediów, pracownikami socjalnymi oraz pracownikami jednostek samorządu terytorialnego (Urząd Miasta, Powiatowy Urząd Pracy) pozwalają sądzić, iż ekonomia społeczna nie jest zagadnieniem im znanym lub rozumieją je w sposób nie do końca właściwy, co rzutuje na sposób mówienia o ekonomii społecznej do społeczności lokalnej, a także do konkretnych osób, które mogą być zainteresowane prowadzeniem działalności w tym obszarze. Może to stanowić ważną barierę dla rozwoju sektora ekonomii społecznej w gminie Ostrowiec Św.

Podobnie prowadzone corocznie warsztaty w ramach Tygodnia Przedsiębiorczości, które w samym tylko 2014 r. zostały zorganizowane dla 73 uczniów ostrowieckich gimnazjów i liceów, na których mowa była również o przedsiębiorczości społecznej wskazują, iż jest

potrzeba mówienia o tych zagadnieniach również do młodzieży szkolnej, pobudzania ich inicjatywności i chęci społecznego zaangażowania.

Usługi realizowane w ramach Programu wsparcia ekonomii społecznej w gminie Ostrowiec Św. w latach 2012 – 2014 cieszyły się dużym zainteresowaniem. W roku 2012 przeprowadzono 30 konsultacji w zakresie prawnych, marketingowych, księgowych aspektów prowadzenia działalności w sektorze ekonomii społecznej oraz zewnętrznych źródeł finansowania działalności organizacji, a w roku 2013 i 2014 po 100 konsultacji.

W szkoleniach i warsztatach wzięło udział 37 osób w 2012 r., 255 osób w 2013, 52 osoby w 2014 r. (stan na październik 2014 r.). W festiwalach organizacji pozarządowych udział wzięły 243 osoby.

W ramach ewaluacji CWISE przeprowadzono badanie ankietowe oraz wywiady z osobami, które korzystały ze wsparcia Centrum. Przeszło 90 % jest z usług CWISE zadowolonych.

Dane te pokazują także duże potrzeby w zakresie poszukiwania informacji o zagadnieniach ważnych z punktu widzenia organizacji społecznych. Świadczą również o potrzebie działań ukierunkowanych na integrację i budowanie współpracy środowiska.

Cele Programu Wsparcia Ekonomii Społecznej w Gminie Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2015 - 2021

Celem głównym programu jest rozwój sektora ekonomii społecznej w gminie Ostrowiec Świętokrzyski jako czynnika wzrostu zatrudnienia, spójności społecznej oraz rozwoju kapitału społecznego w latach 2015 - 2020.

Ekonomia społeczna jest nowym, prężnie rozwijającym się na świecie trendem ekonomiczno-społecznym. Jako zjawisko nowe, powinna być wspierana przez najbardziej zainteresowane strony: samorząd miasta Ostrowca Świętokrzyskiego i sektor ostrowieckich podmiotów ekonomii społecznej. Samorząd – ponieważ to szansa dla osób wykluczonych społecznie i mniejsze koszty programów społecznych, podmioty ekonomii społecznej – ponieważ to one są potencjalnymi przedsiębiorstwami społecznymi.

Cele szczegółowe:

Cel: 1. Stworzenie warunków do funkcjonowania ekonomii społecznej w gminie.

- uwzględnienie ekonomii społecznej w dokumentach strategicznych szczebla gminnego;
- rozwój i wsparcie funkcjonującego od 2012 roku Centrum Wspierania Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych, oferującego bezpłatne doradztwo, szkolenia, udostępniającego lokale na preferencyjnych warunkach, służącego wsparciem marketingowym i promocyjnym dla PES, osób chcących rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej oraz organizacji pozarządowych oraz inicjatyw nieformalnych;
- profesjonalizacja usług poprzez rozwój kompetencji kadr osób świadczących wsparcie w ramach sektora ekonomii społecznej;

- rozwój systemu wsparcia finansowego dla podmiotów ekonomii społecznej i osób zamierzających rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej;
- wprowadzenie aktywnych form reintegracji społecznej i zawodowej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej i Powiatowego Urzędu Pracy ukierunkowanych na powstawanie i wsparcie podmiotów ekonomii społecznej poprzez: pracę socjalną ukierunkowaną na zakładanie podmiotów i włączanie się w ich działanie; kierowanie beneficjentów MOPS i PUP na odbycie praktyk i staży w podmiotach ekonomii społecznej; udzielanie dotacji na założenie spółdzielni socjalnych;
- wspieranie procesów służących budowaniu reprezentacji sektora ekonomii społecznej na szczeblu gminy.

Cel: 2 Edukacja w zakresie ekonomii społecznej.

- upowszechnianie wiedzy na temat prowadzenia działalności w sektorze ekonomii społecznej wśród młodzieży, pracowników pomocy społecznej, instytucji rynku pracy oraz pracowników jednostek samorządu terytorialnego odpowiedzialnych za kontakt z organizacjami pozarządowymi oraz osób zamierzających rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej.

Cel: 3 Promocja ekonomii społecznej.

- współpraca z mediami w zakresie ekonomii społecznej;
- prowadzenie kampanii społecznych na rzecz ekonomii społecznej w gminie;
- wydanie publikacji dotyczącej ekonomii społecznej w gminie;
- promowanie partnerstw podmiotów publiczno-prywatnych z podmiotami ekonomii społecznej do realizacji określonych zamierzeń lub inwestycji lub też dostarczania określonych usług;
- promowanie kierowania usług i zakupów w stronę podmiotów ekonomii społecznej i osób zamierzających rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej.

Działanie	Realizator	Okres realizacji	Wskaźnik
Cel 1	Stworzenie warunków formalnych do funkcjonowania ekonomii społecznej w gminie.		
Uwzględnienie ekonomii społecznej w dokumentach strategicznych szczebla gminnego	UM	2015-2021	Dokumenty strategiczne szczebla gminnego;
Rozwój i wsparcie funkcjonującego od 2012 roku Centrum Wspierania Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych, oferującego bezpłatne doradztwo, szkolenia, udostępniającego lokale na preferencyjnych warunkach, służącego wsparciem marketingowym i promocyjnym dla PES, osób chcących rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej oraz organizacji pozarządowych oraz inicjatyw nieformalnych	ARL	2015-2021	100 usług doradczych rocznie; 10 szkoleń/seminariów rocznie; 10 wniosków o dofinansowanie przygotowanych dla PES lub inicjatyw nieformalnych; 2 wizyty studyjne rocznie;

<p>Profesjonalizacja usług poprzez rozwój kompetencji kadr osób świadczących wsparcie w ramach sektora ekonomii społecznej</p>	<p>ARL</p>	<p>2015-2021</p>	<p>Każda osoba świadcząca wsparcie musi uczestniczyć rocznie w minimum 1 szkoleniu z danej tematyki</p>
<p>Rozwój systemu wsparcia finansowego dla podmiotów ekonomii społecznej i osób zamierzających rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej</p>	<p>PUP ARL MOPS</p>	<p>2015-2021</p>	<p>Dotacje dla osób zamierzających utworzyć spółdzielnie socjalną – minimum 1 rocznie; Usługi doradcze w zakresie korzystania z funduszu pożyczkowego;</p>
<p>Wprowadzenie aktywnych form reintegracji społecznej i zawodowej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej i Powiatowy Urząd Pracy, ukierunkowanych na powstawanie i wsparcie podmiotów ekonomii społecznej poprzez: pracę socjalną</p>	<p>MOPS PUP</p>	<p>2015-2021</p>	<p>Porozumienie MOPS i PUP na rzecz powstawania i tworzenia podmiotów ekonomii społecznej 10 staży w PES rocznie 1 dotacja na założenie spółdzielni socjalnej w zależności od potrzeb Szkolenie dla</p>

ukierunkowaną na zakładanie podmiotów i włączanie się w ich działanie; kierowanie beneficjentów MOPS i PUP na odbycie praktyk i staży w podmiotach ekonomii społecznej; udzielanie dotacji na założenie spółdzielni socjalnych			pracowników socjalnych;
Wspieranie procesów służących budowaniu reprezentacji sektora ekonomii społecznej na szczeblu gminy	UM ARL Podmioty ekonomii społecznej	2015-2021	Seminaria 1 raz w roku; Powstanie organu reprezentującego ES na szczeblu gminy; Forum przedstawicieli ES;
Cel 2	Edukacja w zakresie ekonomii społecznej		
Upowszechnianie wiedzy na temat prowadzenia działalności w sektorze ekonomii społecznej wśród młodzieży, pracowników pomocy społecznej, instytucji	ARL	2015-2021	Średnio 1 szkolenie w miesiącu; Wizyta studyjna 1 raz w roku;

ryнку pracy oraz pracowników jednostek samorządu terytorialnego odpowiedzialnych za kontakt z organizacjami pozarządowymi oraz osób zamierzających rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej			
Cel 3	Promocja ekonomii społecznej		
Współpraca z mediami w zakresie ekonomii społecznej	ARL	2015-2021	Porozumienie o współpracy mediów z gminą;
Prowadzenie kampanii społecznych na rzecz ekonomii społecznej w gminie	ARL	2015-2021	Coroczne kampanie 6 artykułów w prasie rocznie; Utworzenie i prowadzenie strony WWW;
Wydanie publikacji dotyczącej ekonomii społecznej w gminie	ARL	2015-2021	2 publikacje;

Promowanie partnerstw podmiotów publiczno- prywatnych z podmiotami ekonomii społecznej do realizacji określonych zamierzeń lub inwestycji lub też dostarczania określonych usług		2015-2021	Seminaria 1 raz w roku; Utworzenie forum ekonomii społecznej;
Promowanie kierowania usług i zakupów w stronę podmiotów ekonomii społecznej i osób zamierzających rozpocząć działalność w sektorze ekonomii społecznej	ARL	2015-2021	Seminaria 1 raz w roku; Targi spółdzielczości socjalnej i PES 1 raz w roku;

Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego
Irena Renduda – Dudek