

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględnić petycji wniesionej w dniu 14 kwietnia 2021 r. przez Remondis Sp. z o.o., dotyczącej zmiany uchwały Nr XL/123/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia "Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski".

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały poprzez zawiadomienie Wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Projektodawca:

Przewodnicząca Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego

Przedstawiający w imieniu Projektodawcy:

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia

Uzasadnienie

W dniu 14 stycznia 2021 r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęła petycja wniesiona przez Pana Wojciecha Bialucha dotycząca wezwania Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców miasta Ostrowiec Świętokrzyski z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w dniu 27 stycznia 2021 r .

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Komisja stwierdziła, że w art. 7 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej stanowi: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.” Każde działanie władzy publicznej musi opierać się więc na podstawie prawnej i być podejmowane w granicach prawa. Organ może podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala. Domniemanie kompetencji organu jest niedozwolone.

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 u.s.g.). Przepis u.s.g. nie daje radzie gminy podstawy do podejmowania uchwały w sprawie opiniowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych władz, organów administracji publicznej na szczeblu lokalnym, krajowym, międzynarodowym ani podejmowania działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął działania wskazane przez składającego petycję). Gdyby ustawodawca chciał umożliwić takie działanie radzie gminy to takie zadanie wpisałby do ustawy.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u.s.g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Uchwała rady gminy zawierająca treść określoną przez wnoszącego petycję wykraczałaby wobec tego poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w sprawie nieuwzględnienia petycji.

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2021 r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęła petycja wniesiona przez Remondis Sp. z o.o. dotycząca zmiany uchwały Nr XL/123/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski” poprzez zmianę treści § 11 ust. 10 albo § 11 ust. 7-12 Regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w dniu 14 czerwca 2021 r .

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym, tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stoi na stanowisku, iż przedmiotowa inicjatywa uchwałodawcza nie wpisuje się w działania zmierzające do usprawnienia systemu gospodarki odpadami komunalnymi i zoptymalizowania jego kosztów oraz do poprawy segregacji odpadów przez mieszkańców naszego miasta, a co za tym idzie, do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu. Z uwagi na powyższe, petycja nie może zostać uwzględniona.

Z wyjaśnień przedstawionych przez Wydział Infrastruktury Komunalnej wynika, iż wprowadzone uchwałą nr XL/123/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski” postanowienia dotyczące rodzajów pojemników do zbierania odpadów komunalnych, w jakie mogą być wyposażone nieruchomości na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski, były podyktowane przede wszystkim doświadczeniami związanymi ze stosowaniem dotychczasowego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski. Nowy Regulamin wprowadza jednolity system pojemników w skali całej gminy, co pozwoli m.in. na precyzyjne określenie wymogów stawianych przed przedsiębiorcami świadczącymi usługę odbioru odpadów w zakresie wymaganego sprzętu. Pojemniki typu „Frontloader”, które Regulamin dopuszcza do użytkowania warunkowo do 31.12.2021 r., są na wyposażeniu miejsc gromadzenia odpadów jedynie w Spółdzielni Mieszkaniowej „Krzemionki” i jednego budynku zamieszkania zbiorowego. Łącznie na terenie miasta funkcjonuje zaledwie 29 sztuk tego typu pojemników (na 283 miejsca gromadzenia odpadów w zabudowie wielorodzinnej). Zatem ww. pojemniki nie są tak rozpowszechnione, jak przedstawia to Remondis Sp. z o.o., a wspomniane w petycji wysokie koszty wymiany pojemników są nieadekwatne do ich

liczby. Pojemniki nie stanowią własności SM Krzemionki, są jedynie dzierżawione, zatem nie można mówić o kosztach wymiany pojemników. Argument Remondis Sp. z o.o. dotyczący mniejszych kosztów odbioru odpadów z pojemników typu „Frontloader” znalazłby uzasadnienie jedynie w sytuacji, kiedy na terenie całej gminy miejsca gromadzenia odpadów wyposażone byłyby w tego typu pojemniki. Przedmiotowe koszty nie przekładają się na mniejsze koszty odbioru odpadów, a wręcz przeciwnie – kierowanie dodatkowego specjalistycznego pojazdu do obsługi tego typu pojemników generuje dodatkowe koszty obciążające system gospodarki odpadami. Z drugiej strony, wyposażenie wszystkich miejsc gromadzenia odpadów w pojemniki typu „Frontloader” nie jest możliwe z przyczyn obiektywnych. Z uwagi na ich duże rozmiary i zwartą zabudowę, np. w Śródmieściu, pojemniki typu „Frontloader” nie mogą stanowić wyposażenia miejsc gromadzenia odpadów komunalnych.

Z informacji przedstawionej przez pracowników Wydziału Infrastruktury Komunalnej wynika, że pojemniki typu „Frontloader” nie sprzyjają segregacji odpadów. Z uwagi na wielkość tych pojemników, mieszkańcy wrzucają do nich wszelkiego rodzaju odpady, nawet wielkogabarytowe i budowlane.

W odniesieniu natomiast do ewentualnych szkód powstałych w wyniku przesuwania się pojemników mniejszej wielkości, należy zauważyć, że pojemniki 1100 l z kółkami wyposażone są również w mechanizmy blokujące, zapobiegające ich przemieszczeniu się.

Nie można zgodzić się również z twierdzeniem, jakoby wprowadzone zmiany miały uprzywilejowywać obecnego Wykonawcę świadczącego usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Ostrowiec Świętokrzyski. Nowy regulamin dopuszcza stosowanie tego typu pojemników do końca 2021 roku, czyli do końca obowiązującej umowy, więc Wykonawca zobowiązany jest odbierać z nich odpady. Wykonawca do odbioru odpadów z tego typu pojemników posiada pojazd, który spełnia wymogi postępowania i jest wykorzystywany przy realizacji umowy. Nowe typy pojemników obowiązywać będą bezwzględnie dopiero od początku 2022 roku, czyli również od okresu obowiązywania nowej umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Wprowadzenie przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego obecnego brzmienia §11 ust. 9 Regulaminu, który stanowi, iż pojemniki stosowane do zbierania na nieruchomościach odpadów komunalnych, o których mowa w ust. 3 pkt. 1, 2 i 4, powinny być wyposażone w kółka, a ich konstrukcja powinna umożliwiać opróżnianie przy użyciu grzebieniowego mechanizmu załadowniczego pojazdów przeznaczonych do odbioru odpadów, reguluje ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uprawnienie to bezpośrednio wynika z art. 4 przedmiotowej ustawy, który stanowi, iż rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego i określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w tym rodzaj i minimalną pojemność pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości (§4 ust. 2 pkt 2). W związku z powyższym, upoważnienie Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do wydawania zgody, o której mowa w §11 ust. 10 Regulaminu, jest jak najbardziej zasadne i zgodne z prawem.

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowa inicjatywa uchwałodawcza nie wpisuje się w działania Gminy Ostrowiec Świętokrzyski i nie znajduje obiektywnego uzasadnienia, nie może zostać uwzględniona.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w sprawie nieuwzględnienia petycji wniesionej przez Remondis Sp. z o.o.

UZASADNIENIE

W dniu 14 kwietnia 2021 r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęła petycja wniesiona przez Remondis Sp. z o.o. dotycząca zmiany uchwały Nr XL/123/2020 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski” poprzez zmianę treści § 11 ust. 10 albo § 11 ust. 7-12 Regulaminu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w dniu 14 czerwca 2021 r .

Komisja stoi na stanowisku, iż przedmiotowa inicjatywa uchwałodawcza nie wpisuje się w działania zmierzające do usprawnienia systemu gospodarki odpadami komunalnymi i zoptymalizowania jego kosztów oraz do poprawy segregacji odpadów przez mieszkańców naszego miasta, a co za tym idzie, do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu. Z uwagi na powyższe, petycja nie może zostać uwzględniona.

Uzasadnienie przedmiotowego stanowiska stanowi załącznik do uchwały.