

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej dotyczącej podjęcia przez Radę
Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwały dotyczącej wprowadzenia zakazu
stosowania maseczek ochronnych na terenie
Gminy Ostrowiec Świętokrzyski**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 9 ust. 2 oraz art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględniać petycji Fundacji im. Nikoli Tesli dotyczącej podjęcia przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwały dotyczącej wprowadzenia zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, zobowiązując ją do powiadomienia składającego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Projektodawca: Przewodnicząca Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
Przedstawiający w imieniu projektodawcy: Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęła petycja wniesiona przez Fundację im. Nikoli Tesli, dotycząca wezwania Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do podjęcia przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwały w sprawie wprowadzenia zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w dniu 4 marca 2022 r .

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom. Została wniesiona w interesie publicznym.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W art. 7 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej stanowi: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa .”Każde działanie władzy publicznej musi opierać się więc na podstawie prawnej i być podejmowane w granicach prawa. Organ może podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala. Domniemanie kompetencji organu jest niedozwolone.

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 u.s.g.). Przepis u.s.g. nie daje radzie gminy podstawy do podejmowania uchwały w sprawie opiniowania ("uznawania za niedopuszczalne") działań innych władz, organów administracji publicznej na szczeblu lokalnym, krajowym, międzynarodowym ani podejmowania działań władczych względem organów administracji

centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął działania wskazane przez składającego petycję). Gdyby ustawodawca chciał umożliwić takie działanie radzie gminy to takie zadanie wpisałby do ustawy.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u.s.g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji, taki przypadek jednak nie występuje.

Uchwała rady gminy, zawierająca treść określoną przez wnoszącego petycję, wykraczałaby wobec tego poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w sprawie nieuwzględnienia petycji.

.....
Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęła petycja wniesiona przez Fundację im. Nikoli Tesli, dotycząca wezwania Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do podjęcia przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwały w sprawie wprowadzenia zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w dniu 4 marca 2022 r .

Komisja stoi na stanowisku, że przedmiotowa inicjatywa wykraczałaby poza zakres działań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w sprawie nieuwzględnienia petycji.