

Uchwała Nr 36/2017

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 maja 2017 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za
2016 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i
objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie; - Iwona Kudła
 - Wojciech Czerw

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu
4 maja 2017 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta za 2016 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta sprawozdania z wykonania budżetu
za 2016 rok z uwagą dotyczącą występowania zobowiązań wymagalnych.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzone na podstawie
art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.
Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Prezydenta Miasta
w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z terminem określonym w ustawie.
Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzeń Ministra
Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jedn. Dz. U. z
2016 r., poz. 1015 z późn.zm.), oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek
sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz.
1773) i są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 100,33 % w stosunku do dochodów
planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 102,01 %, stanowią one 50,32%
dochodów ogółem wykonanych w 2016 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę
ogółem 34.847.314,00 zł i wzrosły w porównaniu do analogicznego okresu sprawozdawczego
o kwotę 149.674,65 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2016 rok wynika, że
podejmowane były czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 91,26 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym
realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 65,04 % i wydatków bieżących
93,49 %.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego
na koniec roku budżetowego 2016 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają
kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach
publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał
Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości
wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z
przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zaznaczyć jednakże należy, iż

w sprawozdaniu Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego” w dziale 801, rozdział 80101 i 80110 zastosowano symbol 4990 na łączną kwotę 1.548,13 zł. Jak wynika z wyjaśnień do sprawozdania Rb-28S i ze sprawozdania opisowego z wykonania budżetu zastosowanie tego symbolu, wynikało z konieczności zmiany sposobu ujęcia w księgach rachunkowych wydatkowanych środków z dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na wyposażenie szkół w podręczniki i materiały edukacyjne w związku z dokonanymi zwrotami niewykorzystanej dotacji przez Stowarzyszenia.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2016 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 22.651.864,74 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 1.896.097,05 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 5.884.373,47 zł, zrealizowano w 100 %. Przychody planowane do uzyskania w 2016 roku pochodzić miały w całości z nadwyżki z lat ubiegłych, natomiast osiągnięto planowaną kwotę przychodów z tytułu wolnych środków. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 7.780.470,52 zł i zrealizowano w 100 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Miasta na dzień 31 grudnia 2016 roku wynoszą 37.470.843,85 zł, w tym: kredyty i pożyczki długoterminowe stanowią kwotę 37.333.233,64 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 137.610,21 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że zobowiązania wymagalne wystąpiły w samorządowym zakładzie budżetowym „Zakład Usług Miejskich”.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W związku z występowaniem na koniec roku budżetowego zobowiązań wymagalnych, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości czy nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 168 z późn.zm.), bowiem zgodnie z tym przepisem „naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności” i ewentualnie zawiadomić Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych, iż doszło do naruszenia tej dyscypliny.

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej i tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych, zarówno w zakresie planu jak i wykonania.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Ostrowiec Świętokrzyski przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

[Signature]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandomierzu
Małgorzata Dębowska-Sołtyk