

Ostrowiec Świętokrzyski, 26 lutego 2019 r.

Or.0003.6.2019

Pan
Dariusz Kaszuba
Radny Rady Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego

W załączeniu przekazuję odpowiedzi na zapytanie Pana Radnego w sprawie przedstawienia sposobu usprawiedliwiania nieobecności radnych podczas posiedzeń komisji i na sesjach Rady Miasta oraz Rady Powiatu Ostrowieckiego, w świetle wprowadzenia z dniem 1 grudnia 2018 r. zwolnień lekarskich w formie elektronicznej.

Ponadto informuję, że w oparciu o opinię prawną radcy prawnego tut. urzędu – §3 ust.2 pkt. 4 uchwały Nr II/10/2002 Rady Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim - w niczym nie koliduje z aktualnym stanem prawnym i nie wymaga korekty. (szersze wyjaśnienie w załączonej opinii prawnej).

Z up. Prezydenta Miasta
Sekretarz Miasta
Ostrowca Świętokrzyskiego
Anna Niedbała

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 20 lutego 2019r.

Or. Rp. 074.2.2019.NH

OPINIA PRAWNA

dot. sposobu usprawiedliwiania przez radnych Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego nieobecności wynikłej z choroby

Pani Sekretarz Miasta, pismem z dnia 15 lutego 2019r. znak: Or. 0003.6.2019, wystąpiła o ustosunkowanie się do „interpelacji/wniosku” radnego Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, zwanej dalej „RM” – Pana Dariusza Kaszuby, zawartej w piśmie z dnia 12 lutego 2019r., adresowanym na Przewodniczącą Rady Miasta.

W rzeczonym piśmie radny – w związku z obowiązkiem wystawiania od 1 grudnia 2018r. zwolnień lekarskich w formie elektronicznej – wnosi o wyjaśnienie sposobu usprawiedliwiania nieobecności radnych Rady Miasta na sesjach Rady Miasta i w posiedzeniach jej komisji oraz wnosi o ewentualne uzupełnienie stosownej regulacji Rady Miasta w tym zakresie.

W przedmiotowej sprawie **wyrażam następującą opinię.**

Problematykę usprawiedliwiania nieobecności radnych Rady Miasta na jej sesjach i posiedzeniach jej komisji reguluje uchwała Nr II/10/2002 Rady Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim z dnia 4 grudnia 2002r. w sprawie diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim, zmienionej uchwałami Rady Miasta: Nr XIX/233/2007 z dnia 20 grudnia 2007r. i Nr III/7/2010 z dnia 22 grudnia 2010r.

Z §3 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rady Miasta wynika, że nie dokonuje się potrąceń z przysługującej zryczałtowanej diety miesięcznej, za nieobecności na sesjach Rady Miasta i posiedzeniach jej komisji, m.in. „radnym, którzy swoją nieobecność usprawiedliwiają zaświadczeniem lekarskim, kartą leczenia szpitalnego lub sanatoryjnego” (§3 ust. 2 pkt 4).

W tym miejscu należy zauważyć, że §3 ust. 2 pkt 4 w/w uchwały Rady Miasta, używając określenia „zaświadczenie lekarskie”, koresponduje m.in. z przepisami ustawy z dnia 25 czerwca 1999r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz.U. z 2017r. poz. 1368 z późn. zm.).

Z art. 53 ust. 1 cyt. ustawy wynika, że dokumentem stwierdzającym czasową niezdolność do pracy z powodu choroby, pobytu w szpitalu albo innym zakładzie leczniczym podmiotu leczniczego, wykonującego działalność leczniczą albo potwierdzającym konieczność osobistego sprawowania opieki nad chorym członkiem rodziny, jest **zaświadczenie lekarskie**, określone w przepisach tej ustawy, tj. w art. 55 ust. 1, art. 55a ust. 7 **albo wydruk** wydany ubezpieczonemu w trybie art. 55a ust. 6. Zgodnie z w/w przepisami cyt. ustawy – od 1 grudnia 2018r. – zaświadczenie lekarskie jest wystawiane według określonych wzorów, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego ZUS – w formie dokumentu elektronicznego i jest automatycznie przesyłane w tym systemie do ZUS – na jego elektroniczną skrynkę podawczą.

Jednocześnie, zgodnie z art. 55a ust. 6 cyt. ustawy, **na żądanie** osoby ubezpieczonej, wystawiającej takie zaświadczenie lekarskie **ma obowiązek** przekazać jej **wydruk** wystawionego zaświadczenia lekarskiego z systemu teleinformatycznego, opatrzony podpisem i pieczętą.

W tym stanie rzeczy, odnosząc się do wątpliwości zgłoszonej przez radnego Dariusza Kaszubę, należy stwierdzić, że redakcja §3 ust. 2 pkt 4 w/w uchwały Rady Miasta w niczym nie koliduje z aktualnym stanem prawnym dot. sposobu wystawiania zaświadczeń lekarskich i w mojej ocenie nie wymaga korekty. Jak bowiem wyżej zaznaczono, radny zainteresowany usprawiedliwieniem swej nieobecności w pracach Rady Miasta ma prawo żądać wydania mu **wydruku** rzezonego zaświadczenia lekarskiego, wystawionego mu w systemie teleinformatycznym, którym to dokumentem może usprawiedliwić swoją absencję.

Na marginesie należy zauważyć, że sposób opisu w §3 ust. 2 pkt 4 w/w uchwały Rady Miasta rodzaju dokumentów stanowiących usprawiedliwienie nieobecności radnego w pracach Rady Miasta jest na tyle szeroki i ogólny, że teoretycznie może odnosić się także do przypadków, w których radny woli okazać do wglądu, zamiast wydruku zaświadczenia lekarskiego, o którym wyżej mowa, np. kartę pobytu w szpitalu lub korzysta np. na zaświadczenie z prywatnego pobytu rehabilitacyjnego w sanatorium.

Na marginesie należy zauważyć, że przedmiotowa kwestia przedłożona do opinii błędnie została zakwalifikowana jako „interpelacja”, a tym samym nie może być rozstrzygana w tym charakterze, bowiem zgodnie z art. 24 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r. poz. 994 z późn, zm.), radni mogą kierować „interpelacje” w sprawach o istotnym znaczeniu dla Gminy (jako wspólnoty samorządowej) i podlegają one rozpatrzeniu przez prezydenta (wójta), który udziela na nie odpowiedzi.

Otrzymują:

- 1) Sekretarz Miasta,
- 2) a/a.

RADCA PRAWNY
mgr Hanna Nicbutkowska
K1 K-393

URZĄD MIASTA
WYDZIAŁ ORGANIZACYJNO-PRAWNY
ul. Głogowska 3/5
27-400 Ostrowiec Sw.

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 20.02.2019r.

URZĄD MIASTA W OSTROWCU ŚW.
SEKRETARIAT

Data wpływu
Ilość załączników
Podpis

Prezydent Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego

ul. Głogowskiego 3/5

27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

Znak: Or.III.033.1.2019

W odpowiedzi na pismo z dnia 15.02.2019r. Znak: Or. 0003.6.2019 informuję, że zgodnie z Regulaminem Rady Powiatu Ostrowieckiego (Załącznik Nr 3 do Statutu Powiatu Ostrowieckiego - Uchwała Nr VIII /43/2015 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 10 lutego 2015r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Ostrowieckiego z późn. zm.) oraz Uchwałą Nr XXII / 164/12 Rady Powiatu w Ostrowcu Świętokrzyskim z dnia 29 marca 2012r. w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych Radnych Rady Powiatu w Ostrowcu Świętokrzyskim, kwestie związane z usprawiedliwianiem przez radnych nieobecności na sesjach i komisjach regulują w/w przepisy.

§ 34 w/w Regulaminu Rady Powiatu Ostrowieckiego stanowi:

„ § 34

1. *Radni stwierdzają swoją obecność na sesjach rady i posiedzeniach komisji, do których zostali powołani podpisem na liście obecności.*
2. *W razie niemożności uczestniczenia w sesji lub posiedzeniu komisji radny powinien w ciągu 7 dni od ich odbycia usprawiedliwić na piśmie swoją nieobecność.”*

Z przepisów Uchwały Nr XXII / 164/12 Rady Powiatu w Ostrowcu Świętokrzyskim z dnia 29 marca 2012r. wynika, że w uzasadnionych przypadkach nieobecność może być usprawiedliwiona na pisemny wniosek radnego złożony do Biura Rady w terminie do 7 dni od posiedzenia Komisji lub sesji w której Radny nie uczestniczył. Usprawiedliwienie następuje w terminie 7 dni poprzez odpowiednią adnotację dokonaną na wniosku przez Przewodniczącego Komisji lub w przypadku nieobecności na sesji Przewodniczącego Rady Powiatu. W uzasadnionych przypadkach dopuszcza się usprawiedliwienie nieobecności radnego przez Wiceprzewodniczących Komisji i Rady Powiatu.

Zmiana przepisów (ustawa z dnia 25 czerwca 1999r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 1368 ze zm.) w zakresie nowych zasad wystawiania w formie elektronicznej zaświadczeń o czasowej niezdolności do pracy, czyli zwolnień lekarskich dotyczy ubezpieczonych, którzy nie muszą dostarczać zwolnienia lekarskiego, ponieważ instytucja zgłaszająca ich do ubezpieczenia druk zwolnienia otrzymuje elektronicznie.

W/w zmiany przepisów nie dotyczą usprawiedliwiania przez radnych nieobecności na sesjach i posiedzeniach Komisji, które to kwestie regulują w/w Uchwały.

Z up. Starosty Ostrowieckiego

Andrzej Jabłoński
Wicestarosta