

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 10.12.2024r.

Znak: WPR-I.6220.2.4.2023.JF

D e c y z j a

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024r. poz. 572 t.j. – dalej jako „k.p.a.”) w związku z art. 77 ust. 1 pkt 1 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024r. poz. 1112 t.j. – zwanej dalej „ustawą oos”), po rozpatrzeniu wniosku złożonego w dniu 07.06.2023r. przez JBX FUTURA RECYKLING Sp. z o.o., Al. Solidarności 21, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski, za pośrednictwem pełnomocnika w osobie Pana Przemysława Kruk, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą KIK ECO LAB Przemysław Kruk, z siedzibą w Kielcach, ul. Wojciecha Bogusławskiego 24, 25-432 Kielce w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: **„Rozbudowa zakładu przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych polegająca na wyposażeniu zakładu w nową linię do przetwarzania odpadów wielowarstwowych typu metal/tworzywo sztuczne oraz nową, dodatkową linię do przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych na działkach nr ew. 16/25, 16/26, 16/27 i 16/28 (obręb 44, arkusz 1) położonych przy ulicy Aleja Solidarności w Ostrowcu Świętokrzyskim”**

orzekam co następuje

Odmawiam wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Rozbudowa zakładu przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych polegająca na wyposażeniu zakładu w nową linię do przetwarzania odpadów wielowarstwowych typu metal/tworzywo sztuczne oraz nową, dodatkową linię do przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych na działkach nr ew. 16/25, 16/26, 16/27 i 16/28 (obręb 44, arkusz 1) położonych przy ulicy Aleja Solidarności w Ostrowcu Świętokrzyskim”.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 07.06.2023r., firma JBX FUTURA RECYKLING Sp. z o.o., Al. Solidarności 21, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski, za pośrednictwem pełnomocnika w osobie Pana Przemysława Kruk, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą KIK ECO LAB Przemysław Kruk, z siedzibą w Kielcach, ul. Wojciecha Bogusławskiego 24, 25-432 Kielce, wystąpiła o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie zakładu przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych polegająca na wyposażeniu zakładu w nową linię do przetwarzania odpadów wielowarstwowych typu metal/tworzywo sztuczne oraz nową, dodatkową linię do przetwarzania odpadów tworzyw sztucznych na działkach nr ew. 16/25, 16/26, 16/27 i 16/28 (obręb 44, arkusz 1) położonych przy ulicy Aleja Solidarności w Ostrowcu Świętokrzyskim, powiat ostrowiecki, województwo świętokrzyskie.

Do wniosku załączono: raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (dalej jako „raport”), poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym realizowane będzie przedsięwzięcie oraz obejmującej przewidywany obszar oddziaływania przedsięwzięcia, mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym realizowane będzie przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem oddziaływania wraz z wyznaczoną odległością 100 m od granic terenu inwestycji. Ponadto przedłożono pełnomocnictwo udzielone Panu Przemysławowi Kruk.

Planowane przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane do kategorii przedsięwzięć, mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 59 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś oraz wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 2 w związku z § 2 ust. 1 pkt 41 oraz § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r. poz. 1839 z późn. zm.), tj.:

§ 2 ust. 2 pkt 2) polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust. 1, z wyłączeniem przypadków, w których ulegająca zmianie lub powstająca w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu część realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia nie osiąga progów określonych w ust. 1, o ile zostały one określone; w przypadku gdy jest to druga lub kolejna rozbudowa, przebudowa lub montaż,

sumowaniu podlegają parametry tej rozbudowy, przebudowy lub montażu z poprzednimi rozbudowami, przebudowami lub montażami, o ile nie zostały one objęte decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, w związku z **§ 2 ust. 1 pkt 41**, tj. instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, 730, 1403 i 1579) odpadów niebezpiecznych, w tym składowiska odpadów niebezpiecznych oraz miejsca retencji powierzchniowej odpadów niebezpiecznych oraz **§ 2 ust. 1 pkt 47**, tj. instalacje do przetwarzania w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 2389, z późn. zm.).

Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś jest prezydent miasta.

O podjętych czynnościach, tj. o wszczęciu postępowania i możliwości zapoznania się z aktami przedmiotowej sprawy oraz wystąpieniu do organów opiniujących strony postępowania zostały powiadomione zgodnie z art. 61 § 1 i § 4 oraz art. 49 k.p.a., w związku z art. 74 ust. 3 ustawy ooś (liczba stron przekracza 10) poprzez obwieszczenie z dnia 21.06.2023r. Powyższe obwieszczenie zostało wywieszane na tablicy ogłoszeń: Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w Biurze Obsługi Interesanta, w rejonie inwestycji przy ul. Świętokrzyska – przy KSZO oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w terminie 21.06.2023r. – 12.07.2023r

Zgodnie z art. 33 ust. 1 i art. 79 ust. 1 ustawy ooś przed wydaniem niniejszej decyzji tut. organ zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w prowadzonym postępowaniu.

Podano do publicznej wiadomości, w drodze obwieszczenia, informację o przystąpieniu do przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. na:

- tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, w tym w Biurze Obsługi Interesanta,
- tablicach ogłoszeń w rejonie inwestycji przy ul. Świętokrzyskiej – przy KSZO,
- Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

W obwieszczeniu wskazano organy właściwe do: wydania decyzji, opinii/uzgodnień wraz z pouczeniem o możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz składania uwag i wniosków, w terminie 30 dni, tj. od dnia od 21.06.2023r. do 21.07.2023r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły do tut. organu żadne uwagi i wnioski dotyczące realizacji przedsięwzięcia.

W toku postępowania w myśl art. 77 ust.1 pkt 1 i pkt 4 ustawy ooś tut. organ wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie o uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Jednocześnie wystąpiono w trybie art. 77 ust. 2 pkt 2 o opinię do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostrowcu Świętokrzyskim w zakresie warunków realizacji inwestycji.

Realizacja planowanego przedsięwzięcia została pozytywnie zaopiniowana przez:

- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostrowcu Świętokrzyskim w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych, opinia sanitarna znak: NZ.9022.6.2.2023 z dnia 27.07.2023r.

Na tym etapie Wnioskodawca został wezwany do uzupełnienia raportu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 27.07.2023r., znak: WOO-II.4221.28.2023.GO.1 w terminie 30 dni oraz przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem z dnia 09.08.2023r., znak: WA.RZŚ.4900.1.58.2023.NM. Ww. wezwanie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie tut. Organ przekazał Wnioskodawcy za pośrednictwem Pełnomocnika pismem z dnia 21.08.2023r., znak: WPR-I.6220.2.4.2023.JF wskazując 14-dniowy termin na przedłożenie uzupełnienia od daty otrzymania pisma lub podanie terminu, w jakim nastąpi uzupełnienie. Jednocześnie Wnioskodawca w ww. piśmie został poinformowany, iż nieuzupełnienie raportu skutkować będzie pozostawieniem sprawy bez rozpatrzenia.

Wnioskodawca, za pośrednictwem Pełnomocnika pismem z dnia 28.08.2023r. oraz 12.10.2023r. przedłużył termin na uzupełnienie raportu odpowiednio do dnia

30.09.2023r. oraz do dnia 31.12.2023r. Powyższe pisma zostały również złożone przez Wnioskodawcę za pośrednictwem Pełnomocnika Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach.

Ww. pisma Wnioskodawcy o przedłużeniu terminu na uzupełnienie raportu tut. Organ przekazał również Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w dniu 13.10.2023r.

W związku z powyższym Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem z dnia 24.10.2023r., znak: WA.RZŚ.4900.1.58.2023.NM.2 przedłużył termin przedłożenia odpowiedzi na wezwanie do dnia 31.12.2023r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 28.02.2024r., znak: WOO-II.4221.28.2023.GO.2 ponownie wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia raportu w zakresie wskazanym w ww. piśmie z dnia 27.07.2023r., znak: WOO-II.4221.28.2023.GO.1 w terminie 30 dni od daty otrzymania wezwania z informacją że raport niespełniający wymogów określonych w art. 66 ustawy ooś nie może być podstawą uzgodnienia i określenia warunków, na jakich inwestycja winna być realizowana.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem z dnia 19.08.2024r., znak: WA.RZŚ.4900.1.58.2023.NM.SN.3 ponownie wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia raportu pod rygorem rozstrzygnięcia sprawy w oparciu o materiały znajdujące się obecnie w aktach.

Ww. wezwanie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie tut. Organ przekazał Wnioskodawcy za pośrednictwem Pełnomocnika pismem z dnia 30.08.2024r., znak: WPR-I.6220.2.4.2023.JF wskazując 14-dniowy termin na przedłożenie uzupełnienia od daty otrzymania pisma lub podanie terminu w jakim nastąpi uzupełnienie. Jednocześnie Wnioskodawca w ww. piśmie został poinformowany, iż nieuzupełnienie raportu skutkować będzie pozostawieniem sprawy bez rozpatrzenia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach z uwagi na nieprzedłożenie w wyznaczonym terminie uzupełnienia raportu jak również informacji o możliwym terminie jego wniesienia, w dniu 18.11.2024r., znak: WOO-II.4221.28.2023.GO.3 wydał postanowienie odmawiające uzgodnienia i określenia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie na dzień wydania niniejszej decyzji nie zajął stanowiska.

Z powyższego wynika, iż wobec odmowy uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia ze strony jednego z organów uzgadniających istnieje przesłanka do wydania decyzji odmawiającej wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym przyjmuje się, że zarówno organ wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, jak i organ uzgadniający mogą zwracać się do wnioskodawcy o uzupełnienie treści raportu, a w razie niezastosowania się do wezwania odmówić wydania pozytywnego rozstrzygnięcia.

W przedmiotowej sprawie zasadniczą podstawą niniejszej decyzji odmawiającej wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest odmowa uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia wydana przez organ współdziałający, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, w dniu 18.11.2024r., znak: WOO-II.4221.28.2023.GO.3. W tej materii już wielokrotnie wypowiadały się sądy administracyjne (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 24.08.2016r., sygn. akt II SA/Wr 344/16, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 24.11.2021r., sygn. akt II SA/Po 201/21), wskazując, że uzgodnienie (art. 77 ust. 3 ustawy ooś) – w przeciwieństwie do opinii – jest formą o znaczeniu stanowczym, bowiem wiąże organ administracyjny rozstrzygający w postępowaniu głównym. Postępowanie uzgodnieniowe ma charakter akcesoryjny i jest częścią szeroko rozumianego postępowania w sprawie głównej, przy czym jego wynik jest wiążący dla organu prowadzącego postępowanie główne i nie może być przez ten organ samodzielnie weryfikowany nawet wówczas gdy postępowanie uzgodnieniowe obarczone jest wadami proceduralnymi (wyrok NSA z dnia 20 czerwca 2007 r., sygn. akt II OSK 922/06, a także wyrok WSA w Łodzi z dnia 20 października 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 810/11). Uzgodnienie to jest – tak jak i postanowienie organu opiniującego, o którym mowa w art. 77 ust. 1 pkt 2 – niezaskarżalne (nie przysługuje na nie zażalenie), bowiem w art. 77 ust. 7 ustawy ooś wyłączono możliwość stosowania art. 106 § 3, 5 i 6 k.p.a. Treść stanowiska zajętego przez organ uzgadniający może przesądzić o treści decyzji, która wydawana jest przez organ decydujący po przeprowadzeniu wymaganego uzgodnienia.

Odmowa wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach może nastąpić w ściśle określonych sytuacjach, w tym przypadku odmowy uzgodnienia warunków

realizacji przedsięwzięcia przez organ współdziałający (art. 80 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 77 ust. 1 ustawy) co potwierdza wyrok WSA w Gdańsku z dnia 24.04.2024r., sygn. akt II SA/Gd 888/13.

W związku z powyższym orzeczono jak w osnowie decyzji.

Pouczenie.

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a § 1 i § 2 k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Strony zrzekając się prawa do wniesienia odwołania zrzekają się zatem równocześnie prawa wniesienia skargi do sądu.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023r. poz. 2111 z późn. zm.) pobrano opłatę skarbową w wysokości 205,00 zł za wydanie niniejszej decyzji przelewem na konto tut. Urzędu.

z upoważnienia Prezydenta Miasta
Kierownik Referatu ds. planowania przestrzennego
mgr inż. arch. Beata Bednarek

Otrzymuje:

1. Pełnomocnik Wnioskodawcy,
2. Strony wg obwieszczenia,
3. a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
ul. Szymanowskiego 6, 25-361 Kielce.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny

ul. Smolna 3, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski.

3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,
Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej.
ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa