

Uchwała Nr 43/2013
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 23 kwietnia 2013 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie; - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 poz.1113), po zbadaniu w dniu 23 kwietnia 2013 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za 2012 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Ostrowiec Świętokrzyski sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok z uwagą w dotyczącą występowania zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Miasta za 2012 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Prezydenta Miasta w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu z zachowaniem terminu określonego w ustawie. Spełniają one wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.)

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.), za wyjątkiem nie wskazania zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonywanych w trakcie roku budżetowego.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego. Dane wykazane w informacji o stanie mienia w zakresie uzyskanych dochodów w 2012 roku są zgodne ze sprawozdaniem Rb-27 S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostek samorządu terytorialnego”.

Zaplanowane dochody budżetu Miasta zrealizowano w 98,60 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 98,23%, stanowią one 66,09 % dochodów ogółem wykonanych w 2012 roku. Uzyskane w 2012 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 13,76 %.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 20.411.127,90 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 1.247.901,10zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2012 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 90,08% w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 79,69%, co stanowiło 21,62 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 96,66 % co stanowi 36,16 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu na realizację zadań bieżących stanowiły zrealizowano 89,90 %, co stanowi 5,60 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdanie Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2012 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2012 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 2.071.535,40zł przy planowanym deficycie w wysokości 16.844.666,00zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 25.534.009,00zł wykonano w kwocie 12.989.460,96 zł. Rozchody budżetu planowane na kwotę 8.689.343,00zł zrealizowane zostały na kwotę 8.475.750,12zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Miasta Ostrowiec Świętokrzyski według tytułów dłużnych na koniec 2012 roku wynoszą ogółem 72.919.364,16 zł w tym zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych stanowią kwotę 72.131.930,71zł oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 787.433,45 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wynika, że zobowiązania wymagalne dotyczą Zakładu Usług Miejskich.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z późn. zm.) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Dług Miasta na koniec roku budżetowego 2012 wynosi 36,52 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r,

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Ostrowiec Świętokrzyski przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

