

**UCHWAŁA NR XLII/17/2021**  
**RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 4 lutego 2021 r.

**w sprawie nieuwzględnienia petycji**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.** 1. Postanawia się nie uwzględnić petycji wniesionej w dniu 14 stycznia 2021 r. przez Pana Wojciecha Bialucha, dotyczącej wezwania Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców miasta Ostrowiec Świętokrzyski z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały poprzez zawiadomienie Wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady Miasta  
Ostrowca Świętokrzyskiego

**Marta Woźnicka - Kuzdak**

### Uzasadnienie

W dniu 14 stycznia 2021 r. do Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wpłynęła petycja wniesiona przez Pana Wojciecha Bialucha dotycząca wezwania Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców miasta Ostrowiec Świętokrzyski z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w dniu 27 stycznia 2021 r .

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870). W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Komisja stwierdziła, że w art. 7 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej stanowi: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.” Każde działanie władzy publicznej musi opierać się więc na podstawie prawnej i być podejmowane w granicach prawa. Organ może podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala. Domniemanie kompetencji organu jest niedozwolone.

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 u.s.g.). Przepis u.s.g. nie daje radzie gminy podstawy do podejmowania uchwały w sprawie opiniowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych władz, organów administracji publicznej na szczeblu lokalnym, krajowym, międzynarodowym ani podejmowania działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął działania wskazane przez składającego petycję). Gdyby ustawodawca chciał umożliwić takie działanie radzie gminy to takie zadanie wpisałby do ustawy.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u.s.g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Uchwała rady gminy zawierająca treść określoną przez wnoszącego petycję wykraczałaby wobec tego poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w sprawie nieuwzględnienia petycji.

Wiceprzewodnicząca Rady Miasta  
Ostrowca Świętokrzyskiego  
Marta Woźnicka – Kuzdak