
**Sprawozdanie podsumowujące
wdrażanie Strategii Rozwoju Gminy
Ostrowiec Świętokrzyski
na lata 2021 – 2030
po monitoringu podstawowym
za 2021 rok**



Ostrowiec Świętokrzyski, 23 czerwca 2022 r.

1. Podstawowe informacje o ewaluacji SRGOŚ 2021 – 2030 w wariantcie podstawowym za 2021 rok

Zgodnie z pkt 14 i 16 SRGOŚ 2021-2030, stanowiącej załącznik do Uchwały nr XL/114/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 11 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2021 – 2030, Zarządzenia Nr V/131/2021 Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 12 marca 2021 roku w sprawie powołania Zespołu ds. Wdrażania Strategii Rozwoju Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2021 – 2030 oraz Zarządzenia Nr V/234/2021 Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 10 czerwca 2021 roku w sprawie przydziału zadań strategicznych Strategii Rozwoju Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2021 – 2030, ewaluacja wdrażania SRGOŚ 2021-2030 przeprowadzana jest naprzemiennie w dwóch wariantach, podstawowym oraz rozszerzonym dla kolejnych lat wdrażania. Monitoring w wariantcie podstawowym zostanie przeprowadzony dla lat 2021, 2023, 2025, 2027 i 2029 wdrażania SRGOŚ 2021-2030.

Oznacza to, że pierwszy monitoring wdrażania SRGOŚ 2021-2030 w wariantcie podstawowym zostanie przeprowadzony w roku 2022 dla roku 2021. Zarówno w ewaluacji podstawowej, jak i w rozszerzonej, udział brać będą: Zespół ds. Wdrażania Strategii, Prezydent Miasta i Rada Miasta. Monitoring podstawowy składa się z 3 następujących, realizowanych kolejno, procedur: procedury monitoringu wdrażania SRGOŚ 2021-2030 – odpowiednio – w wariantcie podstawowym lub rozszerzonym, procedury oceny wyników monitoringu wdrażania SRGOŚ 2021-2030, procedury opracowania sprawozdania podsumowującego wdrażanie SRGOŚ 2021-2030 i jego informacyjnego przedkładania Radzie Miasta przez Prezydenta Miasta.

Procedury ewaluacji podstawowej SRGOŚ 2021 – 2030 w wariantcie podstawowym za 2021 rok:

- Procedura monitoringu wdrażania SRGOŚ 2021 – 2030 w wariantcie podstawowym rozpoczęła się w lutym 2022 r. poprzez skierowanie pism do przewodniczących grup (społecznej, gospodarczej i przestrzenno – środowiskowej) Zespołu ds. Wdrażania SRGOŚ z prośbą o ustalenie wskaźników działania przyjętych do realizacji zadań strategicznych.
- Procedura oceny wyników monitoringu wdrażania SRGOŚ 2021-2030 rozpoczęła się w maju 2022 r. Wydział Planowania i Rozwoju, jako koordynujący ewaluację strategii, zebrał od przewodniczących grup dane, które po zbiorczym zestawieniu, ponownie zostały przedstawione przewodniczącym grup w celu ich oceny i odpowiedzi na pytania sformułowane w procedurze.
- Procedury opracowania sprawozdania podsumowującego wdrażanie SRGOŚ 2021 – 2030 i jego informacyjnego przedkładania Radzie Miasta przez Prezydenta Miasta – po zebraniu wyżej wymienionych danych monitoringu SRGOŚ 2021-2030 oraz jego ocenie, wydział koordynujący ewaluację podstawową przegotował sprawozdanie podsumowujące wdrażanie SRGOŚ 2021 – 2030 w wariantcie podstawowym za 2021 rok. Projekt sprawozdania podsumowującego wdrażanie SRGOŚ 2021-2030 został omówiony na posiedzeniu ZWS z udziałem Prezydenta Miasta, o czym mowa w kolejnym punkcie. Następnie ww. sprawozdanie zostało skierowane do Prezydenta Miasta, który, informacyjnie przedkłada je Radzie Miasta.

-
- W dniu 09.06.2022 r. odbyło się posiedzenie ZWS w sprawie zatwierdzenia projektu sprawozdania podsumowującego wdrażanie SRGOŚ 2021-2030 w wariantie podstawowym za 2021 rok. Przewodniczący grupy społecznej (S-ZWS) zaakceptował przedłożony projekt dokumentu. Natomiast przewodniczący grupy gospodarczej (G-ZWS) zweryfikował swoje stanowisko w ocenie sfery gospodarczej w zakresie aktualizacji **rang** lub **okresów realizacji** lub **roli samorządu** w realizacji zadań strategicznych, akceptując również projekt sprawozdania. Przewodniczący grupy środowiskowo – przestrzennej (PŚ ZWS) zadeklarował weryfikację złożonych informacji. Przewodniczący posiedzenia ustalił termin 20 czerwca br., jako ostatni dzień na składanie uwag do projektu sprawozdania.
 - W podanym terminie (do 20 czerwca br.) przewodniczący grupy środowiskowo – przestrzennej (PŚ-ZWS) przedstawił pisemną odpowiedź, w której zaznaczył, że przeprowadzając analizę przedmiotowego dokumentu, uwzględnił wszystkie zadania strategiczne stałe i cykliczne realizowane w roku sprawozdawczym. Podane informacje w zakresie realizacji zadań strategicznych były wynikiem kalkulacji matematycznej, która nie zawsze ma odzwierciedlenie w realnych działaniach i wynik niesatysfakcjonujący mógł być tego konsekwencją. W odpowiedzi przewodniczącego grupy na punkt 6 pojawiło się stwierdzenie o konieczności aktualizacji listy zadań strategicznych. W opinii przewodniczącego grupy przestrzenno-środowiskowej wyżej przytoczona ocena była przedwczesna, ponieważ wystąpiły takie czynniki, jak: pandemia COVID-19, zmiany o charakterze kadrowym co mogło wpłynąć na realizację założonych celów, trudna sytuacja społeczno-gospodarcza krajowa i międzynarodowa, inflacja, zerwanie łańcuchów dostaw oraz fakt, że SRGOŚ była realizowana do tej pory tylko w jednym roku sprawozdawczym. Miarodajnym wyznacznikiem będą badania w kolejnych okresach sprawozdawczych pokazujące wyniki na podstawie, których dopiero będzie można podjąć decyzję, co do dalszych działań nad możliwą aktualizacją zadań strategicznych.

2. Informacje o liczbach zadań strategicznych: jednorazowych, których realizacja jeszcze nie została rozpoczęta; jednorazowych, których realizacja trwa; jednorazowych, wykonanych; stałych, nie realizowanych; stałych, realizowanych – ustalonych w trakcie procedury monitoringu w wariancie podstawowym.

Monitoring wdrażania Strategii Rozwoju Gminy Ostrowiec Świętokrzyski 2021 – 2030 w wariancie podstawowym					
Wskaźniki działania		Udział zadań strategicznych w 2021 roku w ich całkowitej liczbie			
Zadania strategiczne		W podziale			Łącznie
		Sfera społeczna	Sfera środowisko- wo - przestrzenna	Sfera gospodar- cza	
Jednorazowe wykonane	Jednorazowe, które zostały wykonane do 2021 roku, w całkowitej liczbie zadań strategicznych przewidzianych do wykonania w tym roku	44,23%	100%	26,31%	56,85%
Jednorazowe, które trwały	Jednorazowe, których realizacja trwała w 2021 roku, w całkowitej liczbie zadań strategicznych przewidzianych do wykonania tym roku	28,85%	100%	36,84%	55,23%
Jednorazowe nieroz- poczęte	Jednorazowe, których realizacja do 2021 roku nie została rozpoczęta, w całkowitej liczbie zadań strategicznych przewidzianych do wykonania tym roku	26,92%	0,00%	57,89%	28,27%
Stale i cykliczne realizowane	Stale i cykliczne, które były realizowane w 2021 roku, w całkowitej liczbie zadań strategicznych stałych i cyklicznych przewidzianych do realizacji w tym roku	77,71%	98,44%	54,68%	76,94%
Stale i cykliczne nierealizowane	Stale i cykliczne, które nie były realizowane w 2021 roku, w całkowitej liczbie zadań strategicznych stałych i cyklicznych przewidzianych do realizacji w tym roku	22,29%	0,00%	42,45%	21,58%
Niezależnie od źródeł ich finan- sowania	Nakłady finansowe w 2021 roku poniesione na realizację zadań strategicznych Głównych i Krytycznych	44 852 153,04 zł	13 591 702,78 zł	7 799 018,10 zł	66 242 873,92 zł

3. Informacje stanowiące odpowiedzi na pytania postawione w trakcie procedury oceny wyników monitoringu w wariancie podstawowym.

Procedura opracowania sprawozdania podsumowującego wdrażanie Strategii Rozwoju Gminy Ostrowiec Świętokrzyski 2021 – 2030 w wariancie podstawowym za 2021 r.													
Informacje stanowiące odpowiedzi przewodniczących grup (G-ZWS, PŚ-ZWS, S-ZWS) na pytania postawione w trakcie procedury oceny wyników monitoringu													
Czy satysfakcjonujący jest udział zadań strategicznych?		Sfera społeczna			Sfera środowiskowo - przestrzenna			Sfera gospodarcza			Łącznie		
		S	G	PŚ	S	G	PŚ	S	G	PŚ	S	G	PŚ
Jednorazowe wykonane	Czy – biorąc pod uwagę lokalne i ponadlokalne uwarunkowania finansowe, prawne, rynkowe, kadrowe, techniczne, informacyjne, społeczne i środowiskowe – satysfakcjonujący jest udział zadań strategicznych, jednorazowych, które zostały wykonane do roku sprawozdawczego, w całkowitej liczbie zadań strategicznych jednorazowych przewidzianych do wykonania do roku sprawozdawczego – łącznie oraz w podziale na sferę gospodarczą, społeczną i środowiskową?	Nie	Tak	Nie	Nie	Tak	Tak	Nie	Tak	Nie	Nie	Tak	Nie
Jednorazowe, które trwały	Czy – biorąc pod uwagę lokalne i ponadlokalne uwarunkowania finansowe, prawne, rynkowe, kadrowe, techniczne, informacyjne, społeczne i środowiskowe – satysfakcjonujący jest udział zadań strategicznych, jednorazowych, których realizacja trwała w roku sprawozdawczym, w całkowitej liczbie zadań strategicznych jednorazowych przewidzianych do wykonania do roku sprawozdawczego – łącznie oraz w podziale na sferę gospodarczą, społeczną i środowiskową?	Tak	Tak	Nie	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak
Stale i cyklicznie realizowane	Czy – biorąc pod uwagę lokalne i ponadlokalne uwarunkowania finansowe, prawne, rynkowe, kadrowe, techniczne, informacyjne, społeczne i środowiskowe – satysfakcjonujący jest udział zadań strategicznych stałych i cyklicznych, które były realizowane w roku sprawozdawczym, w całkowitej liczbie zadań strategicznych stałych i cyklicznych przewidzianych do realizacji w tym roku – łącznie oraz w podziale na sferę gospodarczą, społeczną i środowiskową?	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Nie	Tak	Tak	Tak	Tak
Nakłady finansowe	Czy – biorąc pod uwagę lokalne i ponadlokalne uwarunkowania finansowe, prawne, rynkowe, kadrowe, techniczne, informacyjne, społeczne i środowiskowe – czy satysfakcjonujące są nakłady finansowe (wartości innych wskaźników finansowych charakteryzujących wykonane i wykonywane zadania strategiczne) poniesione w roku sprawozdawczym, niezależnie od źródeł ich finansowania, na realizację zadań strategicznych Głównych i Krytycznych – łącznie oraz w podziale na sferę gospodarczą, społeczną i środowiskową?	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Nie	Tak	Tak	Tak
Wszystkie	Czy ogólny zakres realizacji wszystkich zadań strategicznych jest satysfakcjonujący , biorąc pod uwagę ww. uwarunkowania?	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Nie	Tak	Tak	Tak
Aktualizacja listy zadań strategicznych	Czy – biorąc pod uwagę odpowiedzi na ww. pytania 1-5 – w celu zapewnienia wystarczającej aktualności SRGOŚ 2021-2030, konieczna jest aktualizacja listy zadań strategicznych?*	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie
Aktualizacja rang lub okresów realizacji	Czy – biorąc pod uwagę odpowiedzi na ww. pytania 1-5 – w celu zapewnienia wystarczającej aktualności SRGOŚ 2021-2030, zasadna jest aktualizacja listy zadań strategicznych w zakresie ich rang lub okresów realizacji lub roli samorządu gminy w ich realizacji?*	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie	Nie

* Planuje się aktualizację listy zadań strategicznych w zakresie ich rang lub okresów realizacji lub roli samorządu gminy w ich realizacji z uwagi na istotne zmiany w zakresie otoczenia zewnętrznego, mającego istotny wpływ na funkcjonowanie samorządu lokalnego.

4. Komentarz na temat realizacji zadań strategicznych w 2021 roku wdrażania SRGOŚ 2021 – 2030 objętym monitoringiem, w tym szczególnie zadań Krytycznych i Głównych.

Wdrażanie SRGOŚ w 2021 roku odbywało się w warunkach nadal obowiązującej – już drugi rok – epidemii COVID-19. Ograniczenia związane z rozprzestrzenianiem się epidemii koronawirusa spowodowały, że na horyzoncie gospodarczym zaczęły pojawiać się negatywne skutki ekonomiczne epidemii takie jak: inflacja, zakłócone łańcuchy dostaw, kryzys surowcowy, wzrost cen prądu i gazu, problemy w utrzymaniu płynności finansowej przedsiębiorstw. W warunkach ograniczonej swobody działania należy podkreślić niemal 100% wykonanie zadań w sferze środowiskowo – przestrzennej. Zadania w sferze społecznej wykonano na poziomie około 2/3, co niewątpliwie jest pozytywnym rezultatem. Słabsze efekty uzyskano w sferze gospodarczej. Wynika to z tego, że znaczona większość zadań jednorazowych przewidziana do wykonania na 2021 rok swym zakresem czasowym mieści się w perspektywie lat 2021 – 2023 (oznaczanie w tekście strategii jako kategoria A – zadania, których rozpoczęcie i zakończenie powinno nastąpić w latach 2021 – 2023 (obecna kadencja władz samorządowych), zadania, które już zostały rozpoczęte, a ich zakończenie powinno nastąpić w latach 2021 – 2023 (obecna kadencja władz samorządowych), stąd w sferze gospodarczej zadania strategiczne mogą być zrealizowane w perspektywie do końca 2023 roku).

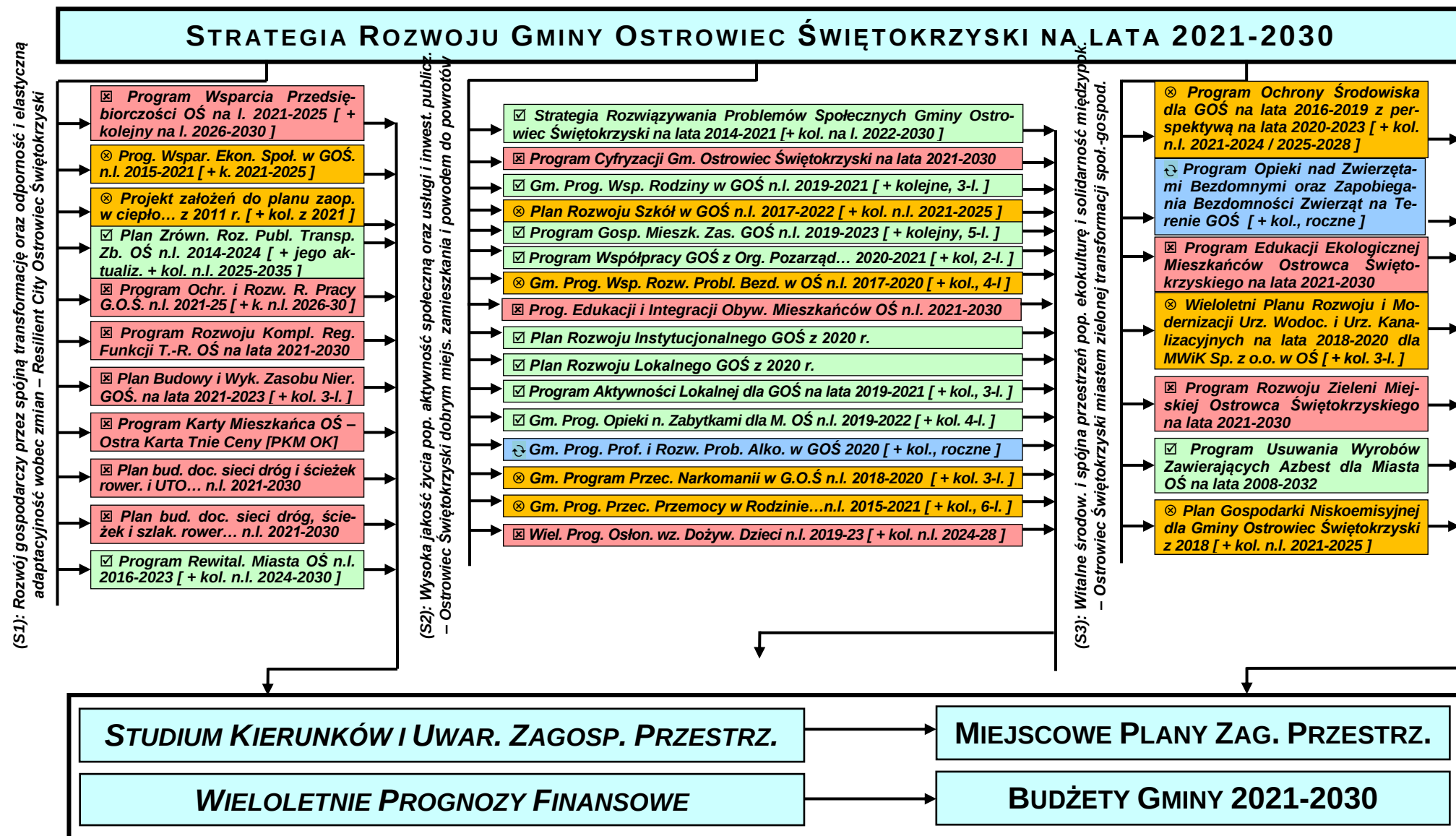
5. Ogólna ocena wdrażania SRGOŚ 2021-2030 w roku wdrażania objętym monitoringiem i począwszy od jej przyjęcia.

W świetle zebranych danych oraz uwarunkowań zewnętrznych, na które samorząd miast nie miał wpływu, należy uznać pierwszy rok wdrożeniowy SRGOŚ 2021-2030 jako satysfakcjonujący.

6. Bieżące aktualizowanie „Mapy koordynacji dokumentów planistycznych Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”.

Wdrażanie SRGOŚ 2021 – 2030 przewiduje również bieżące aktualizowanie „*Mapy koordynacji dokumentów planistycznych Gminy Ostrowiec Świętokrzyski*”. W tej sprawie wypowiedzieli się również przewodniczący grup (społecznej, gospodarczej, przestrzenno-środowiskowej) ZWS potwierdzając aktualność dokumentów planistycznych według właściwości grupy. Przewodniczący grupy gospodarczej (G-ZWS) zgłosił uwagę, że w 2022 roku został opracowany i przyjęty Plan Wykorzystania Gminnego Zasobu Nieruchomości Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2022 – 2024, który odpowiada zakresowi zadania 12.2 jednak sporządzony został na lata 2022 – 2024, a nie jak jest w dokumencie na lata 2021 – 2023. W dniu przyjęcia SRGOŚ 2021 – 2030 obowiązywał Plan Wykorzystania Gminnego Zasobu Nieruchomości Gminy Ostrowiec Świętokrzyski, który był ustalony na lata 2019 – 2021.

Rysunek 1. Mapa koordynacji dokumentów planistycznych Ostrowca Świętokrzyskiego



Na mapie tej:

1. kolorem zielonym i znakiem ☑ oznaczono dokumenty planistyczne, które Gmina Ostrowiec Świętokrzyski już posiada, są one w mocy i które można uznać za aktualne w dniu przyjęcia SRGOŚ 2021-2030. Część z tych dokumentów planistycznych będzie wymagała jednak aktualizacji w trakcie realizacji SRGOŚ 2021-2030.
2. kolorem pomarańczowym i znakiem ⊗ oznaczono dokumenty planistyczne, które Gmina Ostrowiec Świętokrzyski już posiada, są one w mocy, ale które w dniu przyjęcia SRGOŚ 2021-2030 uznano za w istotnym stopniu zdezaktualizowane, i które planuje się opracować w nowych, zaktualizowanych wersjach i przyjąć niezwłocznie po przyjęciu SRGOŚ 2021-2030.
3. kolorem niebieskim i znakiem ↻ oznaczono dokumenty planistyczne, które Gmina Ostrowiec Świętokrzyski posiada i były one w mocy w dniu przyjęcia SRGOŚ 2021-2030, ale które mają charakter roczny i będą aktualizowane na każdy kolejny rok okresu realizacji SRGOŚ 2021-2030
4. kolorem czerwonym i znakiem ☒ oznaczono dokumenty planistyczne, których Gmina Ostrowiec Świętokrzyski w dniu przyjęcia SRGOŚ 2021-2030 nie posiadała, a które zostaną sporządzone na wskazane w nich okresy jako niezbędny warunek prawidłowego wdrażania SRGOŚ 2021-2030.