

## PROTOKÓŁ KONTROLI

Urzędu Miasta w Ostrowcu Świętokrzyskim, kod 27-400 Ostrowiec Św.,  
ul. Głogowskiego 3/5,

zwanego w dalszym ciągu protokołu „UM”, posiadającego numer statystyczny:

**000 526 100**

Kontrola została przeprowadzona przez Jana Obcowskiego głównego specjalistę kontroli państwowej z Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie upoważnienia nr 041468 z dnia 7 czerwca 2004 roku, w okresie od 8 czerwca do 29 czerwca 2004r., z przerwą w dniu 11 czerwca 2004r.

*(Dowód: akta kontroli str. 1)*

Prezydentem Miasta Ostrowca Św. od dnia 10 listopada 2002r. (i w okresie wcześniejszym) jest Jan Szostak.

*(Dowód: akta kontroli str. 2)*

Skarbnikiem Miasta Ostrowca Św. od dnia 30 grudnia 1993r. jest Elżbieta Pichór.

*(Dowód: akta kontroli str. 3)*

Sekretarzem „UM” – Dyrektorem od dnia 1 sierpnia 1990r. jest Marzena Dębniak.

*(Dowód: akta kontroli str. 4)*

Przedmiotem kontroli było funkcjonowanie Straży Miejskiej w latach 2002-2003r.

Ilekoć w niniejszym protokole użyto określenia:

- ustawa o NIK – oznacza to ustawę z dnia 23 grudnia 1994r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2001r. Nr 85, poz. 537 ze zm.),
- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (Dz.U. z 1997r. Nr 123, poz. 779 ze zm.: Dz.U. Nr 113, poz. 984 z 2002r., Dz.U. Nr 130, poz. 1190 z 2003r.).

W toku kontroli ustalono co następuj

1. Dla realizacji zadań straży miejskiej w latach 2002-2003 w UM zapewniano środki finansowe na pokrycie kosztów wynagrodzeń i pochodnych oraz zakup na wyposażenie i środków trwałych (w tym urządzeń łączności odpowiadających lokalnym potrzebom, zapewniających utrzymanie stałej łączności m.in. z Policją).

Zgodnie z uchwałą Nr IV/30/2002 Rady Miejskiej w Ostrowcu Św. z dnia 23 grudnia 2002r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Św. na 2002r. (zał. Nr 2) i uchwałą Nr XVI/185/2003 Rady Miasta Ostrowca Św. z dnia 30 grudnia 2003r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Św. na 2003r., zaplanowano środki finansowe na funkcjonowanie straży w n/w wysokości:

Wyszczególnienie	Planowane wydatki	
	Rok 2002	Rok 2003
Ogółem	1.026.283	1.051.500
w tym:		
1. wynagrodzenie i pochodne	899.523	926.410
2. pozostałe wydatki bieżące	126.760	125.090

**(Dowód: akta kontroli str. 44-65)**

**1.2.** W okresie lat 2002 – 2003 nie dokonywano powołania nowego Komendanta Straży Miejskiej w Ostrowcu Św.

Piastujący to stanowisko Komendant Straży Andrzej Kaniewski działa od 26 stycznia 1999r.

**(Dowód: akta kontroli str. 75)**

**1.3.** W dniu 14.04.2000r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Prezydentem Miasta Ostrowca Św. a Komendantem Powiatowym Policji w Ostrowcu Św. w sprawie zasad i trybu współpracy Straży Miejskiej a Policją na terenie Miasta Ostrowca Św. W porozumieniu wprowadzono obowiązek współpracy, wynikający z przepisów prawnych, w zakresie określonym w §2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 kwietnia 1998r. w sprawie zasad współpracy Policji ze strażami gminnymi oraz zakresu, w jakim Komendant Główny Policji sprawuje nadzór nad strażami i udziela im pomocy (Dz.U. z 1998r. Nr 49, poz. 309). Zawarte porozumienie ustala obszary współpracy w zakresie zapewnienia ładu i porządku na terenie miasta, tj.:

- stałej wymiany informacji o zagrożeniach na terenie m. Ostrowca w zakresie bezpieczeństwa ludzi, mienia, spokoju i porządku publicznego,
- utrzymania stałego systemu łączności co 4 godz. i stałego systemu łączności pomiędzy stanowiskiem kierowania KP Policji w Ostrowcu a dyżurnym Straży Miejskiej,
- stałej koordynacji pracy służb, uwzględniającej zagrożenia na terenie miasta,
- prowadzenie wspólnych działań porządkowych i prewencyjnych w celu zapewnienia spokoju i porządku, w szczególnie zagrożonych rejonach miasta – miejscach zgromadzeń, imprez artystycznych, sportowych, publicznych,

zabezpieczenie środków i dowodów w miejscach zaistniałych wykroczeń i przestępstw.

W zawartym porozumieniu omawiane służby uzgodniły organizowanie wspólnych szkoleń i ćwiczeń w zakresie wynikającym z bieżących potrzeb.

Dla wdrożenia i przestrzegania zawartych w niniejszym porozumieniu zasad i organizowania współpracy pomiędzy Strażą Miejską i Policją powołano Zespół w składzie:

- 1) Naczelnik Wydziału Prewencji KPP,
- 2) Komendant Straży Miejskiej,
- 3) Przewodniczący Komisji Samorządowej, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich.

Ustalono również, że posiedzenia zespołu odbywają się na rzadziej niż raz w kwartale i mają na celu wymianę informacji o zagrożeniach w zakresie porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz wypracowania strategii wspólnych działań.

Komendant Powiatowy Policji i Komendant Straży Miejskiej składają wspólnie informację o współpracy na żądanie Rady Miasta lub powołanych przez nią Komisji. W §6 porozumienia ustalono, że nadzór nad działalnością Straży Miejskiej sprawuje:

1. w zakresie organizacyjnym i wykonawczym Prezydent Miasta Ostrowca Św.,
2. w zakresie fachowym, zgodnie z rozporządzeniem MSWiA z 14.04.1998r. (Dz.U. Nr 49, poz. 309) – Policja.

W latach 2002 – 2003 realizacja niniejszego porozumienia była następująca:

- zespół ds. współpracy pomiędzy Policją a Strażą Miejską odbył 10 posiedzeń, na których dokonywano oceny współpracy, opracowywano projekty, harmonogramy i podejmowano wspólne działania dot. miejsc występowania zagrożeń i obszarów, na których dochodzi do naruszeń prawa;
- przesyłano do Komendy Wojewódzkiej Policji Wydziału Prewencji w Kielcach oceny o pozytywnej współpracy Straży Miejskiej z Komendą Policji w Ostrowcu Św.;
- ustalano i wprowadzano w praktyce wspólne patrole strażników miejskich z KP Policji w Ostrowcu;
- opracowywano i realizowano harmonogramy wspólnych działań Straży Miejskiej i Policji.

**(Dowód: akta kontroli str. 76-108)**

- 1.4.** Straż Miejska w Ostrowcu Św. utworzona została na podstawie uchwały Nr XXII/113/91 Rady Miejskiej z dnia 21 kwietnia 1991r. Uchwałą Nr LXI/645/98 Rady Miejskiej w Ostrowcu Św. z dnia 26 stycznia 1998r. nadano Regulamin Organizacyjny Straży Miejskiej w Ostrowcu Św. Wykonanie uchwał powierzono Prezydentowi Ostrowca Św. i Zarządowi Miasta.

**(Dowód: akta kontroli str. 109-117)**



Według Regulaminu Organizacyjnego Straży, zgodnie z ustawą o strażach gminnych i w planach pracy określono bieżące zadania, tj. zabezpieczenie imprez, targowiska, monitoring Urzędu Miasta i jego jednostek organizacyjnych, konwój pieniędzy, akcja posesji, kontrola barów i lokali sprzedających alkohol, kontrola klatek schodowych i działania prewencyjne oraz penetracja terenu w poszukiwaniu osób zaginionych. Plany pracy Straży Miejskiej w Ostrowcu Św. na lata 2002 i 2003 były opiniowane pozytywnie przez Komisję Samorządową Rady Miasta w Ostrowcu Św. (protokół Nr 57/2002, Nr 8/2003 i Nr 22/04). Plany pracy Straży na każdy rok były akceptowane przez Prezydenta Miasta Ostrowca Św.

*(Dowód: akta kontroli str. 118-128)*

- 1.5. Według sprawozdań Straży Miejskiej skierowanych do „UM” za lata 2002-2003 wynika, że Straż Miejska w Ostrowcu pracowała we wszystkie dni tygodnia w systemie trzyzmianowym. Zadania realizowane były w oparciu o bieżące zgłoszenia – interwencje (około 4000 rocznie), inicjatywy własne strażników oraz na podstawie rocznego planu działalności.

Komisja Samorządowa, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich Rady Miejskiej zapoznała się i zaopiniowała pozytywnie plan pracy Straży Miejskiej na lata 2002 – 2003.

W 2003r. czynności służbowe podejmowano w zakresie bezpieczeństwa i porządku w komunikacji. W tym zakresie podjęto 1661 interwencji oraz udzielono 1685 pouczeń. Sprawy dotyczące utrzymania czystości i porządku w gminie to kolejny obszar działalności Straży Miejskiej. W 2003r. strażnicy Straży Miejskiej skontrolowali 17.482 posesje prywatne, instytucje i placówki prowadzące działalność gospodarczą, podejmując 1365 czynności służbowych oraz stosując – 746 pouczeń. Sfera bezpieczeństwa i porządku publicznego to kolejny obszar działalności Straży, w tej kwestii podjęto – 1335 czynności służbowych, stosując 1252 pouczenia. Innym obszarem działalności Straży było przestrzeganie ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W wyniku działań kontrolnych w tym zakresie podjęto 749 czynności służbowych, pouczono 567 osób przyjmując jednocześnie – 809 zgłoszeń od mieszkańców. Pozostały zakres podejmowanych działań w wyniku zgłoszeń przez Straż Miejską obejmował mniejszą liczbę czynności służbowych w 2003r. w porównaniu do 2002 roku.

Z opracowań statystycznych Straży Miejskiej i części opisowej sprawozdania rocznego za 2003r. wynika, że działaniami Straży Miejskiej w poszczególnych dzielnicach zajmują się funkcjonariusze dzielnicowi. Do ich zadań należy podejmowanie interwencji, kontakty z mieszkańcami, szkołami, radnymi, radami osiedlowymi oraz innymi instytucjami w zależności od potrzeb, załatwianie na bieżąco wszystkich zgłoszonych przez mieszkańców interwencji. Zakres podejmowanych działań, wykroczenia przeciwko: 17 zakresom kategorii (zadań), w ramach których podjęto w 2003r. 6808 interwencji. W wyniku podjętych kontroli – działań w 17 kategoriach działań zastosowano w 2003r.:

- pouczenia – 5939,



- mandaty w ilości 852 na kwotę 40.630 zł,
- wystosowano 91 wniosków do Sądu – Wydział Grodzki,
- przekazano Policji – 83 sprawy,
- dowóz do Izby Wyrzeźwień – 403 osoby.

Ponadto w 2003r. zabezpieczono 54 awarie i inne zdarzenia losowe oraz konwojowano (np. wartości pieniężne, dokumenty) – 27.

**(Dowód: akta kontroli str. 230-238)**

- a) W latach 2002 – 2003 Straż Miejska w Ostrowcu opracowywała szczegółowe sprawozdania (za każdy kwartał każdego roku) z działalności Straży w ujęciu:
- struktury organizacyjnej i wyposażenia,
  - podejmowanych działań przez Straż Miejską w zakresie interwencji przeciwko – wyszczególnionym 17 (czynnościom – działach) i represyjność,
  - działania Straży Miejskiej w zakresie porządku publicznego i w poszczególnych dzielnicach.

Składane sprawozdania zawierają wnioski i planowane kierunki działań.

Straż Miejska co kwartał przedstawiała Prezydentowi Miasta, Wiceprezydentom, opracowane sprawozdania w w/w ujęciu ze swej działalności, które po przeanalizowaniu są przyjmowane z adnotacją „przyjęto”. W trybie nadzoru nie wydawano w latach 2002 – 2003 zaleceń do wykonania Komendantowi Straży Miejskiej.

Z działalnością Straży Miejskiej za poprzedni rok w miesiącu kwietniu 2003 i 2004r. zapoznano (przy składaniu przez wszystkie jednostki) Radę Miasta w Ostrowcu Św. Według wyjaśnienia p. Marzeny Dębniak – Sekretarza Miasta – Dyrektora UM, Rada Miasta nie zgłosiła żadnych uwag do sprawozdań rocznych Straży.

Wydział Finansowy UM analizuje też miesięczn z realizacji budżetu Straży i z postępowania mandatowego. wyjaśnienia wynika, że działalność Straży Miejskiej oceniana jest corocznie przez Komisję Samorządową Rady Miasta (protokół Nr 15/2003).

**(Dowód: akta kontroli str. 135-165)**

- b) Gospodarka bloczkami mandatów karnych w latach 2002 – 2003 przedstawia się następująco:

- 1) bloczki mandatów karnych gotówkowych przechowywanych jako druki ścisłego zarachowania w księdze druków ścisłego zarachowania w ilości 17 sztuk od nr seria BB 1291331 – 1291500 zostały unieważnione w dniu 2.08.2002r.;
- 2) bloczki mandatów karnych kredytowych przechowywano jako druki ścisłego zarachowania w księdze druków ścisłego zarachowania w roku 2002 w ilości 13 sztuk – seria BB od nr 1872741 do nr 1873000 i w ilości 13 sztuk zostały wydane Straży Miejskiej – osobom upoważnionym,



tj. Komendantowi Straży Miejskiej – Panu Andrzejowi Kaniewskiemu  
oraz Zastępcy Komendanta – Panu Markowi Dziobie,

- od Nr 1872741 – 1872760 – wykorzystany w całości,
- od Nr 1872761 – 1872780 – wykorzystany w całości,
- od Nr 1872781 – 1872784 – wykorzystany,
- od Nr 1872785 – 1872800 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872821 – 1872825 – wykorzystany,
- od Nr 1872826 – 1872840 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872841 – 1872842 – wykorzystany,
- od Nr 1872843 – 1872860 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872861 – 1872880 – wykorzystany w całości,
- od Nr 1872881 – 1872883 – wykorzystany,
- od Nr 1872884 – 1872900 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872901 – 1872903- wykorzystany,
- od Nr 1872904 – 1872920 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872921 – 1872925 – wykorzystany,
- od Nr 1872926 – 1872940 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872941 – wykorzystany,
- od Nr 1872942 – 1872960 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872961 – 1872980 – anulowany w dniu 2.08.2002r.,
- od Nr 1872981 – 1873000 – anulowany w dniu 2.08.2002r.

- 3) nadzorowanie rozchodowanego bloczku poprzez sprawdzanie przekazywanych przez Straż Miejską comiesięcznych zestawień pokwitowań mandatów karnych (tj. odcinków nałożonych mandatów karnych lub bloczków w momencie wykorzystania całości bloczku);
- 4) wszystkie bloczki mandatów karnych serii BB zostały rozliczone i unieważnione na skutek zmiany druków. Unieważnione bloczki skatalogowano i znajdują się w segregatorze.

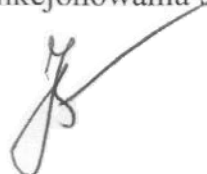
*(Dowód: akta kontroli str. 166)*

1.6. Z wyjaśnienia p. Marzeny Dębniak wynika, że w trybie nadzoru w latach 2002 – 2003 nie stwierdzono przypadków przekroczenia uprawnień przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej, niedopełnienia obowiązków lub korupcji.

*(Dowód: akta kontroli str. 107)*

1.7. Według Centralnego rejestru skarg i wniosków wpływających do Urzędu Miasta w Ostrowcu Św. stwierdzono:

- w 2002r. zarejestrowano – 13 skarg – wniosków od interesantów (obywateli) na postępowanie i właściwość obsługi przez pracowników UM,
- z 13 skarg żadna nie dotyczyła działalności funkcjonowania Straży Miejskiej,



- w 2003r. zarejestrowano i rozpatrywano 7 skarg na działalność postępowania UM, żadna z nich nie dotyczyła działalności Straży Miejskiej w Ostrowcu Św.

*(Dowód: akta kontroli str. 10-18)*

1.8. Wielkość i udział wydatków na funkcjonowanie Straży Miejskiej w ogólnej kwocie wydatków miasta Ostrowca Świętokrzyskiego jest następująca:

lata	zrealizowane wydatki budżetu miasta ogółem (zł)	zrealizowane wydatki Straży Miejskiej (zł)	udział % 3/2
1	2	3	4
2002	87.712.109	966.791	1,10
2003	97.512.187	1.037.471	1,06

W 2003 roku ze środków finansowych zaplanowanych na wydatki inwestycyjne UM – dział 750, rozdział 75023 zakupiono i przekazano dnia 31 grudnia 2003r. na potrzeby Straży Miejskiej samochód Renault Kangoo 2 za kwotę 69.000 zł wraz z urządzeniami łącznie: radiotelefonem nadawczo – odbiorczym Motorola, belkę sygnałową świetlną i dźwiękową z generatorem.

*(Dowód: akta kontroli str. 64-69)*

Z wyjaśnienia p. Marzeny Dębniak – Dyrektor UM w Ostrowcu wynika, że:

- w latach 2002 – 2003 w wydatkach budżetu miasta nie wystąpiły żadne wydatki na zwiększenie liczby etatów Policji,
- biorąc pod uwagę ilość jednostek organizacyjnych oraz zasięg imprez organizowanych przez miasto, część zadań z zakresu ochrony obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej realizują jednostki obce.

Ogółem koszty z tymi czynnościami związane w 2003r. (art. 11 ust. 5 ustawy o strażach) wyniosły – 188.802,49 zł, co stanowi 0,179% wydatków miasta. Na rok 2004 zaplanowano kwotę – 210.542 zł, co stanowi 0,169% wydatków budżetu miasta. Według wyjaśnienia liczba etatów Straży Miejskiej nie pozwala w pełni zabezpieczyć potrzeb w tym zakresie.

*(Dowód: akta kontroli str. 327)*

Z informacji złożonej w dniu 22 czerwca br. przez Straż Miejską wynika, że nie planowano w latach 2002 – 2003 przekazywania środków finansowych z budżetu Straży Miejskiej na tworzenie dodatkowych etatów w Policji w trybie art. 13 ust. 4 ustawy o Policji. Z informacji wynika również, że przy obecnym stanie zatrudnienia w Straży nie jest możliwe objęcie ochroną przez Straż



Miejską wszystkich obiektów komunalnych na terenie gminy (art. 11 ust. 5 ustawy o strażach gminnych).

Procedury ochrony wymagają oddelegowania na stałe, na każdy obiekt 4-5 osób. Chcąc to zrealizować Straż musiałaby zaniechać realizacji pozostałych ustawowych zadań Straży Miejskiej, a przede wszystkim ochrony porządku publicznego na terenie gminy, realizacji bieżących interwencji zgłaszanych przez mieszkańców, działań prewencyjnych.

*(Dowód: akta kontroli str. 326)*

**1.9. Wysokość dochodów budżetu miasta z tytułu wymierzonych przez Straż Miejską mandatów karnych.**

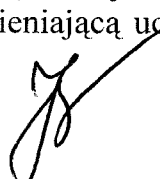
1) Rozliczenie wpływów z grzywien na rachunek Urzędu Miasta w Ostrowcu Świętokrzyskim za lata 2002 – 2003 jest następujące:

Lp.	Wyszczególnienie	wg stanu na dzień 31.12.2002r.			wg stanu na dzień 31.12.2003r.		
		UM wg ewid. ksiąg. na dzień 15.08.2002	SM wg sprawozd. Rb-27S	Razem	UM wg ewid. ksiąg. na dzień 15.08.2002	SM wg sprawozd. Rb-27S	Razem
1.	wpłaty grzywien z mandatów karnych gotówkowych	1800	-	1800	-	-	-
2.	wpłaty grzywien z mandatów karnych kredytowych	13.525,40	3.957,75	17.483,15	3.091,50	24.247,45	27.338,95
3.	stan zaległości na początek roku	15.068,0	0	15.068,80	17.258,40	4.322,25	21.580,65
4.	przypisy	17.950,00	8.280,00	26.230,00	0	40.630,00	40.630,00
5.	wpłaty	15.325,40	3.957,75	19.283,15	3.091,50	24.247,45	27.338,95
6.	inne operacje (odpisy)	2.235,00	-	2.235,00	2.317,60	-	2.317,60
7.	stan zaległości na koniec roku	17.258,40	4.322,25	21.580,65	11.849,65	20.704,80	32.554,10

*(Dowód: akta kontroli str. 323)*

2) Windykacja dochodów budżetu miasta z tytułu wystawianych mandatów karnych – kredytowych przez Straż Miejską.

Uchwałą Nr LXIII/857/2002 Rady Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim z dnia 20 czerwca 2002r. zmieniającą uchwałę w sprawie nadania





Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim czynności w zakresie ewidencji i windykacji grzywien za wykroczenia nakładanych w postępowaniu mandatowym, zostały powierzone jednostce budżetowej gminy Straży Miejskiej. Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, tj. od dnia 2 sierpnia 2002r., czyli z mocą obowiązującą od 16 sierpnia 2002r.

W ślad za uchwałą Straż Miejska pismem z dnia 1 sierpnia 2002r. przekazała niewykorzystane bloczki mandatów karnych, które w związku z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 20, poz. 201 z późn. zm.) z dniem 31 lipca 2002r. straciły ważność. Nowe formularze mandatów karnych zostały zakupione przez Straż Miejską i ujęte w ich ewidencji druków ścisłego zarachowania.

Stan należności z tytułu mandatów karnych kredytowych na dzień 31 lipca 2002r. pozostał w księgach rachunkowych Urzędu Miasta i windykacja tych należności została w zakresie czynności Wydziału Finansowego.

Ewidencja, windykacja oraz terminowe przekazywanie dochodów z tego tytułu do budżetu gminy w zakresie mandatów nałożonych od 15 sierpnia 2002r. znalazła się w obowiązkach Straży Miejskiej.

Dane przedstawione w sprawozdawczości w zakresie mandatów stanowią łączne dane wynikające z ksiąg rachunkowych Urzędu Miasta w zakresie windykacji salda z dnia 31 lipca 2002r. oraz danych wynikających ze sprawozdań jednostkowych Rb-27S Straży Miejskiej.

Saldo należności w Urzędzie Miasta z tytułu mandatów kredytowych wynosiło na dzień 31 lipca 2002r. 20.578,90 zł. Windykacja należności przedstawiała się następująco:

- na drogę egzekucji komorniczej skierowane zostały zaległości z mandatów na ogólną kwotę 20.128,90 zł,
- na drogę sądową skierowano mandat na kwotę 100,00 zł,
- do kasy Urzędu Miasta zostały dokonane wpłaty na kwotę 350,00 zł.

Egzekucją komorniczą została zwindykowana kwota 5.222,00 zł, a decyzjami:

- Zarządu Miasta w roku 2002 umorzono kwotę 650 zł,
- Zarządzeniem Prezydenta Miasta w roku 2002 i 2003 umorzono kwotę 2.507,60 zł.

Pozostała kwota w wysokości 11.749,30 zł była w trakcie ściągania przez komornika oraz mandat kredytowy na kwotę 100 zł skierowany przez Straż Miejską do Wydziału Grodzkiego Sądu Rejonowego w Ostrowcu Św. ul. Kościuszki 1 (pismo nr SM/5235/3/3/2002 z dnia 24 kwietnia 2002r.).

Saldo na dzień 31 grudnia 2003r. wynosiło 11.849,30 zł.

Saldo na dzień 30 kwietnia 2004r. wynosi 9.647,72 zł.

*(Dowód: akta kontroli str. 324-325)*



Według uchwał Zarządu Miasta i Zarządzenia Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego umorzenia mandatów karnych kredytowych w latach 2002 – 2003 (dot. salda na dzień 30.06.2000r.) wynoszą:

Lp.	Rok	Uchwały Zarządu Miasta	Decyzje i Zarządzenia Prezydenta Miasta	Kwoty umorzeń	Kwoty umorzeń dot. salda na dzień 30.06.2000r.	za okres
1.	2000	Nr III/397/2000 z dn. 11.07.2000		2.430,00	2.430,00	1996-1999
		Nr III/727/2000 z dn. 19.12.2000		1.931,20	1.931,20	1995-1998
2.	2001	Nr III/181/2001 z dn. 3.04.2001	Decyzja z dn. 13.03.2001r.	250,00	250,00	1999
				340,00	340,00	1996-1999
		Nr III/734/2001 z dn. 18.12.2001	Decyzja z dn. 22.05.2001	23,00	20,00	1998
				3.016,03	2.352,53	1998-1999
3.	2002	Nr III/328/2002 z dn. 25.06.2002		1.195,00	1.095,00	1999
		Nr III/371/2001 z dn.16.07.2002		100,00	nie dot. salda na dzień 30.06.00	-
		Nr III/400/2002 z dn. 30.07.2002		100,00	nie dot. salda na dzień 30.06.00	-
		Nr III/590/2002 z dn. 22.10.2002		650,00	550,00	1999
			Nr I/22/2002 z dn. 17.12.2002	190,00	90,00	1999
4.	2003	Nr I/37/2003 z dn. 11.02.2003		350,00	250,00	1999
		Nr I/67/2003 z dn. 25.03.2003		40,00	40,00	1999
		Nr I/395/2003 z dn. 24.09.2003		757,60	757,60	1999-2000
		Nr I/421/2003 z dn. 14.10.2003		780,00	200,00	2000

			Nr I/497/2003 z dn. 25.11.2003	390,00	nie dot. salda na dzień 30.06.00	-
5.	2004		Nr I/166/2004 z dn. 6.04.2004	1.412,10	82,80	2000

Z kwoty 15.998,90 zł według salda na dzień 30 czerwca 2000r. z tytułu zaległości mandatów karnych kredytowych umorzono uchwałą Zarządu Miasta na skutek nieściągalności przez komornika kwotę 8.698,73 zł oraz decyzją lub zarządzeniem Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego kwotę 1.690,40 zł.

**(Dowód: akta kontroli str. 249-250)**

Wydział Finansowy Urzędu Miasta, Skarbnik Miejski, p. Elżbieta Pichór, przedkładał Zarządowi Miasta Ostrowca Św. w latach 2000 – 2002 i w roku 2003 Prezydentowi Miasta uzasadnienia wniosków o umorzenie opisanych powyżej mandatów kredytowych Straży. We wnioskach uzasadniono, że windykacja należności staje się niemożliwa ze względu na nieskuteczność egzekucji komorniczej z powodu przedawnienia. W związku z tym, a także z koniecznością ujawnienia w księgach rachunkowych rzetelnych sald należności, wnioskowano o odpisanie w pozostałe koszty – kwot z mandatów zaległości – sald mandatowych.

Zestawienia obrotów na kontach syntetycznych za okres od 1.01.2002 do 31.12.2003r. są zgodne z poprawnie sporządzonymi sprawozdaniami budżetowymi Rb-27S z wykonania planu dochodów w części dotyczącej dochodów z tytułu grzywien nałożonych mandatami karnymi.

**(Dowód: akta kontroli str. 194-250)**

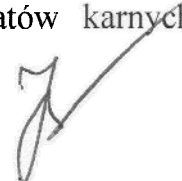
#### 1.10. Realizacja wniosków pokontrolnych z kontroli planowej P/00/177 przeprowadzonej w 2000r.

Wnioski pokontrolne z kontroli P/00/72 w zakresie funkcjonowania Straży Miejskiej w Ostrowcu Św. w IV kwartale 2000r. zawarto w wystąpieniu pokontrolnym D-41028-1-00 z dnia 5 lutego 2001r. Najwyższej Izby Kontroli – Delegatury w Kielcach.

Wystąpienie pokontrolne wpłynęło do UM Ostrowca Św. dnia 6.02.2001r. z adnotacją Prezydenta Miasta – Jana Szostaka o treści „p. Dyr. Dębniak PK + SM proszę przygotować odpowiedź” i podpis.

Dla wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości w wyniku kontroli oraz podejmowania dalszych działań zapewniających wykonywanie zadań przez Straż Miejską w zakresie ochrony porządku publicznego i ochronę obiektów komunalnych, urządzeń użyteczności publicznych, NIK wnioskowała o realizację następujących wniosków pokontrolnych:

1. Wyegzekwowanie należności budżetowych w kwocie 15.999 zł z tytułu zaległości w uiszczaniu grzywien z mandatów karnych kredytowanych według stanu na dzień 30 czerwca 2000r.



2. Wykazywanie w sprawozdaniach o dochodach budżetowych zaległości wynikających z tytułu mandatów karnych kredytowanych.
3. Wdrożenie w życie porozumienia zawartego w dniu 14 kwietnia 2000r. pomiędzy Prezydentem Miasta a Komendantem KPP w Ostrowcu Św.
4. Realizowanie w pełnym zakresie funkcji nadzorczej Zarządu Gminy nad działalnością Straży Miejskiej, m.in. poprzez rozpatrywanie okresowych sprawozdań z działalności Straży i dokonywanie ocen stopnia zaspokojenia oczekiwań społeczności lokalnej w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

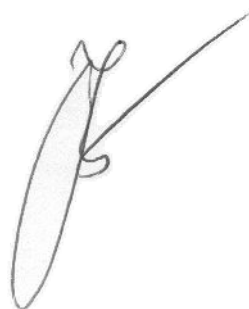
Z korespondencji UM z Najwyższą Izbą Kontroli Delegatura w Kielcach wynika, że realizacja wniosków następowała w okresie od 12 lutego 2001r. do 23 stycznia 2003r.

W wyniku analizy korespondencji UM, sprawozdań Rb-27 S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2002r. i roku 2003 i podjętej uchwały Nr LIII/857/2002 Rady Miejskiej w Ostrowcu Św. z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej w Ostrowcu Św., w którym wprowadzono wykonywanie przez Straż Miejską czynności związanych z ewidencją i windykacją grzywien za wykroczenia nakładanych w postępowaniu mandatowym oraz wprowadzaniu nadzoru nad rozliczaniem i złożonego wyjaśnienia p. Marzeny Dębniak. Stwierdzono, że wymienione powyżej wnioski pokontrolne zostały zrealizowane.

Najdłużej trwała realizacja wniosku – wyegzekwowania należności budżetowych w kwocie 15.999 zł z tytułu zaległości w uiszczaniu mandatów karnych kredytowanych wg stanu na 30 czerwca 2000r.

W okresie 6 lutego 2001r. do 23 stycznia 2003r. z kwoty 15.999 zł z tytułu zaległości mandatów karnych wg stanu na 30.04.2004r., wyegzekwowano na drodze egzekucji komorniczej kwotę 5.302,57 zł Do kasy UM wpłynęła kwota 170 zł, umorzono decyzją Zarządu Miasta na skutek nieściągalności przez komornika kwotę 9.058,73 zł oraz zarządzeniem Prezydenta Miasta Ostrowca Św. kwotę 1.330,40 zł.

***(Dowód: akta kontroli str. 170, 171 - 229)***



Kontrolujący poinformował Pana Jana Szostaka o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w niniejszym protokole kontroli (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK);
- odmowy podpisania niniejszego protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność, w terminie 7 dni – zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK – biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia;
- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokole kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 58 ust. 2 ustawy o NIK).

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli Urzędu Miasta pod poz. 3.

Ostrowiec Św., dnia 29 czerwca 2004r.

**Kontrolujący:**

**Główny Specjalista k.p. NIK  
Delegatura w Kielcach**

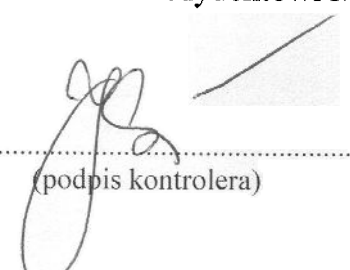
  
**Jan Obcowski**

**Prezydent Miasta**

**Ostrowca Świętokrzyskiego**

  
**Jan Szostak**

W dniu 29 czerwca 2004r. jeden egzemplarz protokołu kontroli wręczono Panu Janowi Szostakowi – Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

  
.....  
(podpis kontrolera)

Ostrowiec Św., dnia 29 czerwca 2004r.

**(Dowód: akta kontroli str. 328)**



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DELEGATURA W KIELCACH  
Al. Tysiąclecia Państwa Polskiego Nr 4  
25-519 KIELCE skr.poczt. 650  
tel./fax 344-66-15, centrala 344-55-75

Kielce, dnia 08 lipca 2004 r.

K/04/001  
LKI-41121-3-04

*N. K. + SM*  
*Pracę o ew. umiemy*  
*horku*

**Pan**  
**Jan Szostak**  
**Prezydent Miasta**  
**Ostrowiec Świętokrzyski**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (j.t. Dz. U. z 2001 r. nr 85, poz. 937 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach skontrolowała Urząd Miasta w Ostrowcu Świętokrzyskim w zakresie funkcjonowania Straży Miejskiej w latach 2002–2003.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 29 czerwca 2004 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Powołana uchwałą Rady Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim w 1991 r. Straż Miejska prowadziła działalność polegającą głównie na zapewnieniu bezpieczeństwa ludności, mienia i spokoju publicznego. Zadania te Straż Miejska realizowała we współpracy z Komendą Powiatową Policji w Ostrowcu Świętokrzyskim w ramach porozumienia zawartego w dniu 14 kwietnia 2000 r.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia funkcjonowanie Straży Miejskiej w okresie objętym kontrolą. Działalność Straży Miejskiej była zgodna z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. nr 123, poz. 779 ze zm.). Nie stwierdzono skarg na działalność Straży Miejskiej oraz przypadków przekroczenia uprawnień, bądź niedopełnienia obowiązków przez jej funkcjonariuszy.

Plany pracy Straży Miejskiej na lata 2002–2003 po uzyskaniu pozytywnej opinii Komisji Samorządowej, Porządku Publicznego i Spraw Obywatelskich Rady Miejskiej były akceptowane i przyjmowane do realizacji przez Prezydenta Miasta. Plany te były w pełni realizowane przez Straż Miejską.

Prezydent Miasta w trybie nadzoru nie wydawał w tym okresie Komendantowi Straży Miejskiej innych zaleceń do wykonania. W ocenie NIK nadzór nad działalnością Straży Miejskiej sprawowany był w sposób właściwy.

Na funkcjonowanie Straży Miejskiej z budżetu miasta przeznaczono środki w kwocie 966,8 tys. zł w 2002 r. oraz 1.037,5 tys. zł, co stanowiło około 1,1 % środków budżetu miasta. Środki te zapewniały właściwe funkcjonowanie Straży Miejskiej oraz pozwoliły na jej doposażenie w samochód osobowy i urządzenia łączności.

Ponieważ poziom zatrudnienia w Straży Miejskiej (32 osoby) nie pozwalał na prowadzenie ochrony obiektów komunalnych i urzędzeń użyteczności publicznej, o których mowa w art. 11 ust. 5 ustawy o strażach gminnych, zachodziła konieczność zlecenia tych czynności jednostkom obcym. Koszty poniesione na ochronę tych obiektów i urzędzeń w 2003 r., poza kosztami funkcjonowania Straży Miejskiej, wyniosły 188,8 tys. zł, co stanowiło około 0,2 % wydatków budżetu miasta.

W okresie objętym kontrolą z budżetu miasta nie przeznaczano środków finansowych na tworzenie dodatkowych etatów Policji w trybie art. 13 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (j.t. Dz. U. z 2002 r. nr 7, poz. 58 ze zm.).

W wyniku grzywien nałożonych przez Straż Miejską w drodze mandatów karnych na rachunek Urzędu Miasta w 2002 r. wpłynęła kwota 19.283 zł, a w 2003 r. – 27.339 zł. Zaległości w dochodach budżetu miasta z tego tytułu na koniec 2002 r. wynosiły 21.580 zł, a na koniec 2003 r. – 32.554 zł.

Na ww. kwoty zaległości składały się m.in. zaległości sprzed 15 sierpnia 2002 r., które według stanu na koniec 2002 r. wynosiły 17.258 zł., na koniec 2003 r. – 11.849 zł., a na dzień 30 kwietnia 2004 r. – 9.648 zł, do kiedy to ich windykację prowadził Urząd Miasta - zgodnie z uchwałą Rady Miasta z dnia 20 czerwca 2002 r. ewidencję i windykację grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych po tym terminie przejęła Straż Miejska. Zaległości te objęte były egzekucją komorniczą.

Przeprowadzona w IV kwartale 2000 r. przez Najwyższą Izbę Kontroli kontrola w zakresie funkcjonowania Straży Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim wykazała nieprawidłowości, w wyniku których w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 lutego 2001 r. Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach wносиła o realizację 4 wniosków pokontrolnych. W wyniku obecnej kontroli sprawdzającej, pomimo, że w ocenie NIK, nastąpiła znaczna poprawa w działalności Straży Miejskiej, to nie

został w pełni zrealizowany wniosek pokontrolny dotyczący wyegzekwowania należności budżetowych w kwocie 15.999 zł (stan na dzień 30 czerwca 2000 r.) z tytułu grzywien nałożonych w drodze mandatów karnych. Świadczy o tym wykazany wyżej poziom zaległości z okresu, gdy ewidencję i windykację nałożonych grzywien prowadził Urząd Miasta.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o wyegzekwowanie należności budżetowych z tytułu zaległości w uiszczeniu grzywien nałożonych w drodze mandatów karnych, które według stanu na dzień 30 kwietnia 2004 r. wynosiły 9.648 zł.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezydenta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu jego realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia do Dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

D Y R E K T O R  
DELEGATURY NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
w Kielcach  
z up. mgr Tadeusz Mikołajewicz  
Wicedyrektor

URZĄD MIASTA W OSTROWCU ŚW  
SEKRETARIAT  
Data wpływu ..... 10-04-04 .....  
Ilość załączników .....  
Podpis .....