

Uchwała Nr 44/2014
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 kwietnia 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski
za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i
objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: - Iwona Kudła
 - Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 30 kwietnia 2014 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za 2013 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Ostrowiec Świętokrzyski sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Prezydenta Miasta w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 poz. 119)

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego. Dane wykazane w informacji o stanie mienia w zakresie uzyskanych dochodów w 2013 roku są zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostek samorządu terytorialnego”.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 95,91% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 93,76 %, stanowią one 61,25% dochodów ogółem wykonanych w 2013 roku. Uzyskane w 2013 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 5,61 %.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 15.652.823,60 zł i zmalały w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 4.758.304,30 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2013 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 93,29% w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 90,13%, co stanowiło 7,33% w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 97,21 % co stanowi 40,70 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,
- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy stanowiły zrealizowano 91,03%, co stanowi 7,10% w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdanie Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2013 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2013 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 8.157.957,94 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 3.274.249,00zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 6.585.247,00 zł wykonano w kwocie 6.585.246,24 zł. Przychody te pochodziły z wolnych środków i nadwyżki z lat ubiegłych. Nie planowano i nie realizowano przychodów z tytułu pożyczek i kredytów ani emisji obligacji. Rozchody budżetu były planowane na kwotę 9.859.496,00 zł a zrealizowane na kwotę 9.859.495,28 zł tj. w 99,99 %.

Jak wynika z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” zobowiązania Miasta Ostrowiec Świętokrzyski według tytułów dłużnych na koniec 2013 roku wynoszą ogółem 63.102.289,90 zł w tym zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych stanowią kwotę 62.272.435,43zł oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 829.854,47 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok wynika, że zobowiązania wymagalne dotyczą Zakładu Usług Miejskich.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 168) i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Dług Miasta na koniec 2013 roku wyniósł 33,76 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekraczał więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 ze zm.).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

2013
Kielce
