

J. G. Miorce
[Signature]

Sandomierz dn. 2006-12-19

Znak: SOVI/AAA./2006

Fm 3013/7/06

P. Słoboda
[Signature]

URZĄD MIASTA W OSTROWIE ŚW.
SEKRETARIAT
Data wpływu *27.12.2006*
Ilość załączników *1*
Podpis *[Signature]*

**Pan
Jarosław Wilczyński
Prezydent Miasta Ostrowca
Świętokrzyskiego**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu przesyła w załączeniu Uchwałę VI Składu Orzekającego Nr 22/2006 z dnia 18.12.2006r. w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu.

[Signature]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU W SANDOMIERZU
mgr Monika Dębowska-Soltk

URZĄD MIASTA
WYDZIAŁ FINANSOWY
Data wpływu *28.12.2006*
Podpis *[Signature]*
(3089)

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 grudnia 2006 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

- Iwona Kudła - przewodniczący,
- Monika Dębowska-Sołtyk - członek
- Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2006 roku Projektu budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Prezydenta Miasta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu wnosząc jednocześnie uwagi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta projekt budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przekazał w dniu 28 listopada 2006r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach. Zgodnie z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) projekt powinien zostać przedłożony regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 146.849.632 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 168.473.703 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 121.505.167 zł,
 - wydatków majątkowych 46.968.536 zł,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- zakres i kwoty dotacji przedmiotowych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje,
- plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych, dochodów własnych i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Prezydent zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 21.624.071 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 21.078.135 zł, oraz z pożyczek w kwocie 545.936 zł.

Źródła pokrycia deficytu zgodne są z ustawą o finansach publicznych.

Budżet na rok 2007 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto zgodnie w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym, za wyjątkiem nie uwzględnienia zadań o charakterze obowiązkowym w dziale 852 „Pomoc Społeczna”, rozdział 85233” Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli” oraz w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” , rozdział 85446 „Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli” , Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982r Karta nauczyciela (Dz. U. z 2006r Nr 97, poz. 674) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego w wysokości 1 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe. W części opisowej do projektu nie podano przyczyn braku realizowania w/w zadań obowiązkowych.

Rezerwa ogólna i celowa nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

Rezerwę celową przeznacza się na zadania z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi w wysokości 20.000 zł.

Dotacje dla zakładów budżetowych określono w wysokościach nie naruszających obowiązujących przepisów.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 4.200.226 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości 25.824.297 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2007 roku łącznie z przypadającymi do spłaty w danym roku poręczeniami, nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.000.000 zł, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Prezydenta Miasta do: zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w tym na prefinansowanie w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami strukturalnymi, zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne , programy realizowane ze środków Unii Europejskiej w wysokościach określonych w załączniku oraz z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Miasta i termin zapłaty upływa w 2008 roku, dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększania planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych, dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu, przekazywania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków oraz w planach dochodów własnych tych jednostek, lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Informację o stanie mienia komunalnego sporządzono na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W projekcie budżetu zawarto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące:

- maksymalnej kwoty pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez prezydenta w roku budżetowym,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Podczas badania projektu budżetu stwierdzono, że:

- w załączniku nr 1 „Dochody budżetu na 2007 rok” w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdział 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w § 0750 „Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” wykazano dochody w wysokości 471.000 zł, podczas, gdy z informacji o stanie mienia z załącznika nr 1,4 i 7 wynika kwota 371.000 zł, oraz w rozdziale 70095 „Pozostała działalność” § 0870 „Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych” w załączniku Nr 1 do projektu określono dochody w wysokości 244.444 zł, a w informacji o stanie mienia w załączniku nr 4 podano kwotę 238.230 zł,

- z części opisowej załączonej do projektu budżetu wynika, że zadania:

- z zakresu kultury ujęte w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”
- z zakresu sportu i rekreacji ujęte w dziale 926 „Kultura fizyczna i sport”,
- z zakresu pomocy społecznej w dziale 852 „Pomoc Społeczna” zostaną powierzone do realizacji podmiotom wyłonionym w drodze konkursu. Zdaniem składu orzekającego zadania wskazane powyżej w sytuacji kiedy ich realizacja następować będzie po przeprowadzeniu konkursu powinny zostać ujęte w załączniku dotyczącym „dotacji celowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych” i określone w załączniku nr 2 „wydatki budżetu” jako dotacje..

-w § 10 pkt 3 projektu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie rozchodów budżetu nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach budżetu, zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 w związku z art. 82 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej powinny być zawarte limity zobowiązań zgodnie z uregulowaniami wskazanymi na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Z zapisu zawartego w projekcie uchwały wynika, że na wszystkie cele wskazane w w/w przepisie określono limity.

- w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2007-2013” oraz w załączniku nr 3a „Zadania inwestycyjne roczne w 2007” określono realizację zadań na łączną kwotę 46.592.536 zł w tym źródła finansowania tych zadań w wysokości 21.824.297 zł stanowią kredyty i pożyczki. Z przychodów określonych na kwotę 25.824.297 zł zaplanowano spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 4.200.226 zł wobec powyższego zadania inwestycyjne mogą być finansowane zaciągniętymi kredytami i pożyczkami do wysokości 21.624.071 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na rok budżetowy i lata następne, po uwzględnieniu w/w uwag spełnia wymogi

formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
[Signature]
mgr inż. Jwona Kudła