

Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
ul. Jana Głogowskiego 3/5
27-400 Ostrowiec Św.

REMONDIS Sp. z o.o.
ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa
Oddział w Ostrowcu Świętokrzyskim
ul. Antoniego Hedy ps. „Szary” 13 A
27-400 Ostrowiec Św.

tel. : +48(041)262 41 00
e-mail: ostrowiec@remondis.pl

Ostrowiec Św. 14.04.2021 r.

3412/14/04/2021
Memorandum RM
do możliwości
uzasadnie
356/2021/W
Proszę o zapoznanie się z treścią petycji i umożliwienie K. D. Kamień z Urzędu Miejskiego Ostrowca Świętokrzyskiego z uwzględnieniem Repulakimie
356/2021/W

SEKRETARZ MIASTA
Ostrowca Świętokrzyskiego
Anna Niedbala

Dotyczy: petycji o zmianę uchwały nr XL/123/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 11 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”

Szanowni Państwo,

RADA MIASTA
OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
W PŁYNIĘŁO
dnia **14. 04. 2021**
podpis..... *ONS*

URZĄD MIASTA
w Ostrowcu Świętokrzyskim
WYDZIAŁ ORGANIZACYJNO-PRAWNY
W PŁYNIĘŁO
dnia **14. 04. 2021**
Podpis..... *[Signature]*

Działając w imieniu Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (dale: Remondis lub Spółka), niniejszym składam petycję o zmianę uchwały nr XL/123/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 11 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”, a to poprzez zmianę załącznika do przedmiotowej uchwały (dalej: Regulamin) w następującym zakresie:

- poprzez zmianę treści § 11 ust. 10 Regulaminu poprzez nadanie mu następującego brzmienia: „dopuszcza się zbieranie odpadów, o których mowa w ust. 1, 2, 3 i 4, w pojemnikach lub kontenerach FDL („Frontloader”) niewyposażonych w kółka i których konstrukcja umożliwia odbiór odpadów przy użyciu kieszeniowego, bramowego, grzebieniowego lub hakowego mechanizmu załadunkowego pojazdów przeznaczonych do odbioru odpadów”,

względnie:

- poprzez uchylenie postanowień § 11 ust. 7-12 Regulaminu.

UZASADNIENIE

W ocenie Spółki, wprowadzone regulacje treści § 11 Regulaminu, które co do zasady ograniczają możliwość stosowania pojemników lub kontenerów możliwych do opróżniania przy użyciu pojazdów typu Frontloader, nie jest korzystne dla społeczności lokalnej Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z kilku przyczyn.

URZĄD MIASTA
Wydzielna Kasa Komunalnej
ul. Jana Głogowskiego 3/5
27-400 Ostrowiec Św.
14.04.2021

Pierwszą i podstawową jest fakt, że pojemniki tego typu są rozpowszechnione od wielu lat na terenie Miasta, a mieszkańcy są do nich przyzwyczajeni. Są to pojemniki o dużej pojemności, do których mieszkańcy i właściciele nieruchomości mają dobry dostęp oraz mają możliwość łatwego z nich korzystania.

Pod drugie, w przypadku tego rodzaju pojemników, które nie są wyposażone w kółka, w praktyce wyeliminowane jest ryzyko przesunięcia się pojemnika na skutek silnych podmuchów wiatru, które od dłuższego już czasu stają się w Polsce na skutek zmian klimatycznych coraz częstsze oraz coraz bardziej intensywne. Wobec tego, w sposób znaczący ograniczeniu podlega ryzyko uszkodzenia zarówno rzeczy (w tym zaparkowanych w sąsiedztwie pojazdów), jak i wyrządzenia krzywdy ludziom poruszającym się w bezpośredniej okolicy miejsc posadowienia pojemników.

Kolejna kwestia to fakt, że zobligowanie właścicieli nieruchomości tym samym do wymiany dotychczasowych pojemników, spowoduje powstanie wysokich kosztów dla nich, co z pewnością nie będzie spotykało się z pozytywnym odbiorem, podczas gdy już obecnie ceny za odbiór odpadów są stosunkowo wysokie. Także konieczność wystąpienia do Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego – w celu uzyskania ewentualnej zgody na zastosowanie pojemników lub kontenerów typu Frontloader – jest upatrywana jako dodatkowa, zbędna formalność (o czym jednak będzie także również w dalszej części pisma).

W końcu podnieść należy, że z uwagi na technologię odbioru odpadów pojazdem typu „Frontloader”, jest to czynność tańsza w stosunku do odbioru pojemników z załadunkiem grzebieniowym, przez co właściciele nieruchomości mogą pozbywać się odpadów po niższych stawkach niż w przypadku innych pojemników. W takim bowiem przypadku ekipa wywozowa liczy sobie tylko jedną osobę – czyli kierowcę. Tymczasem w przypadku np. grzebieniowego systemu odbioru odpadów, ekipa wywozowa liczy sobie 3 osoby, co w sposób oczywisty wpływa na koszty, którymi następnie są obciążani właściciele nieruchomości przez przedsiębiorstwa wywozowe.

Także wypada wskazać, że odbiór odpadów z pojemnika przystosowanego do odbioru przez pojazd typu „Frontloader” jest szybszy – tym samym skróceniu ulega czas, w którym pojazd znajduje się przy danej nieruchomości i zmniejszeniu ulega emisja spalin do powietrza w tym miejscu, co ma istotne znaczenie dla ekologii.

Mając powyższe na uwadze, wprowadzone Regulaminem ograniczenie, nie znajduje uzasadnienia o charakterze obiektywnym, jest ograniczeniem sprzecznym z interesami mieszkańców i właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, a wobec tego Regulamin winien być zmieniony.

Dodatkowo jednak Spółka wskazuje, że w jej ocenie obecna treść Regulaminu, która odnosi się nie tylko do obecnej treści § § 11 ust. 10, ale w szczególności z uwagi na treść § 11 ust. 7 – 12

Regulaminu, skutkuje nadużyciem przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski pozycji dominującej i skutkuje naruszeniem zasad uczciwej konkurencji oraz stanowi o nieuprawnionym uprzywilejowaniu konsorcjum Fart-Bis.

Wyżej wskazane konsorcjum jest obecnym wykonawcą usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski. Nie jest tajemnicą, że podmiot ten nie posiada na wyposażeniu nowoczesnego sprzętu typu „Frontloader”, lecz w celu obsługi części nieruchomości musiał dokonać zakupu sprzętu używanego, o znacznie gorszych parametrach środowiskowych w stosunku do sprzętu posiadanego przez Remondis, a ponadto nie posiada odpowiedniego doświadczenia w odbiorze odpadów z pojemników typu „Frontloader”. W konsekwencji zatem nie budzi zdziwienia, że używając swoich wpływów, doprowadzono do ograniczenia do możliwości stosowania nowoczesnego sposobu załadunku odpadów, jakim jest właśnie odbiór odpadów pojazdami „Frontoader”, co ma na celu utrudnić świadczenie usług na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski przez Spółkę.

Należy wskazać, że poprzedni Regulamin, przyjęty uchwałą Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego nr XXXVI/90/2016 z dnia 16 września 2016 roku, umożliwiał przez niemal 5 lat odbiór odpadów z wykorzystaniem nowoczesnych metod załadunku, dopuszczając w sposób równoważny metody załadunku przy użyciu mechanizmów: grzebieniowego, bramowego, hakowego lub hydraulicznego, nie wskazując przy tym w ogóle, aby pojemniki były wyposażone w kółka (§ 10 ust. 1 Regulaminu z 2016 roku).

Tak drastyczna zmiana w postanowieniach Regulaminu, w sposób oczywisty dostosowuje prawo miejscowe do sprzętu, którym dysponuje konsorcjum Fart-Bis, uprzywilejowując tym samym ten podmiot, bowiem uniemożliwia Remondis zaproponowanie właścicielom nieruchomości niezamieszkałych odbioru odpadów komunalnych w sposób tańszy, szybszy, sprawniejszy i bardziej ekologiczny.

Dodatkowo wskazać należy, że możliwości wprowadzenia tego rodzaju ograniczeń nie przewiduje treść ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Także ustawa ta nie przewiduje możliwości udzielenia przez Radę Miasta upoważnienia Prezydentowi Miasta do wydawania zgody na zastosowanie określonych pojemników, co czyni Regulamin w swojej obecnej treści. Brak jest przepisów regulujących to postępowanie oraz w jakiej formie ta zgoda miałaby zostać wydana. Wobec powyższego należy uznać, że w ten sposób postanowienia Regulaminu zawarte w treści § 11 ust. 7 – 12, zostały wydane z przekroczeniem upoważnienia zawartego w treści ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Należy podkreślić, że stanowienie przepisów prawa miejscowego jest jedną z fundamentalnych cech kształtujących samorząd terytorialny. Organy samorządu terytorialnego dysponują znacznym stopniem niezależności przy ich wydawaniu, co stanowi wyraz ich samodzielności. Wymaga to jednak

konieczności wszechstronnej oceny legalności uchwalanych przepisów prawa miejscowego. Wypada wskazać, że szczególny status organów samorządu terytorialnego powoduje, że mogą one wpływać na stan gospodarki, na przykład decydować o podjęciu działalności gospodarczej lub za pomocą odpowiednich regulacji prawnych przyznać sobie uprzywilejowaną pozycję albo usunąć z rynku innych przedsiębiorców. Istotna jest zatem ocena prawodawczych działań gminy z punktu widzenia wolnej konkurencji.

Jak wskazuje się w literaturze, rynek gospodarki odpadami komunalnymi jest szczególnie podatny na wszelkie antykonkurencyjne działania gmin ze względu na szczególną rolę ustanowioną właśnie przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tak np. „Przepisy ograniczające konkurencję w aktach prawa miejscowego, R. Hauser, m. Szustkiewicz, w: Acta Universitatis Wratislaviensis no. 3833 Przegląd Prawa i Administracji CXIV, Wrocław 2018). Taki właśnie charakter ma niewynikający z obiektywnych przesłanek de facto zakaz stosowania pojemników możliwych do załadowania pojazdem typu „Frontloader”, który świadczy o zamiarze Gminy Ostrowiec Świętokrzyski uprzywilejowania jednego z podmiotów świadczących obecnie usługi na rzecz Gminy, kosztem Remondis.

Wobec powyższego wnoszę petycję jak na wstępie zastrzegając jednocześnie, że w przypadku braku realizacji petycji, zostaną przez Remondis podjęte dalsze przewidziane prawem kroki w celu stwierdzenia nieważności w/w uchwały.

Z poważaniem

REMONDIS Sp. z o.o.
Oddział w Ostrowcu Świętokrzyskim

DYREKTOR ODDZIAŁU
Hubert Januszewski

Załączniki:

- pełnomocnictwo wraz z potwierdzeniem uiszczenia opłaty skarbowej,
- odpis z KRS.