

Uchwała Nr 45/2016

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 29 kwietnia 2016 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie; - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 29 kwietnia 2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta za 2015 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Miasta za 2015 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Prezydenta Miasta w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014r., poz. 1773).

Zaplanowane dochody budżetu zrealizowano w 97,35% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 96,29 %, stanowią one 60,21 % dochodów ogółem wykonanych w 2015 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 34.697.639,35 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 6.674.295,55 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 rok wynika, że Miasto podejmowało czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 94,23% w stosunku do wydatków planowanych, w tym realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 84,91%, co stanowiło zaledwie 7,09 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta Miasta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb–NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają

kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 11.805.500,94zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 5.921.128,00zł.

Przychody budżetu zaplanowane zostały z nadwyżki z lat ubiegłych na kwotę 1.859.343,00 zł i zrealizowane zostały z planowanego źródła na planowaną kwotę.

Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 7.780.471,00 zł i zrealizowano w 100 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31 grudnia 2015 roku wynoszą 46.485.027,07 zł i w stanowią z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 45.113.704,16 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 1.371.322,91 zł. Ze sprawozdania opisowego (str. 4) wynika, że zobowiązania wymagalne występują w samorządowym zakładzie budżetowym „Zakład Usług Miejskich”.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, iż występujące zobowiązania wymagalne to zobowiązania których termin płatności upłynął przed 31 grudnia 2015 roku, a nieuregulowanie ich w terminie może rodzić skutki w postaci zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2013 r poz. 168).

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych, zarówno w zakresie planu jak i wykonania., za wyjątkiem;

- wykazaniu w zestawieniu tabelarycznych stanowiącym składową część sprawozdania opisowego (str.90) wydatków planowanych na zadanie określone w poz. 3 pn. „Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko” na kwotę 52.320,00 zł zamiast 49.860,00 zł,

- wykazaniu wykonania planu wydatków w rozdziale 92116 „Biblioteki” na kwotę 1.502.337,63 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego z za 2015 rok” wynika kwota 1.533.000,00 zł,

- wykazania w sprawozdaniu opisowym (str. 59) wydatków wykonanych bieżących na kwotę 9.841.740,73 zł podczas gdy ze sprawozdania Rb- 28S wynika kwota 9.818.541,73 zł

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPÓŁU w Sandomierzu
mgr Monika Pebowska-Sołtyk