

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o zmianę „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w rejonie ulic: Siennieńska, Armii Krajowej, Hłzecka, Rzeczeki”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 241, art. 242 § 1 i art. 238 § 1 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu wniosku Pani w zakresie dotyczącym zmiany „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w rejonie ulic: Siennieńska, Armii Krajowej, Hłzecka, Rzeczeki” – wniosku nie uwzględnia się.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, którą zobowiązuje się do zawiadomienia Wnioskodawczyni - w trybie art. 238 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego - o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Projektodawca - Przewodnicząca Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego

Przedstawiający w imieniu projektodawcy - Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Uzasadnienie

W dniu 5 września 2023 roku Pani zwróciła się do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z wnioskiem o dokonanie zmiany w zapisach § 31 uchwały Nr XXVI/91/2012 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 24.09.2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w rejonie ulic: Siennieńska, Armii Krajowej, Iłżecka, Rzeczeki (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dnia 30.10.2012 r. poz. 2907). Wnioskowana zmiana miałaby na celu umożliwienie realizacji placu zabaw dla dzieci na terenie działki nr ew. 93/6 (obręb 11, arkusz 1), położonej przy ulicy Iłżeckiej, której przeznaczenie w ww. planie miejscowym zostało określone jako teren zabudowy usług nieuciążliwych, oznaczony symbolem „U1”.

Przewodnicząca Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego pismem z dnia 2 października 2023 roku znak: Or.0004.10.2023 udzieliła Wnioskodawczyni odpowiedzi we wnioskowanym zakresie. Odpowiedzi w tej sprawie udzielił Wnioskodawczyni także Wiceprezydent Artur Łakomic pismem z dnia 12 września 2023 roku znak: WPR-I.6724.3.9.2023.ALK.

Przedmiotowy wniosek został przekazany Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w celu dokonania analizy w kontekście obowiązków wynikających z u.p.z.p. Po przeprowadzeniu przez Wydział Planowania i Rozwoju Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, działający w imieniu Prezydenta Miasta w zakresie planowania przestrzennego, stosownych czynności z uwzględnieniem zbliżającego się terminu wejścia w życie nowelizacji u.p.z.p. (która z dniem 24 września 2023 roku dokonała reformy systemu planowania przestrzennego), Wnioskodawczyni została poinformowana, o tym że:

1) priorytetowym zadaniem Gminy Ostrowiec Świętokrzyski w zakresie planowania przestrzennego (do końca 2025 roku) będzie sporządzenie planu ogólnego dla miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Na etapie jego sporządzania zainteresowane podmioty będą miały możliwość składania wniosków/uwag na potrzeby ww. opracowania, jak również udziału w dyskusji nad zaproponowanymi w nim rozwiązaniami;

2) po opracowaniu planu ogólnego Gmina Ostrowiec Świętokrzyski podejmie czynności zmierzające do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz zmian już obowiązujących planów miejscowych dla konkretnych obszarów. Opracowanie zmian poszczególnych obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uzależnione będzie od stopnia braku zgodności z planem ogólnym;

3) wniosek Wnioskodawczyni z dnia 5 września 2023 roku został wprowadzony do „Rejestru wniosków dotyczących sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miasta lub zmiany obowiązującego już planu miejscowego”. Dane zgromadzone w ww. rejestrze służą jako m.in. materiały wejściowe do analiz na potrzeby działań planistycznych w oparciu o przepisy u.p.z.p., w tym na potrzeby sporządzenia planu ogólnego.

Wnioskodawczyni pismem z dnia 9 października 2023 roku złożyła skargę do Wojewody Świętokrzyskiego na sposób załatwienia jej wniosku z dnia 5 września 2023 roku. W związku z tym Wojewoda Świętokrzyski pismem znak: SPN.III.1410.2.2023 z dnia 20 października 2023 roku przekazał Przewodniczącej Rady Miasta pismo w celu odniesienia się do zastrzeżeń w zakresie nie wykonania przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego obowiązków ustawowych, jakim jest rozpatrywanie kierowanych do niej wniosków.

Z uwagi na powyższe Wydział Planowania i Rozwoju Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego ponownie dokonał niezbędnej analizy w zakresie swojej właściwości merytorycznej na potrzeby udzielenia przez Prezydenta Miasta odpowiedzi Przewodniczącej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, zawartej w piśmie z dnia 25 października 2023 roku. W dniu 26 października 2023 roku Przewodnicząca Rady Miasta pismem znak: Or. 0004.10.2023 udzieliła odpowiedzi Wojewodzie Świętokrzyskiemu w przedmiotowej sprawie.

Podtrzymane zostało dotychczasowe stanowisko organu wykonawczego i jednocześnie wyjaśniono, iż wniosek Wnioskodawczyni o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (który jest zaledwie drugim wnioskiem o zmianę ww. planu miejscowego na przestrzeni lat 2012-2023; w tym czasie ostatnia ocena zmian w zagospodarowaniu przestrzennym opracowana została w 2018 roku i wykazała aktualność przedmiotowego planu miejscowego) to wyłącznie wniosek postulatywny. W praktyce oznacza to, że organ uprawniony do podjęcia działań w tym zakresie może go uwzględnić, odrzucić lub w ogóle nie rozpatrywać. Ustawodawca nie przewidział żadnego trybu rozpatrywania takiego wniosku. Nie określił też wiążących terminów w zakresie rozpatrywania wniosków o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Składający wniosek nie ma więc prawnej możliwości do odwoływania się od trybu i sposobu jego rozpatrzenia. Nie może też wymusić zmian, o które postuluje.

Należy także stwierdzić, iż w ramach władztwa planistycznego, wynikającego z u.p.z.p., rada gminy decyduje o objęciu określonego obszaru (obszarów) gminy pracami planistycznymi. Nie jest nadużyciem władztwa planistycznego nieobjęcie określonego obszaru pracami planistycznymi. Tym samym brak jest podstaw do ewentualnego kwestionowania bezczynności rady gminy w uchwaleniu nowego aktu planowania przestrzennego lub też zmiany już obowiązującego.

Realizując założenia reformy systemu planowania przestrzennego został przygotowany projekt stosownej uchwały, który jako wniosek Prezydenta Miasta został skierowany na posiedzenie Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. W dniu 30 października 2023 roku Rada Miasta podjęła uchwałę Nr LXXXIV/109/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

Mając na uwadze fakt, iż priorytetowym zadaniem planistycznym jest opracowanie planu ogólnego, który jako akt prawa miejscowego określi przeznaczenie i zasady zagospodarowania poszczególnych terenów dla całego miasta, co pozwoli na jednoczesne określenie zakresu potrzeb dokonania zmian obowiązujących już aktów planowania przestrzennego (po przeprowadzeniu analiz stopnia ich zgodności z ustaleniami planu ogólnego), **wniosek Wnioskodawczyni z dnia 5 września 2023 roku należy poddać ponownej analizie, ale dopiero na etapie sporządzania planu ogólnego. Do czasu powyższych działań ww. wniosek zamieszczony został „Rejestrze wniosków dotyczących sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miasta lub zmiany obowiązującego już planu miejscowego”.** Po wejściu w życie planu ogólnego dokonana zostanie analiza wszystkich obowiązujących

miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w tym w rejonie ulic: Hżecka, Rieczki, Siennieńska, Armii Krajowej, w konfrontacji z ustaleniami ww. planu ogólnego.

W dniu 10 listopada 2023 roku Wojewoda Świętokrzyski udzielił odpowiedzi Wnioskodawczyni, jednocześnie informując Przewodniczącą Rady Miasta o uznaniu skargi za zasadną. W związku z tym Przewodnicząca Rady Miasta skierowała wniosek Wnioskodawczyni do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego celem rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na posiedzeniu w dniach 24 listopada 2023 roku i 7 grudnia 2023 roku - po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego - zarekomendowała nieuwzględnienie wniosku ze względu na obecny stan rzeczy.

Mając na uwadze stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz przedstawioną argumentację, Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego nie uwzględnia wniosku i zobowiązuje Przewodniczącą Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do zawiadomienia Wnioskodawczyni – w trybie 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego - o sposobie załatwienia wniosku.

Z uwagi na fakt, że zgodnie z art. 247 Kodeksu postępowania administracyjnego do wniosków stosuje się odpowiednio przepisy k.p.a. dotyczące skarg, w tym art. 238 k.p.a. Rada Miasta poucza Wnioskodawczynię o treści art. 239 k.p.a., który stanowi:

Art. 239 § 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

.....
Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

Uzasadnienie

Pani zwróciła się do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z wnioskiem o dokonanie zmiany w zapisach § 31 uchwały Nr XXVI/91/2012 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 24.09.2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w rejonie ulic: Siennieńska, Armii Krajowej, Iłżecka, Rzeczki (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dnia 30.10.2012 r. poz. 2907).

W myśl art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w celu rozpatrywania wniosków i petycji przez Radę Miasta powołuje się Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Mając na względzie ww. regulację, Przewodnicząca Rady Miasta skierowała złożony wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego celem zajęcia przez nią stanowiska i wyrażenia opinii dotyczącej złożonego wniosku.

Przedmiotowy wniosek został zbadany i rozpatrzony na posiedzeniu w dniach 24 listopada 2023 roku i 7 grudnia 2023 roku przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która zarekomendowała nieuwzględnienie wniosku.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.