

**Uchwała Nr 95/2011**  
**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 22 września 2011 roku**

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego  
za I półrocze 2011 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska - Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 22 września 2011 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego za I półrocze 2011 rok

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie przedłożoną przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego informacje o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku z uwagą zawartą w treści uzasadnienia w zakresie zobowiązań wymagalnych zakładu budżetowego.

**Uzasadnienie**

Przedłożone przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego sprawozdania za I półrocze 2011 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) oraz informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2011 roku sporządzoną na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust. 1 pkt 3 w/w ustawy.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w szczególności zostały sporządzone przez właściwy organ, z zachowaniem ustalonych terminów i podpisane zgodnie z § 10 wymienionego rozporządzenia. Sprawozdanie Prezydenta z przebiegu wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady Miasta oraz Zarządzeniami Prezydenta Miasta.

Zaplanowane na poziomie 205.883.123,00 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 86.279.273,94 zł, co stanowi 41,9 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zrealizowano na poziomie 49.745.547,58 zł przy planowanych dochodach własnych na kwotę 140.608.655,00 zł tj. 35,4 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 20.845.041,81 zł. Najwyższe zaległości występują w podatku od nieruchomości od osób prawnych i wynoszą 15.151.607,75 zł, oraz od osób fizycznych i stanowią kwotę 2.005.147,58 zł. Ze sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Gmina w I półroczu 2011 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 242.053.307,00 zł wykonano w wysokości 95.903.079,90 zł tj. 39,6 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 85.306.318,00 zł a zrealizowano w wysokości 21.806.300,03 zł tj. 25,6 % w stosunku do planowanych na ten cel. Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano w wysokości 928,51zł.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta Miasta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2011 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 9.623.805,96 zł przy planowanym deficycie w wysokości 36.170.184,00 zł.

Zobowiązania Miasta Ostrowiec Świętokrzyski według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2011 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 66.205.845,56 zł i dotyczą kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 60.834.574,42 zł, kredytów i pożyczek krótkoterminowych w wysokości 4.897.049,53 zł oraz zobowiązań wymagalnych z tytułu dostaw towarów i usług na kwotę 474.221,61 zł.

Z informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze wynika, że zobowiązania wymagalne dotyczą Zakładu Usług Miejskich.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( Dz. U z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z późn. zm. ) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Dług Miasta na koniec I półrocza 2011 wynosi 32,16 % w stosunku do dochodów planowanych w roku 2011, nie przekracza więc granicy 60% określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych ( Dz. U Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych ( Dz.U. Nr 157, poz. 1241).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Prezydentowi Miasta przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

KOLEGIUM KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła