

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 kwietnia 2015 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie; - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 28 kwietnia 2015 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za 2014 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Miasta za 2014 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Prezydenta w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773),

Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego, wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Dane wykazane w informacji o stanie mienia w zakresie uzyskanych dochodów w 2014 roku są zgodne ze sprawozdaniem Rb-27 S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostek samorządu terytorialnego”.

Zaplanowane dochody budżetu Miasta zrealizowano w 96,58% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne zrealizowano w 94,69 %, stanowią one 59,34% dochodów ogółem wykonanych w 2014 roku. Uzyskane w 2014 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 2,12%.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 28.023.343,80 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 12.370.520,20 zł. Ze sprawozdania opisowego z wykonania budżetu gminy za 2014 rok wynika, że podejmowano czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 95,51 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 92,96%, co stanowiło 5,19% w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 98,08 % co stanowi 40,79% w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy zrealizowano w 92,56%, co stanowi 7,45 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2014 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2014 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 6.353.894,90 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 4.494.552,00zł.

Przychody budżetu zaplanowane z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych na kwotę 4.883.708,90 zł wykonano w pełnej kwocie 4.883.708,90zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 9.378.260,75 zł i zrealizowano w kwocie 9.378.260,75zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Miasta na dzień 31.12. 2014 roku wynoszą 54.328.152,07zł i stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 52.894.174,68 zł. i zobowiązania wymagalne w kwocie 1.433.977,39zł. Ze sprawozdania opisowego wynika, że są to zobowiązania zakładu budżetowego „Zakład Usług Miejskich”. Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, iż występujące zobowiązania wymagalne to zobowiązania których termin płatności upłynął przed 31 grudnia 2014 roku, a nieuregulowanie ich w terminie może rodzić skutki w postaci zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Rada Miasta w dniu 10 marca 2015 roku podjęła Uchwałę Nr XI/62/2015 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015 - 2023, uwzględniając dane wynikające ze złożonych sprawozdań. Wskaźniki relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu wykonania budżetu 2014 roku są zachowane.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandomierzu
mgr Monika Dębowska-Sołtyk