

**UCHWAŁA Nr ..... 2022**  
**Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego**  
**z dnia ..... 2022 roku**

**w sprawie przyjęcia Programu osłonowego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski „Wsparcie w formie mieszkań wspomaganych dla osób w kryzysie bezdomności i zagrożonych wykluczeniem społecznym na lata 2023-2028”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, 2270 i z 2022 r. poz. 1, 66, 1079, 1692, 1700, 1812, 1967, 2127, 2140) Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program osłony Gminy Ostrowiec Świętokrzyski „Wsparcie w formie mieszkań wspomaganych dla osób w kryzysie bezdomności i zagrożonych wykluczeniem społecznym na lata 2023-2028”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Projektodawca:

Prezydent Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego

Przedstawiający w imieniu Projektodawcy:

Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Ostrowcu Świętokrzyskim

**Załącznik do uchwały Nr .....**  
**Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego**  
**z dnia .....**

**Program osłonowy Gminy Ostrowiec Świętokrzyski „Wsparcie w formie mieszkań  
wspomaganych dla osób w kryzysie bezdomności i zagrożonych wykluczeniem  
społecznym na lata 2023-2028”**

## **I. PODSTAWA PRAWNA PROGRAMU**

Podstawą realizacji Programu osłonowego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski „Wsparcie w formie mieszkań wspomaganych dla osób w kryzysie bezdomności i zagrożonych wykluczeniem społecznym na lata 2023-2028”, zwanego dalej „Programem” jest art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110, ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 2268, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

W myśl art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

## **II. CEL PROGRAMU**

Program ma na celu zapobieganie występowania oraz niwelowanie przejawów wykluczenia społecznego, kulturowego i ekonomicznego osób ze środowisk zagrożonych przede wszystkim kryzysem bezdomności, osób niepełnosprawnych oraz starszych.

Program obejmuje pomocą osoby rozpoczynające lub powracające do samodzielnego życia, poza wieloosobową placówką opieki całodobowej, dedykując im odpowiednie, profesjonalne wsparcie, a także integracje ze społecznością lokalną.

Zagwarantowanie schronienia w mieszkaniu wspomagany stanowi realną alternatywę dla umieszczenia w placówkach całodobowych (np. domach pomocy społecznej, noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych). Pobyt w mieszkaniach wspomaganych i oferowane w nich wsparcie mają na celu powrót do niezależnego życia, a także do pełnego uczestnictwa

w życiu społecznym, zawodowym, czy też wsparcie części osób w codziennym funkcjonowaniu (np. osób niesamodzielnych, z niepełnosprawnościami lub starszych).

Tworzenie mieszkalnictwa wspomaganego promuje ideę deinstytucjonalizacji, rozumianą jako odchodzenie od wsparcia instytucjonalnego realizowaną w placówkach, na rzecz wsparcia w środowisku, opartą przede wszystkim o rozwiązania mieszkaniowe i realizowaną w lokalnych społecznościach.

Program w zakresie zapewnienia wsparcia w dostępie do mieszkań wspomaganych dla osób w kryzysie bezdomności i zagrożonych wykluczeniem społecznym jest elementem realizacji założeń zawartych w „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2022 – 2028” przyjętej uchwałą Nr LV/153/2021 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 13 grudnia 2021 r.

### **III. POJĘCIE MIESZKANIA WSPOMAGANEGO**

Pojęcie mieszkań wspomaganych łączy się z Wytycznymi Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020. Definicja „mieszkania wspomaganego” pojawiła się w oficjalnych dokumentach rządowych w związku z realizacją przedsięwzięć współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej (Dokument Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju - „Wytyczne w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020” obowiązuje od dnia 1 stycznia 2018 r.). Przez „mieszkanie wspomagane” należy rozumieć usługę społeczną świadczoną w społeczności lokalnej w postaci mieszkania lub domu, przygotowującą osoby w nim przebywające, pod opieką specjalistów, do prowadzenia samodzielnego życia lub zapewniającego pomoc w prowadzeniu samodzielnego życia. Mieszkanie może być prowadzone przez jednostkę samorządu terytorialnego, podmioty ekonomii społecznej, w tym organizacje pozarządowe.

### **IV. PODEJMOWANE DZIAŁANIA**

W mieszkaniach mogą być prowadzone usługi wspierające aktywność mieszkańców mieszkań wspomaganych, między innymi praca socjalna, poradnictwo, usługi opiekuńcze oraz treningi dostosowane do indywidualnych potrzeb.

Osoby przebywające w mieszkaniach wspomaganych mogą być objęte wsparciem w następujących obszarach:

- mieszkaniowym (użytkowanie mieszkania, budżet domowy),
- zawodowym (aktywizacja zawodowa),
- socjalnym (pomoc w uzyskaniu świadczeń/orzeczeń o niepełnosprawności, niezbędna pomoc prawna, psychologiczna, wsparcie terapeutyczne, inne wg potrzeb).

Rodzaj oraz zakres usług świadczonych w mieszkaniu wspomaganym powinien być dostosowany do indywidualnych potrzeb mieszkańców.

Zabezpieczenie schronienia i udział w wybranych formach wsparcia mają przyczynić się do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa socjalnego, nabycia i rozwijania umiejętności niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania, między innymi nawiązywania i podtrzymywania relacji z innymi ludźmi, samodzielnego rozwiązywania trudności życiowych, emocjonalnych i rodzinnych, planowania i wykorzystywania czasu wolnego, zarządzania gospodarstwem domowym. Bardzo ważne jest wzbudzenie i utrwalenie w mieszkańcach mieszkań wspomaganych poczucia odpowiedzialności za własne życie oraz realnego postrzegania rzeczywistości i umiejętności poruszania się w niej.

## **V. ZASADY REALIZACJI PROGRAMU**

1. Niniejszy program będzie realizowany w latach 2023 – 2028.
2. W mieszkaniowym zasobie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski zostaną wydzielone lokale przeznaczone na mieszkania wspomagane.
3. Dysponentem mieszkań wspomaganych będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim.
4. Adresatami programu są osoby w kryzysie, zagrożone wykluczeniem społecznym, w szczególności osoby bezdomne lub zagrożone bezdomnością, osoby niesamodzielne z niepełnosprawnościami, osoby z zaburzeniami psychicznymi oraz osoby starsze, które doświadczają zrywania więzi społecznych, rodzinnych, problemów natury zdrowotnej, prawnej i administracyjnej, a także izolacji społecznej. Są to osoby, które posiadają również różnorodne deficyty o charakterze osobistym, wynikające m.in. z dotychczasowego sposobu życia, które uniemożliwiają samodzielne poradzenie sobie z napotkanymi problemami.
5. Program skierowany jest do pełnoletnich mieszkańców Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, którzy ze względu na trudną sytuację życiową potrzebują wsparcia

w funkcjonowaniu w codziennym życiu, ale nie wymagają usług w zakresie świadczonym przez jednostkę całodobowej opieki.

6. Pobyt w mieszkaniu wspomaganym nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.
7. Pobyt w mieszkaniu wspomaganym jest czasowy.
8. Przyznanie pobytu w mieszkaniu wspomaganym, w tym ustalenie odpłatności za pobyt, następować będzie w drodze umowy cywilnoprawnej zawartej między osobą wnioskującą o wsparcie w formie mieszkania wspomaganego a Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim. Umowa powinna zawierać przynajmniej określenie stron, wskazując numer PESEL, numer dowodu osobistego lub innego dowodu tożsamości mieszkańca, jego adres zamieszkania i adres mieszkania wspomaganego, okres pobytu, odpłatność, warunki wypowiedzenia umowy. Ponadto osoba wnioskująca o wsparcie w formie mieszkania wspomaganego zobowiązana będzie do podpisania kontraktu socjalnego lub indywidualnego programu wychodzenia z bezdomności.
9. Pobyt w mieszkaniu wspomaganym jest odpłatny. Mieszkaniec mieszkania wspomaganego nie będzie ponosić odpłatności, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekroczy kwoty kryterium dochodowego określonego w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn.zm.).
10. Opłatę za pobyt w mieszkaniu wspomaganym ustala się jako opłatę miesięczną – zgodnie z poniższą Tabelą, z zastrzeżeniem, że wysokość opłaty za pobyt nie może przekroczyć odpowiednio średniego miesięcznego kosztu pobytu jednej osoby w mieszkaniu wspomaganym.

Lp.	Dochód mieszkańca mieszkania wspomaganego wyrażony jako % kryterium dochodowego.	Miesięczna opłata za pobyt w mieszkaniu wspomaganym wyrażona jako % dochodu mieszkańca
1.	do 100%	bezpłatnie
2.	powyżej 100 % do 150 %	do 30 %
3.	powyżej 150 % do 200 %	do 50 %
4.	powyżej 200 % do 250 %	do 70 %
5.	powyżej 250 %	do 100 %

11. W przypadku gdy pobyt w mieszkaniu wspomaganym nie obejmuje pełnego miesiąca kalendarzowego, opłatę za pobyt oblicza się proporcjonalnie do dni pobytu w danym miesiącu kalendarzowym.
12. Obowiązujący na dany rok średni miesięczny koszt pobytu w mieszkaniu wspomaganym będzie ustalany corocznie przez Dyrektora MOPS w oparciu o kwotę planowanych rocznych wydatków bieżących na działalność danego mieszkania, podzielonych przez planowaną na rok liczbę miejsc i przez dwanaście miesięcy. Średni miesięczny koszt pobytu obowiązuje z mocą od 1 stycznia danego roku. Na średni miesięczny koszt pobytu w mieszkaniu wspomaganym składają się m. in. koszty zarządu mieszkaniem wspomaganym, opłaty za media, ubezpieczenie mieszkania i osobowe koszty zapewnienia wsparcia w tym mieszkaniu.
13. W szczególnie uzasadnionych przypadkach osoba zobowiązana do ponoszenia opłat za pobyt w mieszkaniu wspomaganym może zostać częściowo lub całkowicie zwolniona z ustalonej opłaty. Zwolnienie może nastąpić w szczególności z powodu:
  - 1) ponoszenia przez mieszkańca znacznych wydatków na leki, leczenie i rehabilitację uniemożliwiających dokonanie odpłatności,
  - 2) zdarzenia losowego, sytuacji kryzysowej, klęski żywiołowej czy ekologicznej,
  - 3) ponoszenia znacznych odpłatności za pobyt członka rodziny, m.in. w placówkach pomocy społecznej,
  - 4) interwencyjnego pobytu w mieszkaniu wspomaganym trwającym nie dłużej niż 14 dni,
  - 5) pobytu w mieszkaniu wspomaganym w związku z treningiem usamodzielniającym.

## **VI. Podmioty realizujące program**

Realizatorem i koordynatorem programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim.

## **VII. Ewaluacja i ocena programu**

Stosownie do art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej, Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim przedstawi informację o realizacji programu w corocznym sprawozdaniu składanym Radzie Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego o działalności tut. Ośrodka.

## **Uzasadnienie**

### **1. Przedmiot regulacji.**

Przedmiotem regulacji jest przyjęcie lokalnego programu osłonowego z pomocy społecznej pn.: „Wsparcie w formie mieszkań wspomaganych dla osób w kryzysie bezdomności i zagrożonych wykluczeniem społecznym na lata 2023-2028”.

### **2. Omówienie podstawy prawnej.**

Art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 i 2270 oraz z 2022 r. poz. 1, 66, 1079, 1692, 1700, 1967, 2127, 1812, 2140), do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

W myśl art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

### **3. Konsultacje wymagane przepisami prawa.**

Nie dotyczy. Uchwała nie wymaga konsultacji.

### **4. Uzasadnienie merytoryczne.**

Rozwój systemu mieszkalnictwa chronionego i wspomagane, dostosowane do potrzeb osób w kryzysie bezdomności i zagrożonych wykluczeniem społecznym, jest jednym z ważniejszych wyzwań polityki społecznej Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

Proces deinstytucjonalizacji wymaga rozwoju mieszkalnictwa – indywidualnego i grupowego oraz świadczenia usług w społeczności lokalnej, jako podstawowych form zapewniania wsparcia.

Mieszkania wspomagane stanowią usługę świadczoną w społeczności lokalnej, będącą skuteczną formą wspierania osób w kryzysie, prowadzącą do reintegracji społecznej, a także do budowania przez te osoby sprawczości oraz odpowiedzialności za swoje życie.

### **5. Ocena finansowych skutków regulacji.**

Realizacja niniejszej uchwały wywołuje skutki finansowe w budżecie Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Środki na realizację programu są zabezpieczone w budżecie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ostrowcu Świętokrzyskim na 2023 rok.