

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 17 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski
za 2011 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego
i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 17 kwietnia 2012 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za 2011 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia odnośnie zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Przedłożone przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego sprawozdania za 2011 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Prezydent z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Na podstawie zapisów art. 267 ust 3 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie nie zawiera informacji o stanie mienia komunalnego.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 90,5 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 85,9 %, stanowią one 63,1% dochodów ogółem wykonanych w 2011 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 19.163.226,80 zł. Najwyższe zaległości występują w podatku od nieruchomości od osób prawnych i wynoszą 14.030.008,10 zł (jak wynika ze sprawozdania dotyczą firm będących w upadłości i likwidacji). Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2011 rok wynika, że Gmina podejmowała na bieżąco czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 85,0 % w stosunku do wydatków planowanych. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 69,4 %. Na wynagrodzenia i pochodne wydatkowano 33,7 % w strukturze wydatków ogółem.

Wydatki zrealizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy stanowiły 5,3 % w strukturze wydatków.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano nieznacznie powyżej równowartości 2% wpływów uzyskanych przez gminę z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2002 r. Nr 101 poz. 927 z późn. zm.) dochody izby pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec roku budżetowego 2011 wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2011 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 16.728.571,35 zł przy planowanym deficycie w wysokości 33.270.184,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 39.402.554,00 zł a wykonano w kwocie 28.037.400,00 zł w tym 24.707.040,23 zł stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe. Rozchody zaplanowano w kwocie 6.132.370,00 zł i wykonano w kwocie 6.107.367,69 zł.

Zobowiązania Miasta Ostrowiec Świętokrzyski według tytułów dłużnych na koniec 2011 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 73.615.058,80 zł w tym zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych stanowią kwotę 72.840.180,83 zł oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 774.877,97 zł..

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok wynika, że zobowiązania wymagalne dotyczą Zakładu Usług Miejskich.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z późn. zm.) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Dług Miasta na koniec roku budżetowego 2011 wynosi 39,03 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r, Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

inż. Iwona Kudła