

**Protokół Nr 24/2012**  
**Strategii i Rozwoju Miasta Rady Miasta Ostrowca Św.**  
**z dnia 3 grudnia 2012 roku**

Obradom przewodniczył p. W. Mazur – Przewodniczący Komisji Strategii i Rozwoju Miasta.

**Obecni** – zgodnie z załączoną listą obecności.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 12.00, zakończyło się o godz. 13.35.

LP.	SPRAWA	WNIOSEK/INFORMACJA (WYNIK GŁOSOWANIA)	ODPOWIEDZIALNY, ADRESAT, TERMIN
1.	Akceptacja projektów uchwał na sesję RM w sprawie:	<p>1) uchwalenia „Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”,</p> <p>2) ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,</p> <p>3) wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ostrowiec Św. oraz ustalenia wysokości tej opłaty,</p> <p>4) terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,</p> <p>5) wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości poł. na terenie Gminy Ostrowiec Św.</p> <p>Prezydent Miasta zaproponował, by w/w projekty uchwał zostały rozpatrzone kompleksowo, ze względu na ścisłe powiązania między nimi. Informacje w powyższej sprawie przedstawiła Naczelnik Wydz. Środowiska, p. A. Sobolak, Kierownik Referatu Ochrony Środowiska, p. P. Bajerczak oraz Prezydent Miasta.</p> <p><u>Pani Naczelnik poinformowała</u>, że nowy system gospodarki odpadami komunalnymi powstał w oparciu o nowelizację ustawy z 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zmiany są dostosowane do prawa unijnego, a wynikają z ustawy z dnia 21.04.2011r. o odpadach. System, o którym mowa powyżej, obejmuje każdego mieszkańca Gminy, co oznacza, że nie będzie już umów indywidualnych.</p>	

Mieszkańcy sami będą uiszczać opłaty w Gminie, będącej ekwiwalentem za usługę świadczoną przez wykonawcę wyłonionego w drodze przetargu. To Gmina przejmuje na siebie odpowiedzialność za gospodarkę odpadami komunalnymi oraz za składowanie odpadów biodegradowalnych. System ma na celu m.in. redukcję ilości odpadów biodegradowalnych oraz lepszego efektu recyklingu, czyli zwiększenie ilości odpadów nadających się do ponownego przetworzenia. System zakłada redukcję odpadów biodegradowanych w latach 2012 – 2020 z poziomu 70% (w 2012r.) do 35% (w 2020r.)

Działanie systemu polegać będzie na tym, że właściciel nieruchomości będzie składał do Gminy deklarację oraz opłatę. Gmina, po wyłonieniu, w drodze przetargu, przedsiębiorcy odbierającego odpady na wykonanie usługi - będzie musiał być zarejestrowany i będzie musiał mieć zawartą umowę z Gminą i to Gmina zapłaci za wykonawcy za usługę. Z kolei wykonawca będzie przekazywał odpady do odpowiedniego zakładu (lub zakładów) celem ich przetworzenia, z kolei Gmina wniesie za powyższe opłatę. Jednym z działań strategicznych będzie to, że Ostrowiec będzie funkcjonował jako jeden sektor, nie będzie podziału na kilka sektorów, przy tym jeden przedsiębiorca, jeden system usług i mniejsze zaangażowanie dla administracji, niż gdyby było kilku przedsiębiorców. Zaletą jest także większa konkurencyjność oraz to, że zmniejszy się ilość odpadów zagospodarowywanych „domowymi” sposobami (np. spalanie), co stanowi zagrożenie dla życia i środowiska. Stworzy to też szansę na zmniejszenie ilości dzikich wysypisk.

Kolejną decyzją strategiczną był wybór metody naliczania opłaty za odbierane odpady komunalne. Pod uwagę brano 4 warianty: od ilości osób zamieszkujących na nieruchomości, ilości zużywanej wody, od powierzchni nieruchomości oraz od ilości wytworzonych odpadów.

Po przeanalizowaniu w/w wariantów najbardziej zasadnym jest liczba mieszkańców na danej posesji (do decyzji pozostaje zagadnienie, czy objąć systemem nieruchomości niezamieszkałe). Powyższy wybór umożliwi realizację zadania głównego, tj., że ten kto wytwarza odpady – płaci. Ponadto nowy system uwzględni selektywną zbiórkę odpadów, odbiór odpadów mieszanych, biodegradowalnych oraz wielkogabarytowych, małe AGD. itp.

Odbiór odpadów mieszanych odbywałby się nie rzadziej niż 1 raz na 4 tyg. – zabudowa 1-rodzinna oraz 3 razy w tygodniu – z zabudowy wielorodzinnej.

W przypadku odpadów biodegradowalnych: 1 raz na 2 tyg. - z zabudowy 1-rodzinnej oraz 1 raz na 4 tyg. – z zabudowy wielorodzinnej.

Selektywnej zbiórce odpadów poddawane będą odpady w okresie od 15 kwietnia do 15 listopada, podobnie odpady zielone. Ich zbiórka odbywać się będzie nie rzadziej niż::  
1 raz na 4 tyg. - z zabudowy 1-rodzinnej oraz 1 raz na 2 tyg. – z zabudowy wielorodzinnej.  
Będą tu obowiązywać trzy rodzaje pojemników lub worków - na szkło, papier oraz plastik.  
Nowym elementem będzie możliwość pozbycia się zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.  
W tym celu raz na 3 tyg. będą organizowane objazdowe zbiórki – dla budynków wielorodzinnych oraz w okresie wiosennym i jesiennym – dla zabudowy 1-rodzinnej.  
Będzie także istnieć możliwość oddania w/w odpadów w punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. W w/w punktach można będzie oddać także inne frakcje selektywne, jak np. odpady wielkogabarytowe, gruz, bez uiszczania opłaty.  
W przypadku przeterminowanych leków – pojawiły się już informacje i deklaracje ze strony aptek o chęci udziału w tej akcji.  
Wg prognoz GUS na przestrzeni lat 2013 – 2016 liczba mieszkańców Ostrowca z liczby 69.836 zmniejszy się do 68.183.  
Jakie są zalety nowego systemu? Są to m.in.:  

- znaczny wzrost selektywnej zbiórki odpadów,
- wzrost poziomu recyklingu,
- zwiększona świadomość ekologiczna mieszkańców,
- zmniejszenie liczby dzikich wysypisk,
- poprawa stanu środowiska.

Wciąż prowadzona jest kampania edukacyjna, skierowana do wszystkich mieszkańców miasta celem uświadomienia, że selektywna zbiórka odpadów jest opłacalna.  
Rozpowszechniane są ulotki i plakaty informacyjne, w prasie lokalnej pojawiają się cyklicznie artykuły prasowe dot. nowego systemu gospodarki odpadami, a także na stronie internetowej UM działa już strona poświęcona prowadzonej kampanii.  
Prezydent Miasta poinformował, że obecna dyskusja stanowi podsumowanie pracy wielu osób, wymaga zrozumienia oraz cierpliwości. Jest to zarazem burzliwy temat ponieważ mieszkańcy nie lubią zmian. System ten daje szansę na to, że miasto będzie bardziej czyste i zadbane. Ideą programu jest, by przy wzroście kosztów mieszkańcy otrzymali więcej możliwości. I ten system daje im ich wiele by mogli pozbyć się wytwarzanych odpadów.  
Wysypisko „Janik” jest i będzie na bieżąco monitorowane. Należy dążyć do tego, by składować jak najmniej odpadów, dalej pracować nad odpadami zielonymi. W 2013 roku niezbędne będzie wybudowanie kolejnej kwatery.

Pan W. Sajda zapytał, jak sprawa segregacji będzie wyglądać w blokach, gdzie istnieją zsypy?

Pan R. Binensztok dodał, że nie może być odpowiedzialności zbiorowej. Są tacy mieszkańcy, którzy nie mają dostępu do Internetu i tego nie sprawdzają, są tacy, którzy nie kupują prasy lokalnej i nie przeczytają, są też tacy, którzy w blokach chcą segregować odpady, ale jak mogą być karani za to, że ktoś inny tego nie robi. Jego zdaniem Rada Miasta powinna wpłynąć do zarządców nieruchomości, by ci zaczęli tą segregację prowadzić.

Prezydent Miasta stwierdził, że już w powyższych pytaniach zawarta była odpowiedź. Gdyby nie było możliwości wyboru i z góry nałożono opłatę 15 zł/m-c, nie można by na to pozwolić, gdyż jest to bardzo wysoka stawka.

Rolą zarządcy jest podążać za postępem. Spółdzielcy powinni wymusić korzystne zmiany. Gmina wymusza na przewoźniku, by mieszkańcy mieli do dyspozycji wszystkie rodzaje pojemników. Gmina będzie w pełni przygotowana do prowadzenia nowej gospodarki odpadami komunalnymi zgodnie z przyjętymi zasadami.

Pan Z. Duda zapytał, w jaki sposób rozróżnić, kto segreguje kto nie. Czy będzie to np. jakiś procent od odpadów segregowanych. Może gdy ten procent będzie niższy – to od tego byłaby wyższa opłata. Bloki na Os. Ogrody mają wspólne altany śmietnikowe. Jak udowodnić, kto odpady segreguje, a kto nie. Dlaczego segregujący mają płacić za tych, którzy tego nie robią? On sam płaci obecnie 7,20 zł.

Prezydent Miasta odpowiedział, że o wejściu w życie nowych przepisów wiadomo było od pewnego czasu. Jest to temat ważny dla zarządców nieruchomości. Sam system ma ruszyć od 1 lipca 2013 roku.

Pan Z. Duda poruszył kwestię wyboru metody naliczania opłaty. Jego zdaniem powinno się dokonać uzupełnienia zapisu §2 pkt 1 projektu uchwały, tj. powinien on brzmieć „(...) w wysokości 15 zł miesięcznie od jednego mieszkańca /osoby”. Ponadto w projekcie uchwały dot. „Regulaminu...” w Dziale III §1.1.2 jest mowa o 4 pojemnikach, w pkt 2 – o trzech. Czy te dwa zapisy stanowią alternatywę?

Pani A. Sobolak odpowiedziała, że tak i zależeć to będzie od właściciela nieruchomości, który będzie mógł mieć 2 pojemniki lub np. 1 zbiorczy.

Zdaniem p. R. Posta w przypadku selektywnej zbiórki odpadów pojemniki będą stanowić duży problem. Od lipca 2013r., jeśli ktoś takiego pojemnika nie posiada, będzie musiał go kupić. W spółdzielniach różnie to wygląda. OSM jest przygotowana do wejścia w życie nowych przepisów, w przypadku osób prywatnych będzie to problem dużych kosztów. Czy nie możnaby np. nabyć tych pojemników w drodze dzierżawy? Po drugie – problem

zsyków. Na Walnym Zgromadzeniu padła propozycja ich likwidacji. OSM liczy 7,5 tys. członków, na zebrania przychodzi 300 – 400 osób. Nie było większości głosów. Zsypy będzie trzeba zlikwidować jedynie w drodze uchwały Walnego Zgromadzenia, inaczej nie będzie możliwości, gdyż na dzień dzisiejszy opinia jest negatywna.

Pan W. Mazur zaproponował zorganizowanie spotkania Wspólnot Mieszkaniowych i Spółdzielni i ten problem jasno przedstawić mieszkańcom, by później nie było zarzutów, że nikt nie został poinformowany. Nie wiadomo natomiast, w jaki sposób stosować kary i na jakim poziomie ustalić stawkę, by później można ją było obniżyć.

Prezydent Miasta poinformował, że w przypadku prywatnych posesji przewoźnik stosuje monitoring, natomiast co do stawki to jest to temat do przedyskutowania.

Pan W. Mazur dodał, że na początku zapewne Gmina będzie to tego dopłacać.

Prezydent Miasta odpowiedział, że nie będzie takiej możliwości, a opłata będzie musiała się bilansować. Wysokości stawek zostały ustalone najniższe z możliwych. Poinformował, że np. w końskich ustalono 4 zł za odpady segregowane i 8 zł za niesegregowane. Są to stawki, które wpłyną na zniszczenie budżetu. Z kolei w Starachowicach system ten działa od kilku lat i tam stawkę ustalono na 8 zł od odpadów segregowanych. Nieustalenie stawek też nie stanowi rozwiązania, bo dokona tego Wojewoda i może je jeszcze podnieść. Gmina Ostrowiec jest dobrze do tego zadania przygotowana i znajdują się instrumenty mające na celu nakłonienie mieszkańców do prowadzenia segregacji wytwarzanych odpadów.

Pan W. Sajda stwierdził, że jeśli będzie tylko jeden oferent to będzie on monopolistą.

Prezydent Miasta odpowiedział, że przy podziale miasta na sektory byłoby gorzej i drożej. Jego zdaniem windykacja będzie wyglądać tak, że ok. 20 – 30% mieszkańców nie będzie płacić, ten procent może być też większy.

Pan W. Sajda dodał, że spółdzielnie będą mieć z tego tytułu kolejne długi. Już teraz wiele osób nie płaci należności. Poza tym czy znikną dzikie wysypiska?

Prezydent Miasta odpowiedział, że taka jest nadzieja. Są przypadki, że ktoś nie ma zawartej umowy na odbiór odpadów, są osoby posiadające tylko jeden pojemnik 120l, a rodzina liczy 6 osób. Nie ma możliwości, żeby ich odpady zmieściły się w tym jednym pojemniku. Śmieci są nadal podrzucane do lasów, do zsyków, albo są palone.

Przy tym nowym systemie nie powinno to się zdarzać. Śmieci w lasach mogą się zdarzać, ale Gmina będzie się starać przeciwdziałać takim praktykom. Straż Miejska patroluje dzielnicę Koszary i wg ich informacji największy problem stanowią osoby starsze, które twierdzą, że nie mają

śmieci. A wygląda to tak, że oni śmieci palą.  
Pan W. Mazur zapytał, czy skoszenie trawy i rozrzucenie jej w lesie to też jest śmiecenie.  
Pani A. Sobolak odpowiedziała, że jeśli nie jest ona wyrzucana w workach, a umiejętnie rozrzucona, to jest to dopuszczalne.  
Prezydent Miasta dodał, że swego czasu na ul. Siennieńskiej i Iłżeckiej były rozstawione pojemniki, które zapełniały się odpadami w ciągu jednego tylko dnia.  
Pan W. Mazur dodał, że tu potrzebny jest czas oraz wychwycenie tych, którzy się wyłamują.  
Pan R. Post zapytał, czy nie lepiej by było, gdyby deklaracje mieszkańcy składali do końca I kwartału a nie do końca kwietnia oraz w przypadku przetargu – by przeprowadzić go jak najszybciej. Jeśli dyskutowany dziś pakiet uchwał zostanie przyjęty, trzeba od razu wdrożyć działania oraz przemyśleć sprawę sposobu nabywania pojemników.  
Pan W. Sajda zapytał, czy w przypadku, gdy zaproponowane stawki 8 i 12 zł w rocznej kalkulacji nie przyniosą strat, to czy istnieje szansa na ich obniżenie?  
Prezydent Miasta odpowiedział, że jest będzie to możliwe. Obecnie zespół RIO ma się w tej kwestii wypowiedzieć, czy Gmina będzie mogła dokonać korekty wysokości opłat.  
Pani A. Sobolak poinformowała także, że nie ma limitu ilości odpadów. Opłata za nie jest zryczałtowana i każda ich ilość wystawiona przez mieszkańców do odbioru zostanie odebrana.  
Pan R. Binensztok dodał, że problem stanowią tzw. „szperacze”, których kiedyś było 15, dziś jest 70.  
To co jest wyrzucane w workach do zsyków, przez nich zostanie rozrzucone.  
Pan W. Sajda potwierdził dodając, że tak samo jest w domach prywatnych.  
Prezydent Miasta poinformował, że po przyjęciu w/w pakietu uchwał zostanie zorganizowane spotkanie ze spółdzielniami i zarządcami nieruchomości w tej sprawie. Zdaniem p. Z. Dudy te stawki są za wysokie. Pozostaje pytanie czy ta stawka wzrośnie. Sam płaci 7,20 zł za odpady niesegregowane. Obecna proponowana to wzrost o ponad 100%.  
Prezydent Miasta stwierdził, że jest to stawka socjalna. Pierwotna propozycja to odpowiednio 12 i 20 zł.  
Szukano oszczędności gdzie tylko było to możliwe.  
Obecna stawka i tak nie będzie wystarczająca, by Gmina uzyskała dodatni wynik. Są to wysokości, do których będzie można przekonać mieszkańców. Natomiast zakup pojemników będzie rzeczywiście stanowić problem.  
Pan W. Sajda zapytał, jakie będzie postępowanie wobec spółdzielni, które nie będą płacić?

		<p>Prezydent Miasta odpowiedział, że należności będą od nich egzekwowane w drodze windykacji. Pan R. Post stwierdził, że zarządcy muszą płacić mimo, że zadłużenie spółdzielni będzie rosło. A stawka za odpady niesegregowane na pewno uderzy w spółdzielnię.</p> <p>Po zapoznaniu się z w/w informacjami oraz po przeprowadzeniu dyskusji, przedmiotowe projekty uchwał poddano pod głosowanie. Jednogłośnie pozytywnie zaopiniowane zostały projekty uchwał w sprawie:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) uchwalenia „Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski”,</li> <li>2) ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,</li> <li>3) terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,</li> <li>4) wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości poł. na terenie Gminy Ostrowiec Św.</li> </ol> <p>Natomiast stosunkiem głosów: 3 – za, 2 – przeciw i przy 3 wstrzymujących się, przyjęto projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ostrowiec Św. oraz ustalenia wysokości tej opłaty.</p> <p>Wszystkie w/w projekty uchwał w załączeniu do protokołu.</p>	
--	--	--	--

Ze względu na wyczerpanie się porządku dnia posiedzenie zakończono.

**Protokołowała:**  
A. Dzioba  
Wydział Organizacyjno - Prawny

**Przewodniczył:**  
W. Mazur  
Przewodniczący Komisji  
Strategii i Rozwoju Miasta RM