

**Uchwała Nr 106/2009**  
**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 9 grudnia 2009 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodniczący,  
Monika Dębowska-Sołtyk - członek  
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 9 grudnia 2009 roku projektu budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

**zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu.**

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego projekt budżetu na 2010 rok przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach czyli w terminie określonym w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 207.204.580 zł,  
z wyodrębnieniem;
- dochodów bieżących w kwocie 155.692.140 zł,
- dochodów majątkowych w kwocie 51.512.440 zł,
  
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 241.174.069 zł  
z wyodrębnieniem:
- wydatków bieżących 142.199.543 zł,
- wydatków majątkowych 98.974.526 zł,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi zadaniami inwestycyjnymi
- zakres i kwoty dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych, rachunku dochodów własnych i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Prezydent zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 33.969.489 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych kredytów w kwocie - 33.871.000 zł
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikającej z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości - 98.489 zł.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto zgodnie w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

Rezerwa ogólna i celowa nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków. Rezerwa celowa została zaplanowana na zarządzanie kryzysowe stosownie do uregulowań zawartych w art.26 ust1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.).

W budżecie zaplanowano przychody w kwocie 36.971.000 zł i rozchody w wysokości 3.001.511 zł.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2010 roku łącznie z przypadającymi do spłaty w danym roku poręczeniami, nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.000.000 zł, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki jednostek pomocniczych w wysokości 94.000 zł.

W toku badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- w załączniku nr 1 „Dochody budżetu na 2010r” określono dochody w dziale 926 „Kultura fizyczna i sport”, rozdział 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu” w § 0750 „Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego” w kwocie 43.000 zł, natomiast z informacji o stanie mienia komunalnego zał.nr1 wynika, że wykazane zostały dochody w/w klasyfikacji budżetowej w wysokości 73.750 zł,
- w § 8 pkt 4 określono dotacje celowe na zadania własne Gminy realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych na łączną kwotę 1.252.100 zł zgodnie z załącznikiem nr 12, natomiast załącznik nr 12 określa ogólną kwotę dotacji celowych.

Ponadto występują rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 4b „Wydatki majątkowe na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2010 rok”, a załącznikiem nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2015” w zakresie wykazanych kwot wydatków planowanych do poniesienia z budżetu gminy na zadania które jednocześnie mają być finansowane w ramach programów finansowanych ze środków z budżetu Unii Europejskiej. Zwraca się również uwagę, że w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2015” wskazano w kilku przypadkach nazwy ulic nie wskazując jakie będzie realizowane zadanie.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Prezydenta Miasta do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,



- zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz na zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich do wysokości określonej w załącznikach, oraz z tytułu umów których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w 2011 r,
- dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększania planowanych wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,
- dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu,
- przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków oraz w planach dochodów własnych tych jednostek,
- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W projekcie budżetu zawarto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące:

- zaciągania długoterminowych kredytów,
- maksymalnej kwoty pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez prezydenta w roku budżetowym.

Informację o stanie mienia komunalnego sporządzono na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na rok budżetowy i lata następne, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu  
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr inż. Iwona Kudła*