

Protokół Nr 34/2012
z posiedzenia Komisji Budżetu Rady Miasta Ostrowca Św.
w dniu 14 grudnia 2012 r.

Obradom przewodniczył Przewodniczący Komisji – H. Rożnowski.

1. Lista obecności - w załączeniu.

2. Sprawy wynikające z porządku obrad:

Lp.	Sprawa	Wniosek / Stanowisko / Informacja (Wynik głosowania)
1.	Opiniowanie projektów uchwał na sesję Rady Miasta w sprawie:	
1)	akceptacji projektu aneksu nr 3 do porozumienia w sprawie realizacji I etapu zadania inwestycyjnego pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w aglomeracji Ostrowiec Świętokrzyski” (projekt uchwały w załączeniu).	W uzasadnieniu do projektu uchwały Prezes Zarządu MWiK – Z. Foremniak poinformował, że jest możliwość skorzystania z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska na ten cel, realizacja zadania byłaby do czerwca 2015 r. Przewodniczący H. Rożnowski stwierdził, że temat jest znany, swego czasu odbyło się sympozjum, na którym były przedstawione efekty inwestycji. Realizacja zadania przesuwa się w czasie. Członkowie komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.
2)	uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2013 r. (projekt uchwały w załączeniu).	W uzasadnieniu do projektu uchwały Skarbnik Miasta – E. Pichór poinformowała, że w projekcie zostały uwzględnione zalecenia Regionalnej Izby Obrachunkowej dotyczące m.in. instytucji kultury. Poza tym w pierwotnym projekcie uchwały uwzględniona była opłata od posiadania psów, co skutkuje korektą po stronie dochodów. Nie zostały również uchwalone w wysokości jak wstępnie planowano stawki za gospodarowanie odpadami. To są główne zmiany w stosunku do projektu uchwały, który został przygotowany na 15.11.2012 r. To samo dotyczy projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski. Przewodniczący Komisji – H. Rożnowski zapytał o dochody Izby Wyrzeźwień.

	<p>Skarbnik E.Pichór wyjaśniła, że Izba została zlikwidowana, ale zostały jeszcze wystawione wcześniej tytuły windykacyjne, które są z czasem umarzane. Ale do tego momentu saldo jeszcze nie jest zerowe. Skarbnik wyjaśniła, że podobna sytuacja jest z saldem podatkowym, są należności, ale wiadomo, że są one nie do ściągnięcia.</p> <p>Przewodniczący H. Roźnowski stwierdził, że wiadomo, co się dzieje w szpitalu po likwidacji izby i zapytał, czy jest na to jakieś rozwiązanie.</p> <p>W tej kwestii głos zabrał Prezydent J.Wilczyński informując, że podjął rozmowy z PCK, który jest właścicielem budynku, gdzie była Izba Wytrzeźwień, co do uruchomienia ogrzewalni. Powrotu do Izby Wytrzeźwień nie ma, samorząd tego nie udźwignie, poza tym przepisy w tym względzie są bardzo rygorystyczne. Zdaniem prezydenta, jedynym rozwiązaniem problemu jest uruchomienie ogrzewalni. Odpowiadając na pytanie radnego J.E. Kunata prezydent wyjaśnił, że taka placówka powinna być prowadzona przez organizację pozarządową, w ramach konkursu ogłoszonego przez gminę. Problem polega na tym, że osoby w stanie nietrzeźwym nie mają prawa przebywać w noclegowni. Policja może przyjąć takie osoby, jeżeli naruszyły prawo. Z kolei szpital ma określone procedury jeśli chodzi o przyjmowanie pacjentów. Zdaniem prezydenta, pijane i agresywne osoby powinny trafiać na policję.</p> <p>Nawiązując do zmian opłat w gospodarce odpadami radny Z. Duda stwierdził, że zakłada, że wszystkie wyliczenia powstały na podstawie kalkulacji kosztów, którą otrzymali członkowie Komisji Budżetu.</p> <p>Skarbnik E.Pichór wyjaśniła, że pierwotnie przyjęte stawki były wyższe – 12 i 18 zł. Radni dostali projekt uchwały po poprawkach prezydenta, potem jeszcze były poprawki stawek na sesji.</p> <p>Zdaniem radnego Z. Dudy w kalkulacji są rozbieżności pomiędzy relacją procentową liczby mieszkańców i liczby osób segregują-</p>
--	--

	<p>cych odpady.</p> <p>Skarbnik E. Pichór wyjaśniła, że z wyjaśnień pracowników Wydziału Środowiska wynika, że założono kwoty idealne w danych warunkach, czyli 100%. Ta kalkulacja była sporządzona jako druga.</p> <p>Radny Z. Duda przytoczył, że w kalkulacji liczba 41.902 stanowi 100%, a potem są dane, że 80% to 44 tys. osób.</p> <p>Radny Z. Duda i Skarbnik Miasta – E.Pichór dyskutowali nad danymi zamieszczonymi w kalkulacji kosztów gospodarowania odpadami.</p> <p>Prezydent J.Wilczyński stwierdził, że oprócz zamieszania nic się tutaj nie osiągnie. Jeżeli w tych danych są nieprawidłowości, to odpowiednie osoby poniosą konsekwencje. Rada na sesji przyjęła stawki opłat i to musi mieć odzwierciedlenie w budżecie.</p> <p>Radny Z.Duda zwrócił się, aby udowodnić, że kalkulacja nie jest obarczona błędem, a następnie stwierdził, że jako radny ma prawo zadawać pytania.</p> <p>Skarbnik E.Pichór stwierdziła, że są obawy co do gospodarki odpadami, wszyscy się zastanawiają, jak to wyjdzie w praktyce.</p> <p>Następnie skarbnik wyjaśniła, że ten budżet jest trudny pod względem płynności finansowej. Dlatego kwestia gospodarowania odpadami jest trudną do przewidzenia, bo nie wiadomo, jak mieszkańcy będą płacić.</p> <p>Skarbnik E. Pichór nawiązując do projektu budżetu na 2013 r. wyjaśniła, że samorząd potrzebuje co miesiąc w gotówce 1/12 budżetu z uwagi na konieczność systematycznych opłat. Dlatego są obawy o płynność budżetu, stąd też w uchwale jest upoważnienie do zaciągania kredytu krótkoterminowego. Optymistyczne są zapowiedzi, że mają spaść ceny gazu i energii elektrycznej, co w przypadku gminy stanowi sporą część wydatków.</p> <p>Przewodniczący H. Roźnowski stwierdził, że w 2013 r. będzie mniej środków z Unii Europejskiej. Dlatego też w przyszłorocznym budżecie nie ma zbyt wielu inwestycji. Trzeba</p>
--	--

	<p>oszczędzać środki, spłacać zadłużenie zmniejszając jednocześnie wskaźnik zadłużenia.</p> <p>Powracając do kwestii opłat za gospodarowanie opłatami, Prezydent J. Wilczyński poinformował, że pracownicy Wydziału Środowiska, którzy mogliby wyjaśnić kwestię kalkulacji, są dziś nieobecni. Jeden z nich został wydelegowany na posiedzenie Związku Miast Polskich, gdzie jest omawiana gospodarka odpadami, a konkretnie poprawki Senatu do ustawy, prostujące niektóre zapisy. Radny Z. Duda stwierdził, że pozwolił sobie to przeliczyć i znowu wynik ostateczny się nie zgadza.</p> <p>Prezydent J. Wilczyński wyjaśnił, że kwestia zostanie szczegółowo wyjaśniona na posiedzeniu Komisji Strategii.</p> <p>Skarbnik E. Pichór jeszcze raz przypomniała, że do projektu budżetu były kalkulowane inne stawki. 608 tys. zł jest wynikiem II poziomów obniżenia stawek opłat.</p> <p>Radny Z. Duda stwierdził, że wobec powyższego zwróci się o wyjaśnienie tych kwestii na Komisji Strategii.</p> <p>Radny W. Kacuga wyjaśnił, że parokrotnie rozmawiał w sprawie kalkulacji, pracownicy wydziału mają dokumenty i wyliczenia. Na gospodarowanie odpadami jest przeznaczona kwota 3.741.261 zł.</p> <p>Zdaniem Wiceprzewodniczącego Komisji – R. Posta oprócz ciekawości radnego Z. Dudy nic z tej dyskusji nie wynika. Może są pewne nieścisłości, ale to będzie wyjaśnione. Stawki za gospodarowania odpadami zostały przyjęte, ale dopiero przetarg pokaże, czy będą one wystarczające.</p> <p>Radny M. Kuszewski stwierdził, że z dyskusji nasuwa się jeden wniosek: demonizowanie tej stawki nijak się ma do kalkulacji, bo robi to przetarg. Jeśli chodzi o projekt budżetu, to jest on trudny, umiarkowany, gdzie brakuje środków. Ale ten projekt ma również swoje pozytywy, są nowe inwestycje, kontynuowane są zadania np. e-świętokrzyskie. Spłacane jest zadłużenie, co jest skutkiem</p>
--	--

	<p>podjętych inwestycji. Budżet ponosi również koszty dofinansowania subwencji oświatowej, gdyż nie wystarcza już na utrzymanie szkół. Nie ma zachwiania kondycji w sferze instytucji kultury, środki są na dotychczasowym poziomie. W sporcie jest również wyższe dofinansowanie niż w ubiegłym roku. Komisja powinna mieć świadomość tych kwestii.</p> <p>Radny Z. Duda stwierdził, że zarówno kalkulacja kosztów, jak i stawki opłat, stanowią część budżetu. Radny poinformował, że ma pewne wątpliwości, więc chce je wyjaśnić. Prezydent J. Wilczyński obiecał, że ta kalkulacja będzie wyjaśniona. Prezydent stwierdził, że dobrze się stało, że rada nie ustaliła tych stawek opłat jeszcze na niższym poziomie, bo żadna złotówka nie będzie wydana na „łatanie” tego systemu. To ma być system samowystarczalny, jeśli nie - to stawki będą podniesione. Jednak użycia słowa „podwyżka” w stosunku do opłat za odpady jest kłamstwem, bo do tej pory nie było żadnych opłat, opłaty były wnoszone za coś innego. Przewodniczący RM – J.W. Kotasiak stwierdził, że w procesie uchwalania budżetu uczestniczy już wiele lat, więc ma spory dystans do tej kwestii. Obecny budżet jest budżetem, który zamyka się z pewnym deficytem, co jest konsekwencją zaciągniętych wcześniej pożyczek i kredytów. W porównaniu do lat ubiegłych jest to budżet, który „zmuszony” do pewnych rozwiązań. Wskaźnik zadłużenia nie jest mały, ale w granicach bezpieczeństwa. Z nowych zadań doszła gospodarka odpadami, ale system ten powinien się sam bilansować. Obsługa tego sektora zostanie w gminie wyodrębniona. Jednakże kwestię opłat za odpady rozstrzygnie przetarg, dlatego powinno się mieć nadzieję, że ta kalkulacja okaże się wystarczająca. Ponadto gmina musi dopłacać do szkół i opieki społecznej. Dlatego też ważne jest, aby zachować tu umiar i konsensus.</p> <p>W kwestii opłat za gospodarowanie odpadami wypowiedział się radny W.Kacuga twier-</p>
--	---

	<p>dząc, że nie na to wpływu ani rada, ani prezydent. Nikt z tu obecnych nie wie, jak to będzie, to przetarg rozstrzygnie o wysokości stawki. Radny wyraził życzenie, aby system ten sam się bilansował, ale stwierdził, że osobiście w to nie wierzy.</p> <p>Wiceprzewodniczący R. Post stwierdził, że spojrzął na budżet 2013 r. z innego punktu widzenia – z perspektywy budżetu 2014 r. Zdaniem radnego budżet 2013 r. jest budżetem odbudowy. Co prawda, notuje się spadek dochodów spowodowany różnymi względami, kluczową kwestią jest również spłata zadłużenia. Jednakże budżet 2013 r. został rozsądnie zaplanowany. Ponadto samorząd posiada pewne projekty, które zostały już zgłoszone do Urzędu Marszałkowskiego.</p> <p>Prezydent J. Wilczyński stwierdził, że chciałby, aby nadszedł taki moment, aby kwoty zaproponowane przez radnych Klubu „Prawo i Sprawiedliwość” okazały się realne. Jeśli tak się stanie, to prezydent ogłosi, że radni PiS mieli rację i są dobrymi ekonomistami. Ponadto prezydent wyraził nadzieję, że firmy zajmujące się odpadami nie dogadają się i że będą rywalizować o obsługę miasta w tym zakresie. Prezydent chciałby, aby nie zabrakło środków na funkcjonowanie tego systemu, bo wtedy zacznie się dyskusja, komu zredukować wydatki. Jeżeli jeszcze się okaże, że gmina musi zmniejszyć o 1 mln zł dochody z PIT, zgodnie z prognozami Ministerstwa Finansów, to będzie kolejny problem.</p> <p>Opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej odnośnie budżetu jest pozytywna. Niektóre miasta mają problemy z płynnością finansową. A na czas kryzysu ważne jest, to aby był rozwój, aby nie niszczał majątek, aby gmina mogła się przygotować do roku 2015, kiedy to będzie można skorzystać z funduszy UE.</p> <p>Radny M. Kuszewski stwierdził, że radni nie mogą nie zauważać pewnych niekonsekwencji, a szczególnie utrzymania status quo w zakresie systemu szkolnego. To radni będą się z tego tłumaczyć przed wyborcami.</p>
--	---

	<p>A skutkuje to dopłaceniem 11 mln zł do systemu oświaty. To radni nie uchwalili uchwały o opłacie za posiadanie psa i niższe stawki opłat za gospodarowanie odpadami.</p> <p>W kwestii oświaty głos zabrał Prezydent J. Wilczyński stwierdzając, że jeśli gminy będą mogły grupować szkoły, to na jakiś czas uniknęłyby się zmian w tym zakresie. A jeśli tej możliwości nie będzie, to samorząd stanie przed koniecznością podjęcia takiej decyzji.</p> <p>Przewodniczący Komisji – H. Rożnowski poinformował, że Klub SLD sygnalizuje problem budownictwa socjalnego, a następnie zapytał, czy gmina ma jakieś plany w tej kwestii.</p> <p>Prezydent J. Wilczyński stwierdził, że został przygotowany projekt uchwały o polityce mieszkaniowej gminy. Generalnie brak jest mieszkań tymczasowych, ponadto warto byłoby uaktualnić stawki czynszu w mieszkaniach socjalnych i komunalnych. Gmina czeka na przepisy prawne, które umożliwią wynajmowanie mieszkań na czas oznaczony.</p> <p>Państwo nie stawia na wspieranie samorządów w budownictwie socjalnym i komunalnym, a realizowane są różne programy, które wspierają działalność developerską. Przepisy pozbawiają gminy możliwości egzekwowania czynszów od lokatorów, w przypadku Ostrowca jest to 5 mln zł, za te środki gmina pozyskałaby pewną ilość mieszkań. Jeśli nie zmieni się ustawa, a samorządy nie będą posiadać pewnych instrumentów w tym zakresie, to sytuacja będzie coraz trudniejsza. Dziś gminy już mają ogromne problemy, bo nie ma za co budować mieszkań. Prezydent poinformował, że samorząd planuje wykonać zbiorową sieć kanalizacji przy ul. Siennieńskiej 137.</p> <p>Członkowie Komisji w głosowaniu – stosunkiem głosów: 5 – za, przy braku głosów przeciwnych i 2 wstrzymujących się – pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.</p>
--	--

3)	Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2013-2023 (projekt uchwały w załączeniu).	Członkowie Komisji w głosowaniu – stosunkiem głosów: 5 – za, przy braku głosów przeciwnych i 2 wstrzymujących się – pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.
4)	przyjęcia „Planu pracy Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2013 rok” (projekt uchwały w załączeniu).	W uzasadnieniu do projektu uchwały Przewodniczący RM – J.W.Kotasiak nawiązał do punktu 1 załącznika „Zagospodarowanie przestrzenne miasta Ostrowca Świętokrzyskiego – stan bieżący i prognoza na najbliższe lata” informując, że gmina posiada plany fragmentaryczne na określone obszary miasta. Jednak dobrze byłoby znać ogólną strategię gminy w tej kwestii, ma to wpływ m.in. na kształt budżetu. Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.
5)	zm. uchwałę w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli oraz preliminarza wydatków Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2013 r. (projekt uchwały w załączeniu).	Radny J.E. Kunat stwierdził, że ten punkt można było zgłosić wcześniej. Radny M. Kuszewski wyjaśnił, że w każdym radzie może wnieść uwagi do planu pracy. W związku z tym klub wnosi o zmianę planu pracy Komisji i proponuje wniesienie dodatkowego punktu, o którym mowa w projekcie uchwały. Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.
6)	wyrażenia zgodny na zaciągnięcie zobowiązania finansowego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski (projekt uchwały w załączeniu).	Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej – J. Maj informując, że w związku z przedłożonym projektem został również wniesiony projekt weryfikujący przyznanie ulg, na mocy którego będą one dotyczyć tylko mieszkańców miasta Ostrowca Świętokrzyskiego. Przewodniczący J.W.Kotasiak poinformował, że przyjął wiele interwencji i skarg od osób starszych (po 75 roku życia) odnośnie konieczności zakupu biletu na przejazdy poza granicami miasta. Naczelnik J.Maj poinformował, że mieszkańcy mogą korzystać z ulg tylko na terenie miasta. Aneks precyzuje dokładnie taką ilość środków, jaka jest zaplanowana na ten cel w budżecie. Przewodniczący Komisji – H. Roźnowski

		<p>stwierdził, że wszystkie te wyliczenia są szacunkowe, więc czy nie byłoby zasadne, aby rozpocząć prace nad „uszczelnieniem” tego tego systemu?</p> <p>Naczelnik J.Maj wyjaśnił, że przede wszystkim potrzeba na to środków.</p> <p>Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.</p>
7)	ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla gminnego zakładu budżetowego – Zakładu Usług Miejskich w Ostrowcu Świętokrzyskim (projekt uchwały w załączeniu).	<p>Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawiła Skarbnik Miasta – E. Pichór.</p> <p>Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.</p>
8)	zm. uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2012 r. (projekt uchwały w załączeniu).	<p>Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawiła Skarbnik Miasta – E. Pichór informując, że zmiany podyktowane są zwiększeniem subwencji oświatowej oraz pozyskaniem środków z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na termomodernizację budynków oświatowych. Poza tym dokonuje się korekty dochodów w związku ze sprzedażą składników majątkowych oraz z tytułu podatku od czynności cywilnoprawnych od osób prawnych i fizycznych (dochody te są szacowane statystycznie). Zmiany w zakresie dochodów i wydatków budżetu dotyczą dochodów Publicznego Przedszkola Nr 21.</p> <p>Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.</p>
9)	zm. uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2012 – 2023 (projekt uchwały w załączeniu).	Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali w/w projekt uchwały.
2.	Sprawy różne:	Nie zgłoszono.

Odrębne głosy do protokołu: nie zgłoszono.

Termin następnego posiedzenia: nie ustalono.

Protokołowała:

M. Kamińska

Przewodniczył:

Przewodniczący Komisji
Henryk Rożnowski