

Uchwała Nr 76/2010
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2010 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr LXII/804/2010 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 9 listopada 2010 r. dotyczącej ustalenia stawek oraz zakresu zwolnień od podatku od nieruchomości na rok 2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie :

Przewodniczący : Henryk Rzepa – Prezes Izby

Członkowie: Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczevska, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr LXII/804/2010 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia stawek oraz zakresu zwolnień od podatku od nieruchomości na rok 2011 tj.

- § 1 ust.1 pkt 2 lit.d z powodu naruszenia art. 5 ust. 1 pkt 2 lit.d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.),
- § 2 ust. 1 pkt 2, pkt 3, pkt 4 lit. a, b i c z powodu naruszenia art. 217 Konstytucji RP i art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXII/804/2010 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 9 listopada 2010 r. dotyczącej ustalenia stawek oraz zakresu zwolnień od podatku od nieruchomości na rok 2011 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2010 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) została objęta postępowaniem nadzorczym.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miasta 1) w § 1 ust.1 pkt 2 lit.d określiła stawkę podatku od nieruchomości od budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych. Kolegium wskazuje, że ustawą z dnia 24 września 2010 r o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z dnia 30 listopada 2010 roku Nr 225, poz. 1461), dokonano zmiany art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d, zgodnie z którą otrzymał nowe brzmienie „związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń”. Zapis ten wchodzi w

życie z dniem 1 stycznia 2011 r. Rada Miasta w w/w uchwale dokonując powyższego zapisu nie określiła więc stawki podatku na 2011 rok dla całej grupy podatników.

2) w § 2 ust 1 uchwały zwolniła od podatku od nieruchomości:

- w pkt 2 grunty związane z budynkami wielolokalowymi wykorzystywane przez osoby fizyczne na tzw. ogródki przydomowe na podstawie umów zawartych z Gminą Ostrowiec Świętokrzyski,

- w pkt 3 nieruchomości stanowiące wyłączną własność lub będące w wyłącznym użytkowaniu wieczystym albo stanowiące przedmiot wyłącznego samoistnego posiadania osób fizycznych nie posiadających żadnych źródeł dochodów, utrzymujących się wyłącznie ze świadczeń pomocy społecznej,

- w pkt 4 nieruchomości lub ich części oraz obiekty budowlane lub ich części:

a) będące własnością lub współwłasnością Gminy Ostrowiec Świętokrzyski,

b) stanowiące przedmiot użytkowania wieczystego lub współużytkowania wieczystego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski

c) stanowiące przedmiot posiadania samoistnego lub współposiadania samoistnego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski.

Poprzez sformułowanie „osoby fizyczne”, „własność lub współwłasność”, „użytkowanie lub współużytkowanie wieczyste” oraz „posiadanie samoistne lub współposiadanie” samoistnego” Gminy Ostrowiec Świętokrzyski dokonano jednoznacznego wskazania podmiotu którego dotyczy zwolnienie tj osób fizycznych i Gminy Ostrowiec Świętokrzyski.

Rada Miasta dokonała więc zwolnienia przedmiotowo – podmiotowego. Dokonując tego rodzaju zwolnienia Rada Miasta naruszyła art. 217 Konstytucji RP, zgodnie z którym, uprawnienie (kompetencję) do stanowienia kategorii podmiotów zwolnionych od podatków posiada tylko ustawodawca. Kompetencji takiej nie posiada natomiast organ stanowiący gminy. Na gruncie art. 217 Konstytucji RP jak również art. 7 ust 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe.

Stanowisko o niedopuszczalności stanowienia przez rady gmin zwolnień o charakterze podmiotowo – przedmiotowym zostało wyrażone w orzeczeniach sądów administracyjnych w tym zakresie m.in. w wyroku NSA z dnia 14.08.2007r, II FSK 910/06, wyroku WSA w Warszawie z dnia 23.04.2008 r., III SA /Wa 441/08, wyroku WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30.06.2010 Nr I SA/Go 472/10.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Przewodniczący Kolegium



PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Henryk Rzepa

RADA MIASTA
Ostrowca Świętokrzyskiego

Data wpływu 20-12-2010

Podpis 