

**UCHWAŁA NR LV/151/2021
RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej dotyczącej podjęcia przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego czynności uniemożliwiających lub nie dopuszczających do wprowadzenia podziału systemu nauki w szkołach podlegających Gminie Ostrowiec Świętokrzyski, ze względu na stan zaszczepienia na COVID - 19

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 oraz art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględniać petycji wielokrotnej w sprawie podjęcia przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego czynności uniemożliwiających lub nie dopuszczających do wprowadzenia podziału systemu nauki w szkołach podlegających Gminie Ostrowiec Świętokrzyski, ze względu na stan zaszczepienia na COVID – 19.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, zobowiązując ją do ogłoszenia sposobu załatwienia petycji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

Irena Renduda - Dudek

**Załącznik do Uchwały Nr LV/151/2021
Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia 13 grudnia 2021 r.**

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2021 r. r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęły 4 petycje wniesione przez mieszkańców miasta, dotyczące wezwania Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do podjęcia przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego czynności uniemożliwiających lub nie dopuszczających do wprowadzenia podziału systemu nauki w szkołach podlegających Gminie Ostrowiec Świętokrzyski, ze względu na stan zaszczepienia na COVID – 19. Na sesji Rady Miasta w dniu 29 października 2021 r. Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego - działając na podstawie art. 11 ust. 1 i 2 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r., (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1870) – Uchwałą Nr LIII/126/2021 zadecydowała o łącznym rozpatrzeniu petycji, wskazując okres oczekiwania na dalsze petycje w sprawie na 30 dni, licząc od dnia ogłoszenia na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Pomimo upływu w/w okresu, do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego nie wpłynęła już żadna petycja w tej kwestii.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja wielokrotna była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w dniu 2 grudnia 2021 r .

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Komisja stwierdziła, że w art. 7 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej stanowi: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.” Każde działanie władzy publicznej musi opierać się więc na podstawie prawnej i być podejmowane

w granicach prawa. Organ może podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala. Domniemanie kompetencji organu jest niedozwolone.

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 u.s.g.). Przepis u.s.g. nie daje radzie gminy podstawy do podejmowania uchwały w sprawie opiniowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych władz, organów administracji publicznej na szczeblu lokalnym, krajowym, międzynarodowym ani podejmowania działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął działania wskazane przez składającego petycję). Gdyby ustawodawca chciał umożliwić takie działanie radzie gminy. to takie zadanie wpisałby do ustawy.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u.s.g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Uchwała rady gminy zawierająca treść określoną przez wnoszących petycję wykraczałaby wobec tego poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w sprawie nieuwzględnienia petycji wielokrotnej, wniesionej przez mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego
Irena Renduda – Dudek