

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 2020 r.

**w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych w Gminie Ostrowiec Świętokrzyski na 2021 rok**

Na podstawie art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się:

- 1) Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2021 rok, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
- 2) Ramowy plan finansowania zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2021 rok, stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

Projektodawca - Prezydent Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
Przedstawiający w imieniu projektodawcy - Naczelnik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych

Załącznik nr 1 do uchwały Nr
Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
NA 2021 ROK**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ostrowcu Świętokrzyskim na 2021 rok, zwany dalej „Programem”, określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z nadużywania alkoholu.

Program określa cele i zadania gminy wynikające z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z treścią ustawy zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi realizuje się poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, a w szczególności: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu, działalność wychowawczą i informacyjną, ograniczanie dostępności do alkoholu, leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu, zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie oraz przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Program opiera się na wytycznych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i jest wyrazem dążenia samorządu lokalnego do stwarzania warunków sprzyjających zachowaniu zdrowia fizycznego i psychicznego mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego, właściwego wychowania młodego pokolenia oraz zachowania ładu i porządku publicznego.

CZĘŚĆ I
INFORMACJA DOTYCZĄCA STANU PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ
ORAZ UŻYWANIA PRZEMOCY
W GMINIE OSTROWIEC ŚWIĘTOKRZYSKI

1. Dane demograficzne (stan na dzień 30.09.2020 r.)

Ogólna liczba mieszkańców zameldowanych na pobyt stały	Liczba mieszkańców pełnoletnich		Liczba mieszkańców niepełnoletnich	
	kobiety	mężczyźni	dziewczęta	chłopcy
64 703	30 170	25 357	4 419	4 757

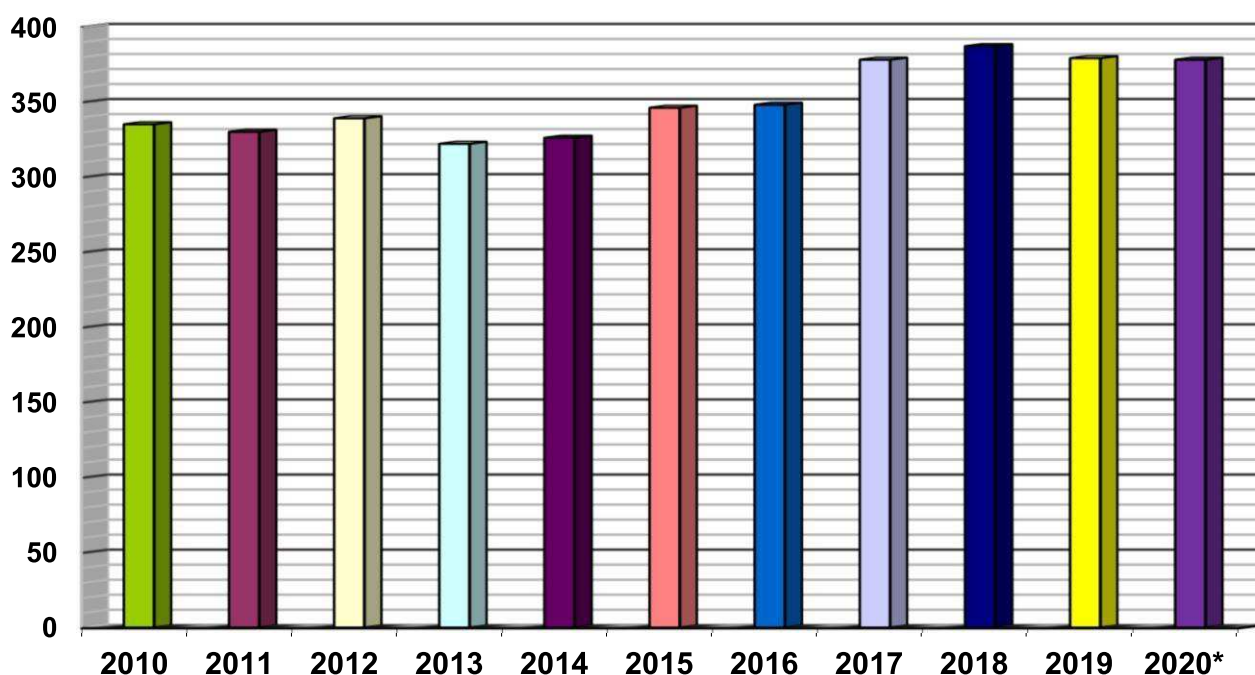


2. Punkty sprzedaży alkoholu na terenie Ostrowca Świętokrzyskiego w latach 2010 – 2020*

Rok	Liczba punktów sprzedaży			Liczba mieszkańców	Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży
	ogółem	lokale gastronomiczne	sklepy		
2010	219	76	143	73 369	335
2011	220	70	150	72 602	330
2012	212	63	149	71 941	339
2013	221	70	151	71 092	322
2014	216	67	149	70 313	326
2015	199	56	143	68 884	346
2016	195	61	134	67 929	348
2017	177	50	127	66 955	378
2018	172	43	129	66 519	387
2019	171	48	123	64 819	379
2020*	171	49	122	64 703	378

*stan na 30.09.2020 r

**Liczba mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego
przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych
w latach 2010 – 2020***



*stan na 30.09.2020 r.

3. Działania Komendy Powiatowej Policji

Lp.	Rodzaj interwencji	Liczba interwencji w roku:						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020**
1.	Przypadki naruszenia przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i o przeciwdziałaniu alkoholizmowi przez osoby dorosłe	2433	2200	2141	2717	1230	1195	1232
	i nieletnich					38	26	12
2.	Liczba osób nietrzeźwych, zatrzymanych w trakcie prowadzenia pojazdów mechanicznych lub	355*	191*	106	180	72	90*	80*
	innych pojazdów niż mechaniczne (rowerów)					111	126*	111*
3.	Liczba osób doprowadzonych do Pomieszczenia dla osób zatrzymanych KPP w celu wytrzeźwienia	590	1165	1001	361	302	236	137

*dotyczy terenu powiatu ostrowieckiego

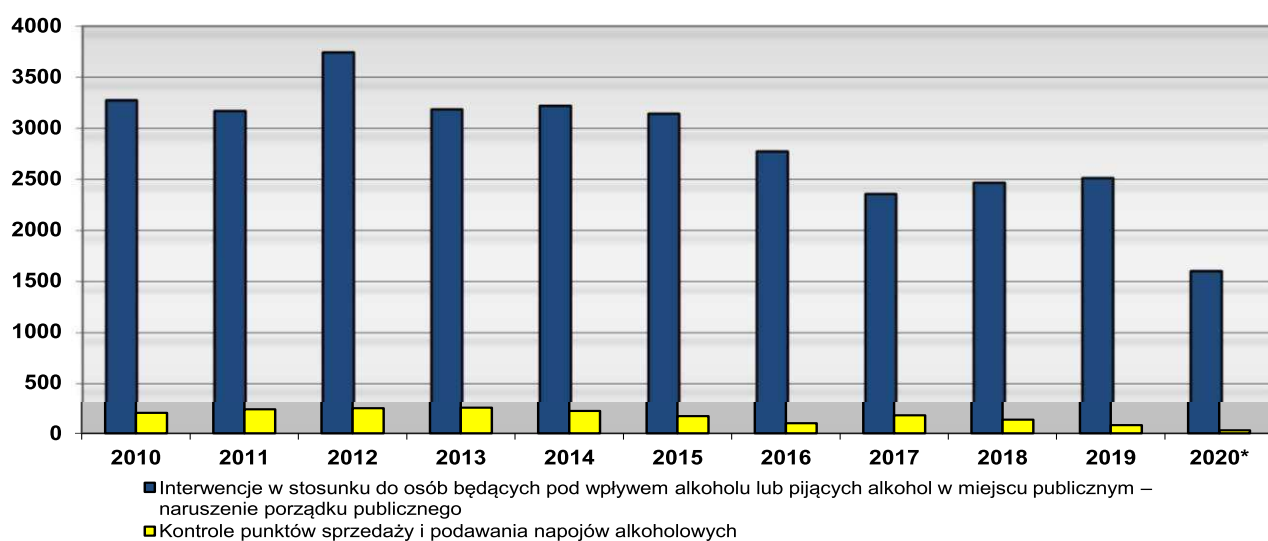
**stan na 30.09.2020 r.

4. Działania Straży Miejskiej

Rodzaj przeprowadzonych działań	Liczba przeprowadzonych działań										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
Interwencje w stosunku do osób będących pod wpływem alkoholu lub pijących alkohol w miejscu publicznym – naruszenie porządku publicznego.	3274	3169	3744	3185	3220	3142	2774	2359	2469	2512	1603
Kontrole punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.	200	235	247	251	220	170	99	176	133	80	30
Sprawy skierowane do Policji w związku z naruszeniem art. 43 ust. 1 i 2 ustawy - dot. sprzedaż napojów alkoholowych w przypadku gdy jest to zabronione lub bez wymaganego zezwolenia.	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sprzedaż napojów alkoholowych niepełnoletnim.	2	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Kontrole punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na zlecenie Wydziału Spraw Obywatelskich.	9	5	5	5	1	9	2	-	4	5	1
Ilość spraw skierowanych do Sądu Rejonowego w Ostrowcu Świętokrzyskim za zakłócanie porządku publicznego pod wpływem alkoholu i spożywanie alkoholu w miejscach niedozwolonych.	95	45	62	71	68	52	56	40	28	21	38

*stan na 30.09.2020 r.

Działania Straży Miejskiej w latach 2010-2020*



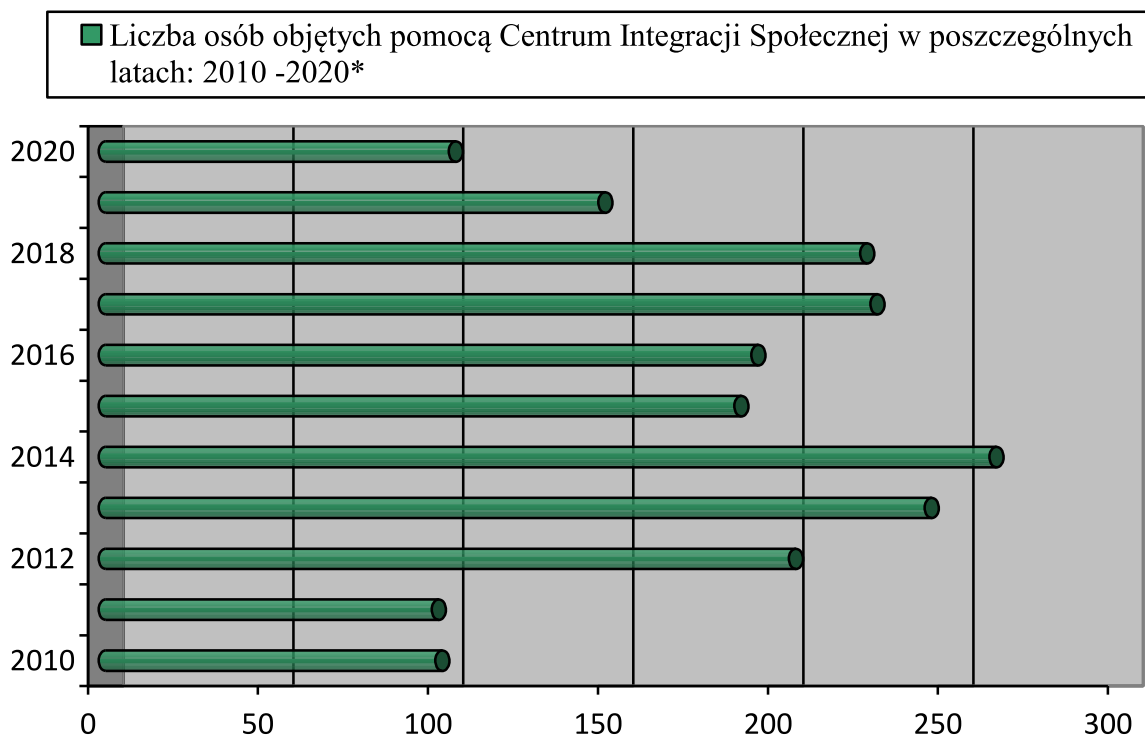
*stan na 30.09.2020 r.

5. Reintegracja społeczno-zawodowa

Na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego funkcjonuje **Centrum Integracji Społecznej** prowadzące działania na rzecz osób dotkniętych problemem uzależnienia oraz zagrożonych uzależnieniem. Celem tych działań jest odbudowanie i podtrzymywanie u osób uczestniczących w organizowanych przez jednostkę zajęciach umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu zamieszkania i środowisku pracy, a także zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy.

Liczba osób objętych pomocą Centrum Integracji Społecznej w poszczególnych latach:										
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
99	98	203	243	262	187	192	227	224	147	103

*stan na 30.09.2020 r.



*stan na 30.09.2020 r.

6. Działania Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej

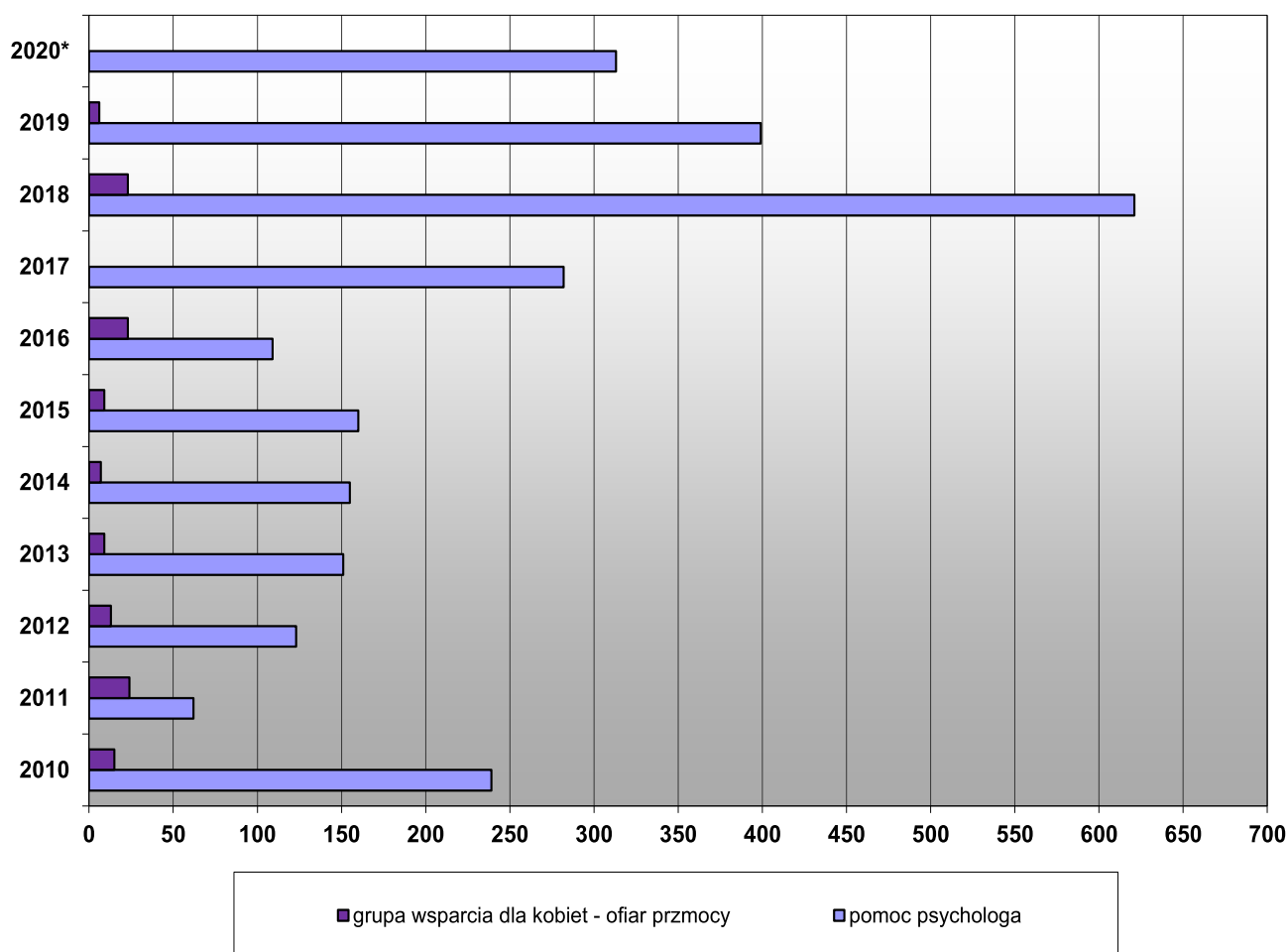
W ramach działalności MOPS funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski, który prowadzi działania obejmujące nie tylko zapewnienie bezpieczeństwa ofiarom przemocy, ale także rozwija ich zdolności do samoobrony. Od początku 2016 roku, na terenie całej Polski, zaczął działać system darmowej pomocy prawnej, wprowadzony ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej i w związku z powyższym MOPS nie prowadzi dodatkowych konsultacji prawnych.

Rodzaj udzielonego wsparcia przez MOPS:

Rodzaj udzielonej pomocy	Liczba osób, którym została udzielona pomoc										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
pomoc psychologa	239	62	123	151	155	160	109	282	621	399	313
pomoc prawnika	276	73	150	211	190	162	-	-	-	-	-
grupa wsparcia dla kobiet – ofiar przemocy	15	24	13	9	7	9	23	-	23	6	0
pomoc dla sprawców przemocy	7	7	16	24	4	2	9	43	-	43	16
pobyt stacjonarny w hostelu**	45	45	44	45	36	37	23	-	-	-	-

* stan na 30.09.2020 r.

**pobyt stacjonarny w hostelu był zapewniany w Ośrodku Interwencji Kryzysowej, który został zlikwidowany uchwałą Nr LVIII/36/2018 Rady Miasta z dnia 27 kwietnia 2018 r.



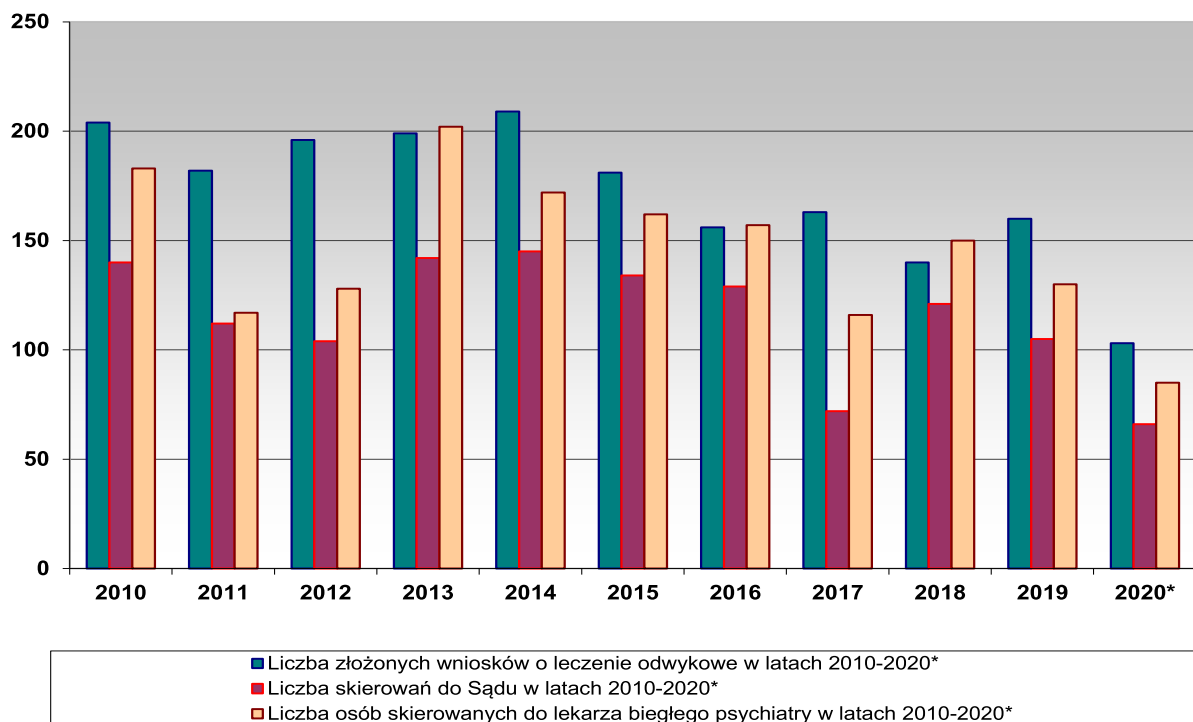
* stan na 30.09.2020 r.

7. Dane dotyczące współpracy Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Poniższa tabela obrazuje zestawienie monitorowanych danych:

Lp.	Rok	Liczba nowo rozpatrywanych wniosków o leczenie odwykowe	Liczba skierowań do Sądu	Liczba osób skierowanych do lekarza biegłego psychiatry i psychologa	Opinia biegłego psychiatry			
					Uzależniony od alkoholu	Nadużywający alkoholu	Nieuzależniony	Nie zgłosił się na badanie
1.	2010	204	140	183	72	15	7	89
2.	2011	182	112	117	47	5	0	65
3.	2012	196	104	128	38	13	13	64
4.	2013	199	142	202	74	14	13	101
5.	2014	209	145	172	61	14	8	89
6.	2015	181	134	162	51	13	13	85
7.	2016	156	129	157	40	17	7	93
8.	2017	163	72	116	37	13	6	60
9.	2018	140	121	150	47	9	10	84
10.	2019	160	105	130	37	12	6	75
11.	2020	103	66	85	30	5	1	49

* stan na 30.09.2020 r.



* stan na 30.09.2020 r.

CZĘŚĆ II CELE PROGRAMU

Celem strategicznym Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest inspirowanie i kreowanie przedsięwzięć oddziałujących w kierunku ograniczenia problemów społecznych i zdrowotnych mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego związanych z pićciem napojów alkoholowych.

Cele operacyjne:

1. Wspieranie działań w kierunku edukacji prozdrowotnej w obszarze dotyczącym używania alkoholu.
2. Podnoszenie wiedzy i umiejętności osób zajmujących się realizacją zadań z zakresu profilaktyki i leczenia uzależnienia od alkoholu oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
3. Inspirowanie działań w kierunku ograniczenia dostępności alkoholu i zapewnianie skutecznego egzekwowania przepisów.
4. Wspieranie rozwoju inicjatyw profilaktycznych oraz upowszechnienia standardów profilaktycznych.
5. Wspieranie programów leczenia, redukcji szkód zdrowotnych, rehabilitacji i reintegracji społecznej, związanych z używaniem alkoholu.

CZĘŚĆ III ZADANIA I SPOSOBY ICH REALIZACJI

1. Edukacja zdrowotna:

- a) prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych, w tym kampanii edukacyjnych, dotyczących ryzyka szkód wynikających ze spożywania alkoholu dla konsumentów i ich otoczenia;
- b) prowadzenie działań edukacyjnych dla dorosłych w zakresie szkód wynikających z picia alkoholu przez dzieci i młodzież;
- c) upowszechnianie informacji dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie i możliwości przeciwdziałania przemocy w rodzinach, w szczególności z problemem alkoholowym.

2. Szkolenie kadr uczestniczących w realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi, w tym:

- a) kształcenie personelu medycznego w zakresie umiejętności rozpoznawania wzorów picia i podejmowania interwencji wobec pacjentów pijących alkohol ryzykownie i szkodliwie (wczesne rozpoznanie i krótka interwencja);
- b) podnoszenie kompetencji przedstawicieli instytucji działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów wynikających z używania alkoholu, w tym w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- c) rozwijanie systemu kształcenia, doskonalenia zawodowego i odpowiedzialności zawodowej specjalistów psychoterapii uzależnień i instruktorów terapii uzależnień;
- d) podnoszenie kompetencji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą w zakresie skutecznych oddziaływań profilaktycznych oraz udzielających pomocy dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym;
- e) szkolenia profesjonalistów na temat FASD - Spektrum Poalkoholowych Uszkodzeń Płodu.

3. Zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów poprzez zmniejszenie dostępności fizycznej i ekonomicznej alkoholu realizowane w szczególności przez ustalenie:

1) maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego,

2) zasad usytuowania na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Wartości liczbowe zezwoleń na sprzedaż alkoholu dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ustala Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w odrębnych uchwałach.

4. Profilaktyka, w tym:

4.1. Profilaktyka uniwersalna:

a) poszerzanie i udoskonalanie oferty, upowszechnianie oraz wdrażanie uniwersalnych programów profilaktycznych rekomendowanych w ramach Systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego, w tym programów profilaktyki uniwersalnej, które biorą pod uwagę wspólne czynniki ryzyka problemów alkoholowych i innych zachowań ryzykownych i czynniki chroniące, wspierające prawidłowy rozwój;

b) prowadzenie i upowszechnienie programów profilaktycznych w zakresie problemów alkoholowych wśród osób dorosłych, w tym w szczególności w miejscu nauki lub pracy;

c) poszerzenie i udoskonalanie oferty, upowszechnianie oraz wdrażanie programów rozwijających kompetencje wychowawcze rodziców i wychowawców sprzyjające kształtowaniu postaw i zachowań prozdrowotnych dzieci i młodzieży.

4.2. Profilaktyka selektywna:

a) poszerzanie i udoskonalanie oferty, upowszechnianie i wdrażanie programów profilaktycznych rekomendowanych w ramach systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego z obszaru profilaktyki selektywnej adresowanych do dzieci, młodzieży, rodziców i wychowawców;

b) poszerzanie i podnoszenie jakości oferty pomocy psychologicznej, socjoterapeutycznej i opiekuńczej dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.

4.3. Profilaktyka wskazująca:

a) poszerzanie i udoskonalanie oferty, upowszechnianie i wdrażanie programów profilaktycznych rekomendowanych w ramach systemu rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego z obszaru profilaktyki wskazującej;

b) udzielanie specjalistycznej pomocy i wsparcia rodzicom, których dzieci upijają się.

5. Redukcja szkód, rehabilitacja (readaptacja, reintegracja) zdrowotna, społeczna i zawodowa:

a) zwiększanie dostępności i podnoszenie jakości specjalistycznych świadczeń w zakresie leczenia uzależnienia od alkoholu;

b) poszerzanie i udoskonalanie oferty leczenia uzależnienia od alkoholu, w tym o programy ograniczania picia alkoholu, oraz popularyzowanie metod mających naukowo dowiedzioną skuteczność;

c) zwiększanie oferty działań zmierzających do aktywizacji zawodowej i społecznej osób uzależnionych od alkoholu lub zwiększanie dostępności do istniejących form wsparcia;

d) wspieranie działalności środowisk abstynenckich;

e) zwiększanie dostępności i podniesienie jakości pomocy dla członków rodzin z problemem alkoholowym;

- f) zwiększanie dostępności i podniesienie jakości pomocy dla osób doznających przemocy w rodzinie, w szczególności z problemem alkoholowym;
- g) podejmowanie działań interwencyjnych i edukacyjnych adresowanych do osób stosujących przemoc w rodzinie;
- h) reedukacja osób, które prowadziły pojazdy, będąc pod wpływem alkoholu;
- i) zwiększanie dostępności pomocy dla dzieci z FASD oraz ich opiekunów.

6. Zabezpieczenie pracy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ostrowcu Świętokrzyskim, pokrywanie kosztów wydawania opinii przez biegłych orzekających w sprawie uzależnienia od alkoholu i opłat sądowych.

CZĘŚĆ IV ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

1. Środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu pochodzą z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.).
2. Szacunkową wielkość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań przewidzianych niniejszym Programem określa „Ramowy plan finansowania zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2021 rok” zwany dalej „Ramowym Planem”.
3. Zlecenie realizacji zadań określonych w Programie następuje w szczególności:
 - 1) wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie realizacji tych zadań – po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, lub
 - 2) po przeprowadzeniu konkursu ofert zgodnie z ustawą o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 2365 z późn. zm.), lub
 - 3) poprzez udzielenie zamówienia publicznego na wykonywanie usług lub dostaw.

CZĘŚĆ V REALIZATORZY PROGRAMU

1. Program jest realizowany przez Urząd Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego – Wydział Edukacji i Spraw Społecznych przy współudziale Wydziału Spraw Obywatelskich, a także gminnych jednostek organizacyjnych oraz innych podmiotów, którym zlecono realizację zadań określonych w Programie nieodpłatnie lub odpłatnie – stosownie do postanowień zawartych w Ramowym Planie.
2. Realizację Programu koordynuje Wydział Edukacji i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

CZĘŚĆ VI ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GKRPA

1. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zwanej dalej „Komisją” za udział w jej pracach przysługuje wynagrodzenie.
2. Wynagrodzenie płatne jest miesięcznie z dołu.
3. Wysokość wynagrodzenia dla Członka Komisji ustala się jako iloczyn liczby posiedzeń, w których uczestniczył w ciągu miesiąca rozliczeniowego, oraz kwoty wynagrodzenia za udział w posiedzeniu Komisji w wysokości 145 zł.

4. Osoba prowadząca posiedzenie Komisji, tj. Przewodniczący Komisji, Zastępca Przewodniczącego Komisji lub, w przypadku ich nieobecności, osoba wyznaczona do prowadzenia posiedzenia przez Przewodniczącego Komisji, otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 150 zł za posiedzenie.

Załącznik nr 2 do uchwały Nr.....
Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia

**RAMOWY PLAN FINANSOWANIA ZADAŃ
OKREŚLONYCH W GMINNYM PROGRAMIE PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
NA 2021 ROK**

Lp.	RODZAJ DZIAŁANIA	Wielkość środków finansowych przeznaczonych na realizację działań (zł)
1.	Edukacja zdrowotna	30 000
2.	Szkolenie kadr uczestniczących w realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi	3 000
3.	Profilaktyka uniwersalna, selektywna, wskazująca	265 000
4.	Redukcja szkód, rehabilitacja (readaptacja, reintegracja) zdrowotna, społeczna i zawodowa	755 000
5.	Zabezpieczenie pracy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ostrowcu Świętokrzyskim, pokrywanie kosztów wydawania opinii przez biegłych orzekających w sprawie uzależnienia od alkoholu i opłat sądowych	127 000
RAZEM:		1 180 000

UZASADNIENIE

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz reintegracja społeczna osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy.

Aktem, na podstawie którego prowadzona jest realizacja wskazanych działań oraz wyznaczenie strategii gminy w zakresie profilaktyki alkoholowej, jest Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Realizacja zadań zawartych w ww. Programie może odbywać się w szczególności poprzez otwarte konkursy ofert lub udzielanie zamówień publicznych, a środki finansowe na ich realizację pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Opłata ta stanowi dochód gminy, który przeznaczony jest na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Działania przedstawione w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych mają przede wszystkim charakter profilaktyczny i są adresowane zwłaszcza do dzieci i młodzieży. Mają również na celu pomoc osobom uzależnionym od alkoholu oraz członkom ich rodzin, a także pomoc ofiarom i sprawcom przemocy w rodzinie.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2021 został pozytywnie zaopiniowany przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ostrowcu Świętokrzyskim w dniu 19 listopada 2020 r.