

Protokół Nr 31/2020
z posiedzenia Komisji Strategii i Rozwoju Miasta Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia 9 grudnia 2020 roku

Posiedzenie Komisji odbyło się w trybie zdalnym.

Obradom przewodniczył p. A. Zawadzki – Z-ca Przewodniczącego Komisji Strategii i Rozwoju Miasta.

Z-ca Przewodniczącego Komisji dokonał sprawdzenia listy obecności na podstawie zgłoszeń wyczytanych członków Komisji Strategii, łączących się zdalnie, tym samym potwierdzając obecność.

1. Opiniowanie projektów uchwał w sprawie:

1) przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2021 – 2030.

W posiedzeniu zdalnym uczestniczył autor dokumentu, dr hab. Andrzej Sztando, profesor Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu. Przedstawił w skrócie informacje o przebiegu prac nad Strategią. Decyzja o przystąpieniu do działań zmierzających do powstania omawianej Strategii zapadła w roku ubiegłym. W dniu 9 grudnia 2019r. podjęto uchwałę w tej sprawie. Pierwszym przedsięwzięciem było zorganizowanie 2-dniowego szkolenia w lutym br., w którym uczestniczyli m.in. członkowie Komisji Strategii, Prezydent Miasta, Wiceprezydenci Miasta, naczelnicy wydziałów, a także kierownicy jednostek gminnych. Szkolenie miało na celu przygotowanie do prac nad tworzeniem Strategii. W planie było również zorganizowanie w marcu warsztatów, jednak z powodu COVID-u zostało ono przesunięte na późniejszy termin. W międzyczasie miały także miejsce konsultacje oraz prace nad kolejnymi wersjami Strategii, trwające do czasu rozpoczęcia warsztatów, które ostatecznie miały miejsce od 15 do 22 września br. Pozwoliły one m.in. na stworzenie zarysu przyszłej Strategii, określenie jej słabych i mocnych stron, ocenę sytuacji Ostrowca Świętokrzyskiego w warunkach pandemii. Opracowano wersję Strategii, którą następnie poddano konsultacjom z mieszkańcami miasta, którzy zgłosili swoje uwagi do projektu. Część z nich została uwzględniona i wersja ostateczna została obecnie przedłożona Radzie Miasta.

Pan A. Sztando przedstawił także krótką informację nt. poszczególnych elementów, składających się na ostateczny kształt Strategii.

Pan M. Marzec zwrócił się do p. A. Sztando, zwracając uwagę na cel strategiczny S1, tj. rozwój gospodarczy przez spójną transformację oraz odporność i elastyczną adaptacyjność wobec zmian. Stwierdził, że już wykonanie 20% tego celu byłoby wielkim sukcesem. Zapytał także, kto faktycznie będzie realizował te założenia, np. utworzenie wirtualnego targowiska, zapewnienie funkcjonowania miejskich instytucji obsługujących biznes, utworzenie parku przemysłowego i wielu innych przedsięwzięć, gdyż, w opinii Pana Radnego, w chwili obecnej Gmina nie posiada odpowiedniej kadry ani narzędzi, żeby to wszystko zrealizować na tak szeroką skalę. W związku z tym zapytał, czy ten aspekt został uwzględniony przy tworzenia Strategii.

W odpowiedzi p. A. Sztando stwierdził, że oczekiwał na takie pytanie. Zwrócił uwagę na obecne oczekiwania wobec samorządu. Może on przyjąć dwie drogi postępowania. Pierwsza – to ograniczenie się do zadań narzuconych wyłącznie przez ustawę. Jednak żadna ustawa nie zawiera zapisów nt. wspierania przez gminy innowacyjności gospodarki lokalnej lub wspierania podmioty gospodarcze w zakresie promocji czy też wspierania rozwój rynku pracy. Są gminy, które wg takiego wzorca postępują. Jednak obraz Ostrowca Świętokrzyskiego ani jego gospodarka nie ulegnie istotnej zmianie, jeśli władze miasta nie zmienią swojego podejścia na bardziej aktywne. Łatwiej mają gminy położone w sąsiedztwie dużych aglomeracji, gdzie napływ nowych inwestycji jest znaczny. Ostrowiec Świętokrzyski odczuwa

wiele skutków kryzysu gospodarczego, dlatego rola władz miasta musi być aktywna i musi wychodzić poza ramy ustawy. Dziś gminy konkurują o podmioty gospodarcze, o kapitał, nie odwrotnie. I jest to konkurencja globalna. Zadań do realizacji jest bardzo wiele, jednak należy wziąć pod uwagę to, że są to zadania przewidziane na kilka kadencji.

Po drugie – przy realizacji tych zadań są wskazane także inne podmioty do ich wykonania, o różnym stopniu zaangażowania. Są tu zadania do realizacji wyłącznie przez samorząd, ale też te z udziałem właśnie innych podmiotów. Są też zadania wymagające jedynie wsparcia samorządu przy ich realizacji przez inny podmiot.

Należy też mieć na uwadze, że żadna gmina nie zrealizowała wszystkich zadań objętych Strategią. Na pewno i tu części z nich nie będzie można wykonać ponieważ zmienia się np. uwarunkowania, możliwości finansowe, czy zmienia się przepisy prawa. Dlatego przewidziany został system okresowej oceny i aktualizacji Strategii. Tam, gdzie realizacja zadań oscyluje wokół 50% - są to gminy osiągające najlepsze wyniki. Musi ona także stwarzać Gminie możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych. Nie wiadomo, kiedy budżet unijny na lata 2021 – 2027 zostanie uruchomiony oraz kiedy będzie on do dyspozycji w naszym kraju. Drugi duży budżet UE to Fundusz Odbudowy, którego beneficjentem ma być Polska, należy także uwzględnić fundusze norweskie i fundusze krajowe. Dlatego Strategia winna zawierać takie działania, na której później Gmina uzyska środki. Są to zadania różnej rangi: krytyczne, wymagające znacznej uwagi, główne czyli ważne, ale mniej krytyczne i pozostałe, stanowiące większość, ale ich nie wykonanie nie będzie rzutować na ostateczne osiągnięcie celu strategicznego.

Pan M. Czeremcha odniósł się do wypowiedzi autora Strategii dot. zmian przepisów ustawy o samorządzie gminnym, że w takim przypadku zadania Strategii mogą wykraczać poza możliwości Gminy. Czy w związku z tym w tej Strategii są zadania wątpliwe do realizacji oraz czy w przypadku ograniczeń prawnych, czy mogłaby powołać jednostkę, czy też wprowadzić zapis w Statucie danej jednostki i powierzyć jej ich wykonanie. Wizja rozwoju miasta jest bardzo szeroka i zróżnicowana, wiele zadań wynika wprost z zamierzeń samej Gminy i to uzasadnia wydatkowanie środków. Są jednak obszary, co do których Gmina jeszcze nie realizuje żadnych zadań, jak np. ochrona zdrowia, co ma szczególne znaczenie w tym roku, gdy mamy do czynienia z wirusem. Stąd też pytanie do Wiceprezydenta Miasta – czy w roku bieżącym, czy może na początku następnego Gmina aktywniej będzie wspierać zakłady opieki zdrowotnej, czy inne podmioty i czy może to być wsparcie skierowane bezpośrednio na walkę z pandemią.

Prof. A. Sztando uznał, że jest to pytanie dotyczące tego, jak będzie wyglądać samorządność w Polsce i wyraził nadzieję, że kompetencje samorządów zostaną zachowane oraz że niektóre z nich w przyszłości zostaną rozszerzone. Na poziomie lokalnym powinien istnieć samorząd, który z jednej strony nie tylko będzie miał misję, z drugiej posiada narzędzia to kreowania rozwoju lokalnego w sferze gospodarczej, społecznej oraz środowiskowo – przestrzennej. Zadania ujęte w Strategii mieszczą się w kompetencjach samorządu lokalnego i nie są zastrzeżone dla innych podmiotów. Może on je realizować we współpracy z innymi partnerami, np. samorząd powiatowy, organizacje pozarządowe, samorząd województwa, lokalne podmioty gospodarcze lub też samorządy gmin sąsiednich. W przypadku nowych regulacji prawnych pozbawiające samorząd lokalny określonych kompetencji, wymagałoby to aktualizacji Strategii. W przypadku służby zdrowia – kompetencje Gminy w tym zakresie są znacznie węższe, jednak do tych zadań na skalę krajową przywiązuje się ogromną wagę w porównaniu do lat ubiegłych i jest to w pełni zasadne. Strategia zawiera zadania odnoszące się do ochrony zdrowia, związane np. z profilaktyką czy zwiększania dostępności do specjalistycznej opieki medycznej, które takiego wsparcia wymagają.

Następnie głos zabrał Wiceprezydent Miasta, p. P. Dasios, stwierdzając, że Strategia powinna wychodzić naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców miasta. Spotkania i warsztaty różnych grup społecznych, jakie miały miejsce, wskazywały na priorytety działań i właśnie oczekiwania mieszkańców ponieważ Strategia tworzona jest dla mieszkańców i ich głos jest tu ważny.

Jeden z punktów, który wpisał się życie codzienne zarówno mieszkańców, Polaków, jak też całego świata, to sytuacja pandemii, dlatego oczekiwania co do dostępności służby zdrowia i jakości usług zostały podniesione w Strategii do wyższego poziomu. Rolą samorządu jest wspieranie mieszkańców w ramach posiadanych kompetencji.

Głos zabrał p. M. Czeremcha odnosząc się do słów Wiceprezydenta Miasta. stwierdził, że jeśli chodzi o literalne brzmienie ustawy, to zarówno ustawa o samorządzie powiatowym, jak i ustawa o samorządzie gminnym mówi tak samo, że jednostka samorządowa wykonuje zadania z zakresu opieki zdrowotnej i poprzez fakt, że organem założycielskim szpitala jest powiat i zasięg jego działalności wykracza poza kompetencje gminy, to zoz jest głównym świadczeniodawcą usług medycznych. Uważa jednak, że gmina mogłaby być bardziej aktywna w tej sferze, może powoływać również publiczne zakłady opieki zdrowotnej, zakłady opieki specjalistycznej, ambulatoryjnej. Społeczeństwo starzeje się, od kilkunastu lat liczba mieszkańców zmniejszyła się o niecałe 10 tys., liczba osób w wieku produkcyjnym uległa zmniejszeniu, co świadczy o tym, że zapotrzebowanie na usługi medyczne będzie wzrastać i znaczną rolę samorządu, także gminnego, jest dużo większe zaangażowanie we wsparcie opieki zdrowotnej, nie tylko poprzez przekazywanie darowizn w postaci środków finansowych na remonty lub zakup wyposażenia.

Następnie głos zabrał p. M. Marzec – stwierdził, że jeśli z założeń Strategii udało by się zrealizować 20% w sferze gospodarczej, to byłby to wielki sukces, jednak ustawa o samorządzie narzuca pewne ograniczenia, co wymusza poszukiwanie innych rozwiązań. Jego zdaniem należy znacznie wzmocnić przedsiębiorczość poprzez Agencję Rozwoju Lokalnego, która powinna zatrudniać więcej osób, więcej specjalistów i nie ograniczać się do roli, jaką spełnia obecnie. Dla osiągnięcia założonych celów Gmina powinna mieć bardzo dobre zaplecze w postaci właśnie specjalistycznej kadry pracowniczej w Agencji.

W związku z brakiem dalszych uwag, w wyniku przeprowadzonego głosowania, członkowie Komisji Strategii jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali omawiany projekt uchwały *(w załączeniu do protokołu)*.

- 2) określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok**
- 3) określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2021**
- 4) obniżenia średniej ceny skupu żyta dla potrzeb obliczania podatku rolnego na obszarze Gminy Ostrowiec Świętokrzyski w 2021 roku**

Skarbnik Miasta poinformował, że decyzją Prezydenta Miasta - po analizie dochodów Gminy i sytuacji gospodarczej - stawki podatków, o których mowa powyżej, w 2021r. pozostaną na tym samym poziomie, co w latach ubiegłych.

W wyniku głosowania członkowie Komisji Strategii jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekty uchwał *(w załączeniu do protokołu)*.

Również jednogłośnie pozytywnie zaopiniowane zostały n/w projekty uchwał w sprawie:

- 5) nabycia nieruchomości (w rej. ulic Samsonowicza i Rudzkiej),**
- 6) zbycia części nieruchomości (Aleja Jana Pawła II),**
- 7) wyrażenia zgody na obciążenie nieruchomości służebnością przesyłu,**
- 8) wyrażenia zgody na bezprzetargowe wynajęcie gminnych nieruchomości gruntowych,**
- 9) wniesienia wkładu niepieniężnego (aportu) w postaci prawa własności części nieruchomości**

Naczelnik Wydziału Mienia Komunalnego poinformowała, jednocześnie odpowiadając na pytanie p. M. Marca, czy aport podniesie kapitał Spółki OTBS, że przedmiotowa uchwała ma na celu wyjście naprzeciw oczekiwaniom tym mieszkańcom, którzy ze względu na wys. dochodów nie mają możliwości wynajęcia lokalu komunalnego lub jego wykupu na wolnym rynku. Po analizie zasobu lokalowego ulegnie on zwiększeniu o 18 mieszkań w budynku przy ul. Parkowej oraz o kolejne 9 w budynku przy ul. Osadowej. 10 lokali wytypowano dla tej innej grupy mieszkańców. Po dokonaniu wyceny tych lokali kapitał Spółki wzrośnie o ich wartość. Pani Naczelnik dodała ponadto, że dotychczas lokale te były własnością Gminy, po dokonaniu aportu ich właścicielem zostanie OTBS i najem będzie się odbywał na innych zasadach niż dotychczas w Zakładzie Usług Miejskich.

Wypowiedź Pani Naczelnik uzupełnił Wiceprezydent Miasta, p. P. Dasios informując, że zasobem mieszkaniowym Gminy zarządza ZUM, jednak zasady dostępności do lokali są różne. Osoby mające niski próg dochodami, a jest ich wiele, nie ma do nich dostępu. Tym samym jest grupa społeczna, która nie ma możliwości ani najmu, ani kupna lokalu mieszkalnego, i tych osób przybywa. Koszt utrzymania takich lokali jest wysoki ponieważ są to lokale wspólnot mieszkaniowych, dlatego też pojedyncze lokale, o średnim standardzie, zostaną przekazane aportem do OTBS, by tym osobom pomóc.

Naczelnik Wydziału Mienia Komunalnego poinformowała, odpowiadając na pytanie p. A. Głaba, że wśród tych 10 mieszkań 9 znajduje się obecnie w zarządzie Spółki, w jednym przypadku zarządcą jest prywatny przedsiębiorca.

Dyrektor ZUM dodał, że obecnie na liście oczekujących na przydział mieszkań, tych o niższym standardzie, jest 297 osób, 36 zgłosiło chęć zamiany. Ponadto co roku Zakład przedstawia listę odwołań, których obecnie jest ok. 86, z czego 13 już zostało uwzględnionych. ZUM wraz z MOPS-em i Wydziałem Mienia Komunalnego dokonują analizy wniosków o przydział, mieszkania przyznaje się osobom najbardziej potrzebującym.

Pan M. Czeremcha zapytał o kryteria przydziału tych mieszkań, na co Dyrektor ZUM odpowiedział, że pod uwagę brane są przede wszystkim dochody oraz zagęszczenie. Dotyczy to lokali o małym metrażu, a wpływają też wnioski o lokale o znacznie większe powierzchniowo.

W wyniku głosowania, stosunkiem głosów: 7 – za, przy jednym głosie wstrzymującym się członkowie Komisji Strategii pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały (*w załączeniu do protokołu*).

Ponadto bez uwag, w drodze głosowania jednogłośnie pozytywnie zaopiniowano n/w projekty uchwał w sprawie:

- 10) wyrażenia zgody na zawarcie Porozumienia Międzygminnego pomiędzy Gminą Ostrowiec Świętokrzyski a Gminą Kunów w zakresie lokalnego transportu zbiorowego,**
- 11) zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metod ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski oraz ustalenia wysokości stawek tych opłat,**
- 12) wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,**
- 13) uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”.**

W/w projekty uchwał w załączeniu do protokołu.

II. Przyjęto informację w sprawie podatku leśnego *(w załączeniu do protokołu).*

III. Członkowie Komisji Strategii przyjęli informację dot. zestawienia zbiorczego wyników konsultacji społecznych projektu „Strategii Rozwoju Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2021 – 2030” *(w załączeniu do protokołu).*

Ze względu na wyczerpanie się porządku dnia posiedzenie zakończono.

Godzina rozpoczęcia posiedzenia: 12.05,

godzina zakończenia: 13.19.

Protokołowała:

A. Zaleś
Wydział Organizacyjno - Prawny

Przewodniczył:

Artur Zawadzki
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Strategii i Rozwoju Miasta