

UCHWAŁA NR V/30/2024
RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Ostrowca
Świętokrzyskiego**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) Rada Miasta uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, po zapoznaniu się ze skargą MapMaker.online - uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, którą zobowiązuje się do zawiadomienia Skarżącego - w trybie art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego - o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

Irena Renduda - Dudek

Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2024 r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęła skarga złożona przez MapMaker.online na Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w sprawie zarzutu, że bez odpowiednich upoważnień Organ gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom.

Stosownie do treści przepisu art. 227 k.p.a., przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Przewodnicząca Rady Miasta w dniu 22 maja 2024 r. skierowała skargę do zbadania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Ze względu na zakres skargi merytoryczny w tym przedmiocie Wydział Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, tj. Wydział Planowania i Rozwoju został zobligowany do przedłożenia stosownych wyjaśnień w tej sprawie.

W dniu 27 maja 2024 r. i 4 czerwca 2024 r. przedmiotowa skarga była tematem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

Na podstawie informacji uzyskanych od merytorycznego Wydziału ustalono, że w związku z reformą systemu planowania przestrzennego, która weszła w życie 24 września 2023 roku, Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego podjęła uchwałę Nr LXXXIV/109/2023 z dnia 30 października 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. W ustawowym terminie 30 dni przygotowane zostały w odniesieniu do ww. uchwały niezbędne dane przestrzenne (w postaci pliku XML), obejmujące na tym etapie prac planistycznych **wyłącznie** wskazanie granic administracyjnych gminy Ostrowiec Świętokrzyski oraz identyfikatora ww. uchwały. W dniu 22 listopada 2023 r. przedmiotowy plik XML zamieszczony został wraz z uchwałą w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, w dziale tematycznie poświęconym planowaniu przestrzennemu w Gminie – link:

<https://bip.um.ostrowiec.pl/artukul/3262/27398/uchwala-o-przystapieniu-do-sporzadzenia-planu-ogolnego-miasta-ostrowca-swietokrzyskiego>

– skąd można go pobrać bez ograniczeń od momentu zamieszczenia. Tym samym został spełniony wymóg obowiązujących przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.).

W świetle znowelizowanych przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, do czasu zaistnienia tzw. „Rejestru Urbanistycznego” wszelkie dane i informacje związane z aktami planowania przestrzennego mają być zamieszczane bezwzględnie w Biuletynie Informacji Publicznej – na stronie dedykowanej danej gminie. Powyższy wymóg został spełniony w działaniach dotyczących sporządzenia planu ogólnego miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Ponadto plik zawierający ww. dane przestrzenne nie generował ponoszenia dodatkowych kosztów, gdyż został przygotowany przy użyciu ogólnie dostępnego, darmowego oprogramowania „QGIS”, z wykorzystaniem przygotowanej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii tzw. „Wtyczki APP”, tj. jej wersji obowiązującej przed wejściem w życie reformy systemu planowania przestrzennego.

Z uwagi na fakt, iż w tamtym okresie nie było udostępnionej **jeszcze** wtyczki odpowiadającej założeniom ww. reformy, przedmiotowy plik sporządzono jak dla przystąpienia do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Powyższe działania skonsultowano z Wydziałem Świątokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, sprawującym w imieniu Wojewody Świątokrzyskiego nadzór nad zgodnością aktów planowania przestrzennego i ich procedur z przepisami prawa, który potwierdził poprawność działań organu w przedmiotowym zakresie.

Dopiero po udostępnieniu sprawnie działającej „Wtyczki APP 2” – odnoszącej się do planu ogólnego – dane przestrzenne mogą być zaktualizowane. „Wtyczka APP 2” oraz walidator plików z danymi przestrzennymi aktów planowania przestrzennego, udostępnione przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, zawierają pewne rozbieżności, które w efekcie generują raport o błędach, a walidator na stronie gov.pl nadal nie obsługuje zbiorów POG i schematu aplikacyjnego 2.0. (o czym sygnalizują użytkownicy m.in. portalu Geoforum.pl - <https://geoforum.pl/news/34742/-aktualizacja-ministerialny-walidator-app-dalej-nie-pozwala-na-walidacje-planow-ogolnych>).

Dotychczasowy plik danych przestrzennych (w formacie XML) spełniał zakładaną przepisami rolę, gdyż zawierał podstawowe dane odnoszące się do przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Ostrowca Świątokrzyskiego, tj. granice administracyjne miasta i identyfikator uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego.

Z dniem 22 maja 2024 r. firma obsługująca geoportal danych przestrzennych miasta Ostrowca Świątokrzyskiego zrealizowała aktualizację ww. pliku danych przestrzennych przy użyciu już dostępnej, ostatniej, stabilnej wersji „Wtyczki APP 2”, w ramach zamieszczenia informacji i danych związanych z uchwałą w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta również dodatkowo na geoportalu danych przestrzennych miasta Ostrowca Świątokrzyskiego, link:

<https://rejestrurbanistyczny.gison.pl/ostrowiecswiatokrzyski/przystapienia>.

Tożsamy dokument, w formacie GML, znajduje się również w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy.

Z technicznego punktu widzenia plik w formacie XML zawiera taki sam schemat i zakres danych, jak plik w formacie GML. To z pliku XML (m.in. na etapie złożenia podpisu elektronicznego) generowany jest plik GML. Obowiązujące przepisy nie wymagają, aby na etapie uchwały o przystąpieniu do planu ogólnego plik z danymi przestrzennymi opatrzony był podpisem elektronicznym. W świetle ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dane przestrzenne nie stanowią integralnej części uchwały w sprawie przystąpienia do planu ogólnego. Z treści art. 13a ww. ustawy wynika bowiem, iż „pierwszy” plan ogólny gminy sporządza się dla całego obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych innych niż ustalone przez ministra właściwego do spraw transportu.

W drodze ogłoszenia z dnia 18 marca 2024 r., zamieszczonego w prasie miejscowej, w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Ostrowca Świątokrzyskiego (link:

<https://bip.um.ostrowiec.pl/artykuly/3262/sporzadzanie-planu-ogolnego-miasta-ostrowca-swietokrzyskiego>)

oraz rozplakatowanego na tablicach i słupach ogłoszeniowych zlokalizowanych na terenie Gminy, podano do publicznej wiadomości informację o podjęciu prac planistycznych zmierzających do sporządzenia planu ogólnego miasta Ostrowca Świątokrzyskiego, jak również wskazano termin, formę i miejsce składania ewentualnych wniosków do ww. opracowania. Zainteresowane osoby lub podmioty miały możliwość złożenia stosownego wniosku na potrzeby sporządzenia ww. aktu planowania przestrzennego w nieprzekraczalnym terminie do dnia **06 maja 2024 r.**

Mając powyższe na uwadze i odnosząc się do wniesionych zarzutów w ww. skardze, należy stwierdzić, iż brak dokonania, według Skarżącego, poprawnej walidacji danych

przestrzennych (na etapie, gdzie odwołują się one jedynie do granicy administracyjnej gminy i identyfikatora uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego), w żaden sposób nie wpływa na cyt.: „dostęp do prawidłowych informacji i wzięcia udziału w procedurze planistycznej, czyli powodują ograniczenie praw do zarządzania własnością i kształtowania prawa lokalnego”.

W rozumieniu obowiązujących przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, organ sporządzający plan ogólny przede wszystkim zawiadamia w drodze ogłoszenia, publikowanego w prasie miejscowej, wywieszonego w widocznym miejscu na terenie objętym sporządzanym aktem planowania przestrzennego lub w siedzibie obsługującego go urzędu, udostępnianego na stronie internetowej obsługującego go urzędu, o ile taką posiada oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu i w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie. W żaden sposób nie ma tu odniesienia do danych przestrzennych w postaci plików GML / XML czy ich poprawności z przyjętymi schematami informatycznego zapisu.

Ponadto, w przypadku przystąpienia do sporządzania planu ogólnego miasta Ostrowiec Świętokrzyski, sporządzenie danych przestrzennych dla uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu ogólnego miasta nastąpiło w ramach służbowych czynności pracownika Urzędu Miasta (w godzinach jego pracy), z wykorzystaniem ogólnodostępnego, darmowego oprogramowania. Wobec powyższego bezpodstawnym jest zarzut skarżącego, iż mogło dojść do cyt.: „defraudacji publicznych środków w celu osiągnięcia korzyści osobistych lub innych nielegalnych korzyści”. Zarzut ten nosi znamiona pomówienia i naruszenia dobrego imienia zarówno organu wykonawczego gminy, jak również pracownika jednostki samorządu terytorialnego.

Również zarzut skarżącego, dotyczący „wyłącznieści dostępu do kluczowych danych przestrzennych ograniczony do wybranej grupy interesariuszy”, nie znajduje uzasadnienia na etapie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta. Uchwała Nr LXXXIV/109/2023 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 30 października 2023 r. formalnie inicjuje stosowne działania, o których mowa w art. 13i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jest ona publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, a więc ogólnie dostępna do publicznego wglądu. Fakt, iż plan ogólny odnosić się będzie do całego obszaru gminy (z wyłączeniem terenów zamkniętych – w przypadku Ostrowca Świętokrzyskiego będą to głównie tereny przeznaczone na cele wojskowe – dwie działki gruntu z całego obszaru gminy), jest również powszechnie znany z licznych publikacji w prasie ogólnokrajowej i na stronach internetowych, w tym ogólnie dostępnych. Położenie gminy Ostrowiec Świętokrzyski, przebieg jej granic administracyjnych, stanowi informację o charakterze publicznym, zamieszczaną na geoportalu krajowym przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii oraz na innych powszechnie dostępnych geoportalach. Absurdalnym jest więc zarzucanie przez Skarżącego tut. organowi wykonawczemu zatajanie „istotnych” danych przestrzennych w powyższym zakresie lub ograniczanie do nich dostępu dla „wybranej grupy”, cyt.: „co podważa zasady uczciwej konkurencji i równej szansy”.

Ponadto w toku procedury planistycznej dotyczącej sporządzenia planu ogólnego przepisy zobowiązują do publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej (traktowanego jako Rejestr Urbanistyczny do czasu jego docelowego aktywowania przez Ministerstwo) kolejnych wersji projektu planu ogólnego. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przewiduje również etap konsultacji społecznych, w tym dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu ogólnego. W świetle przepisów ww. ustawy organ wykonawczy gminy ma obowiązek podać do publicznej wiadomości o podjęciu konsultacji społecznych w drodze stosownego ogłoszenia, publikowanego w prasie miejscowej, wywieszonego w widocznym miejscu na terenie objętym sporządzanym aktem planowania przestrzennego lub w siedzibie obsługującego go urzędu, udostępnianego na

stronie internetowej obsługującego go urzędu, o ile taką posiada, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu i w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie.

Reasumując należy podkreślić, iż obowiązujące przepisy zobowiązują do upowszechniania projektów aktów planowania przestrzennego i zapewnienia udziału społeczeństwa w działaniach planistycznych gminy. Z powyższych działań sporządzana jest stosowna dokumentacja, która wraz z uchwalonym już aktem planowania przestrzennego podlega kontroli nadzorczej Wojewody Świętokrzyskiego. Tut. organ wykonawczy, respektując ww. przepisy, każdorazowo prowadzi prace planistyczne w sposób merytoryczny, transparentny i ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, o czym chociażby świadczy pozytywny wynik ostatniej kontroli nadzorczej dotyczącej uchwalonej w lutym 2024 roku „Zmiany Nr 1 Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego”.

Ponadto nadmienić należy, iż skargi o zbliżonej treści (dot. m.in. nieprzechodzenia walidacji), nawiązując do informacji dostępnych na portalu o tematyce związanej z m.in. geodezją, kartografią, GIS-em, wnioskodawcy wnoszą do wielu innych gmin, które podjęły, podobnie jak Ostrowiec Świętokrzyski, uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzania planu ogólnego. Podobna fala skarg miała również miejsce w 2022 roku, kiedy to upłynął nałożony na gminy przepisami prawa termin uruchomienia tzw. systemu informacji przestrzennych – geoportalu gminy publikującego dane przestrzenne związane z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Wówczas sądy administracyjne masowo odrzucały wniesione skargi.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że przedmiotowa skarga złożona przez MapMaker.online nie znajduje uzasadnienia, gdyż podnoszone argumenty nie mają pokrycia w faktach i dlatego rekomenduje uznanie skargę za bezzasadną.

Mając na uwadze stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz przedstawioną argumentację Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uznaje skargę za bezzasadną i zobowiązuje Przewodniczącą Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do zawiadomienia Skarżącego – w trybie 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego - o sposobie załatwienia skargi.

Ponadto Skarżącego poucza się, że - zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego - w związku z tym, że przedmiotowa skarga została uznana przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego za bezzasadną, w przypadku, gdy Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko, z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym podmiotu Skarżącego.

Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego
Irena Renduda - Dudek