

## **Uchwała nr 120/2023**

### **VII SO Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 6 grudnia 2023 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2024 rok

VII SO Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Iwona Kudła

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 6 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Ostrowiec  
Świętokrzyski na 2024 rok**

#### **U Z A S A D N I E N I E**

Prezydent Miasta spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie ustawowym projekt uchwały budżetowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11 – dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje podmiotowe, nr 13 - dotacje celowe.

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 414.791.683,70 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych 359.137.016,55 zł. W związku z tym w § 3 ust.1 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 55.654.667,15 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że rezerwa ogólna zaplanowana została z naruszeniem art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z w/w przepisem rezerwa ogólna stanowić ona powinna wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu, czyli zgodnie z założeniami przyjętymi w projekcie w zakresie określenia wydatków nie może być określona na kwotę niższą niż 414.791zł, podczas gdy w przedłożonym projekcie budżetu rezerwa ogólna została określona na kwotę 400.000zł.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład i Programu Inwestycji Strategicznych, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

W projekcie budżetu na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 18 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, za wyjątkiem upoważnienia określonego pkt. 7 „do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitu zobowiązań, o których mowa w § 16 i § 17”. Skład Orzekający zwraca bowiem uwagę, iż w § 17 projektu uchwały określona została maksymalna wartość pożyczek udzielanych z budżetu Gminy na okres nie przekraczający roku budżetowego do kwoty 10.000.000,00zł, nie zaś pożyczek zaciąganych przez Gminę.

Określony w § 21 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Ostrowiec Świętokrzyski przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

***Monika Dębowska-Sołtyk***