

Protokół Nr 2/2014
z posiedzenia Komisji Budżetu Rady Miasta Ostrowca Św.
w dniu 11 grudnia 2014 r.

Obrady Komisji otworzył Przewodniczący Komisji – Włodzimierz Stec stwierdzając quorum na podstawie listy obecności (lista obecności w załączeniu).

Członkowie Komisji Budżetu obradowali według zaproponowanego porządku obrad (w załączeniu):

Lp.	Sprawa	Wniosek / Stanowisko / Informacja (Wynik głosowania)
1.	Wybór Wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu.	Przewodniczący Komisji Budżetu – Wł. Stec zaproponował, aby funkcję Wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu powierzyć radnemu Kamilowi Kutrybie. Radny K. Kutryba wyraził zgodę na kandydowanie. Innych kandydatur na Wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu nie zgłoszono. Członkowie Komisji w głosowaniu – stosunkiem głosów: 9 – za, przy braku głosów przeciwnych i 1 wstrzymującym się – na wiceprzewodniczącego Komisji Budżetu Rady Miasta wybrali radnego Kamila Kutrybę.
2.	Opiniowanie projektów uchwał na sesję Rady Miasta w sprawie:	
1)	określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2015 rok (projekt uchwały w załączeniu).	Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Kierownik Referatu ds. Rachunkowości i Windykacji Podatkowej Wydziału Finansowego – Janusz Oziębło informując, że podstawowym dochodem budżetu są podatki, największe znaczenie ma podatek od nieruchomości, mniejsze – podatek od środków transportu i rolny. Jeśli chodzi o podatek od nieruchomości, przedmiotem opodatkowania są grunty, budynki i budowle. Minister Finansów corocznie określa stawki maksymalne, zadaniem rady jest uchwalenie stawek podatkowych zwaloryzowanych o wskaźnik inflacji – w tym roku wynosi on 0,4% - i taka jest propozycja Prezydenta Miasta. Przyjęcie stawek podatkowych zrewaloryzowanych o ten wskaźnik spowoduje, że dochody z tego po-

	<p>datku uzyskiwane od osób fizycznych wzrosną o 8 mln zł, natomiast od osób prawnych - o 36 mln zł. Ogółem więc dochody z tego tytułu wzrosną o 44 mln zł.</p> <p>Stawki, które są proponowane do uchwalenia, we wszystkich kategoriach odbiegają od stawek maksymalnych, albo są od nich znacznie niższe. Podatek od nieruchomości stanowi główne źródło dochodów budżetu.</p> <p>Ponadto na terenie Gminy od kilku lat obowiązuje uchwała w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości.</p> <p>Radny M. Giemza zapytał, jaka jest różnica jeśli chodzi o stawki biorąc pod uwagę rok 2014 i 2015.</p> <p>Kierownik J. Oziębło wyjaśnił, że jeśli chodzi o dochód z podatku od nieruchomości - w 2014 r., był on na poziomie 8.037.943 zł, natomiast dochód planowany na 2015 r., to kwota rzędu 8.146.658 zł, czyli różnica jest ok. 100 tys. zł. Jeśli zaś chodzi o osoby prawne, dochód z tego tytułu w 2014 r. wyniósł 35.616.006 zł, natomiast na 2015 r. planowany jest na 35.803.521 zł. Generalnie w skali roku dochód z tytułu podatku od nieruchomości będzie wzrastał o ok. 200 – 300 tys. zł.</p> <p>Radny J. Wrona zapytał, czy stawki podatkowe były porównywane ze stawkami w sąsiednich miastach.</p> <p>Kierownik J. Oziębło wyjaśnił, że proponowane stawki należą do jednych z najniższych - co roku taka analiza jest prowadzona.</p> <p>Radny J. Wrona stwierdził, że warto posiadać taką wiedzę, ponieważ w różnych środowiskach panuje taki pogląd, że Ostrowiec jako miasto nie jest przyjazne przedsiębiorcom. Radny stwierdził, że warto byłoby mieć takie porównanie na przyszłość.</p> <p>Przewodnicząca RM – I. Renduda – Dudek zwróciła się do Kierownika J. Oziębło z pytaniem, czy jest w stanie przedstawić, na jakim poziomie są stawki podatkowe w sąsiednich gminach.</p>
--	---

		<p>Radny St. Choinka nawiązał do wypowiedzi radnego J. Wrony odnośnie stawek w sąsiednich gminach i stwierdził, że w Starachowicach obowiązuje Specjalna Strefa Ekonomiczna. Więc należałoby sobie odpowiedzieć na pytanie, jak się kształtują podatki w strefie i jakie są możliwości zastosowania ulg. Kierownik J. Oziębło wyjaśnił, że na terenie Gminy Ostrowiec program pomocy przedsiębiorcom obowiązywał jeszcze przed wejściem Polski do Unii Europejskiej. W tym roku Minister Finansów przygotowuje ogólnopolski program pomocowy (w formie rozporządzenia Rady Ministrów) dotyczący pomocy regionalnej – zwonień w podatku od nieruchomości, na mocy którego gminy będą mogły wprowadzać swoje propozycje w tym zakresie.</p> <p>Jeśli chodzi o SSE – mogą tam obowiązywać również ulgi ogólnokrajowe.</p> <p>Członkowie Komisji w głosowaniu: 9 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i 1 wstrzymującym się – pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2015 r.</p>
2)	określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2015 (projekt uchwały w załączeniu).	<p>Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Kierownik Referatu ds. Rachunkowości i Windykacji Podatkowej Wydziału Finansowego – Janusz Oziębło informując, że podatek od środków transportu jest mniej znaczący pod względem dochodowym dla budżetu, ale mechanizm jego ustalania jest analogiczny jak podatku od nieruchomości, co-roczenie Minister Finansów ogłasza stawki maksymalne. Stawka podatku dotyczy pojedynczego pojazdu w skali roku. Proponuje się rewaloryzację stawek o wskaźnik 0,4%, co spowoduje wzrost stawek o 3 zł, a najwyższej stawki – o 10–11 zł. Analogicznie w pewnych kategoriach stawki te są niższe od stawek maksymalnych.</p>

	<p>Generalnie stawki podatku nie mogą przekroczyć pewnego poziomu, który ustala Minister Finansów. Nie wszystkie pojazdy są opodatkowane, podatek dotyczy pojazdów będących własnością przedsiębiorców (dotyczy to samochodów ciężarowych, ciągników i autobusów).</p> <p>Radny J.Wrona stwierdził, że jest zainteresowany stawkami obowiązującymi w innych miastach. Ponadto, biorąc pod uwagę ładowność pojazdów, jeśli zwiększa lub zmniejsza się liczbę osi, stawka podatku rośnie lub maleje. Patrząc z punktu widzenia osoby odpowiedzialnej za stan dróg, radny stwierdził, że oczekiwałby, aby to było jak najmniejsze zużycie drogi.</p> <p>Kierownik Referatu – J. Oziębło poinformował, że podatek od środków transportu jest ograniczony przez ustawodawcę: górne ograniczenie stawki jest ogólnokrajowe, dolne - dotyczy tylko pewnych kategorii i wynika z ustawodawstwa Unii Europejskiej. Poziom stawek minimalnych określa rozporządzenie Ministra Finansów. Na pytanie radnego J.Wrony Kierownik J.Oziębło wyjaśnił, że pewne przepisy zostały „naprawione” w ustawie o opłatach lokalnych, jeśli jest zbyt duża różnica w relacji złoty do EUR. Niekiedy stawka minimalna była maksymalną.</p> <p>Przewodnicząca RM - I. Renduda - Dudek stwierdziła, że nie mając wiedzy na temat stawek podatku w gminach sąsiednich, nie można ocenić wysokości stawek proponowanych do uchwalenia w gminie Ostrowiec. W związku z tym Przewodniczący Komisji - Wł. Stec zaproponował, aby przygotować taki materiał porównawczy.</p> <p>Kierownik J.Oziębło stwierdził, że należy mieć świadomość, że obniżanie stawek podatku powoduje spadek dochodów.</p> <p>Radny J.Wrona poinformował, że nie można powiedzieć, że miasto jest przyjazne przedsiębiorcom, bo radni nie mają wiedzy na temat stawek podatku w innych gminach. Ta wiedza może „kosztować” gminę np. tylko 50 tys. zł, a wtedy można otwarcie mówić</p>
--	--

	<p>o przychylnym klimacie dla przedsiębiorczości. Radny stwierdził, że czasami większe kwoty przeznaczają się na promocję gminy. Na pytanie radnego M.Giemzy, czy ktoś stosuje maksymalne stawki, kierownik J.Oziębło poinformował, że są to największe miasta w kraju.</p> <p>Przewodnicząca RM - I. Renduda - Dudek stwierdziła, że dobrze byłoby, aby budżet miał dochody, i żeby były niższe podatki. Kierownik J.Oziębło wyjaśnił, że jest to pewien mit, że przedsiębiorcy mogą przenosić działalność w inne miejsce, nie dotyczy to wszystkich firm.</p> <p>Radny A. Pałka stwierdził, że nawet drobni przedsiębiorcy są zarejestrowani w ościennych gminach.</p> <p>Radny A. Pietruszka stwierdził, że obserwując samochody dowożące złom do huty, mają często rejestrację TOP i TSZ. Wiadomo też, że są to firmy ostrowieckie, więc może warto byłoby się nad tym zastanowić.</p> <p>Radny St. Choinka poinformował, że autobusy komunikacji miejskiej w Kielcach są zarejestrowane np. w Kielcach i w Jędrzejowie, więc jest tu też pewna ucieczka.</p> <p>Radny J.Wrona poinformował, że na ulicy Sienkiewicza została ograniczona dopuszczalna ładowność pojazdów, aby nie jeździły one przez centrum miasta. Ale i tak starostwo wydaje setki zezwoleń firmom transportowym, często szefowie tych firm twierdzą, że Ostrowiec nie jest miastem przyjaznym przedsiębiorcom. Stąd też taka informacja na temat tych stawek w innych miastach byłaby w tej dyskusji przydatna.</p> <p>Radny M. Giemza stwierdził, że warto byłoby zwrócić uwagę na to, ile powstało w Ostrowcu nowych przedsiębiorstw.</p> <p>W wyniku dyskusji ustalono, że materiał dotyczący stawek podatkowych w sąsiednich gminach – zarówno w podatku od nieruchomości, jak i od środków transportu – zostanie przygotowany dla wszystkich radnych.</p>
--	---

		Członkowie Komisji w głosowaniu – 5 głosów za, przy braku głosów przeciwnych i 5 wstrzymujących się – pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2015.
3)	obniżenia średniej ceny skupu żyta dla potrzeb obliczania podatku rolnego na obszarze Gminy Ostrowiec Świętokrzyski w 2015 roku (projekt uchwały w załączeniu).	<p>Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Kierownik Referatu ds. Rachunkowości i Windykacji Podatkowej Wydziału Finansowego – Janusz Oziębło informując, że podatek rolny ma niewielkie znaczenie dla budżetu gminy, bo Ostrowiec jest gminą miejską. Ale trzeba mieć świadomość, że takie grunty znajdują się na terenie miasta. Przedmiotem opodatkowania są grunty orne, sady i pastwiska, ale ważne jest, czy wchodzi one w skład gospodarstwa rolnego, czy nie. Elementem każdego podatku jest stawka - w tym przypadku jest to cena skupu żyta, ogłaszana corocznie przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Grupa producentów rolnych w naszej gminie jest niewielka, ale ten podatek jest dla nich istotny z uwagi na to, że sąsiednie gminy to gminy typowo rolnicze. Aby koszty dla producentów rolnych z naszego terenu były minimalne, proponuje się obniżenie ceny skupu żyta.</p> <p>Przewodnicząca RM - I. Renduda - Dudek zapytała, skąd się bierze ta propozycja obniżenia.</p> <p>Kierownik J.Oziębło wyjaśnił, że w tym zakresie prowadzona jest analiza, jak to się kształtowało w latach poprzednich, jak również analizowane są stawki podatku obowiązujące w gminach ościennych.</p> <p>Radny M.Giemza zapytał o 2014 r., czy to oznacza, że należy brać pod uwagę cenę 36 zł?</p> <p>Kierownik J.Oziębło wyjaśnił, że każdego roku cena żyta jest inna, a rada ustalając stawkę podatku musi odnieść się do ceny ogłoszonej przez Prezesa GUS.</p>

		<p>Radny M.Giemza stwierdził, że można to zinterpretować, że podnosi się stawkę podatku o 2 zł.</p> <p>Kierownik J. Oziębło stwierdził, że można tak to ująć. Na pytanie Przewodniczącej RM - I.Rendudy – Dudek odnośnie stawek w innych gminach, Kierownik J.Oziębło zwrócił uwagę radnych, że stawka podatku jest od 1 ha, a nie od 1 m² – jak to jest w podatku od nieruchomości. Poza tym w podatku rolnym grunty V i VI klasy są zwolnione ustawowo od podatku.</p> <p>Członkowie Komisji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla potrzeb obliczania podatku rolnego na obszarze Gminy Ostrowiec Świętokrzyski w 2015 r.</p>
4)	zm. uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2014 r. (projekt uchwały w załączeniu).	<p>Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Kierownik Referatu ds. Planowania i Kontroli Budżetu Wydziału Finansowego UM – Sławomir Kijak informując, że zmiana budżetu ma charakter kosmetyczny i dotyczy ona m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zwiększenia dochodów Przedszkola Publicznego Nr 1 z tytułu najmu pomieszczeń, - dotacji dla Powiatu Sandomierskiego (w związku z organizacją nauki religii dla 2 uczniów - mieszkańców Ostrowca Świętokrzyskiego), - zmniejszenia wydatków MOPS, - zmian w zakresie dotacji celowych związanych z ochroną środowiska, - zmian w zakresie dochodów w dziale „Kultura fizyczna” (rozliczenie inwestycji – prac remontowych na MOSiR). <p>Członkowie Komisji pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2014 r.</p>

5)	zm. uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2014 - 2023 (projekt uchwały w załączeniu).	Uzasadnienie do projektu uchwały przedstawił Kierownik Referatu ds. Planowania i Kontroli Budżetu Wydziału Finansowego UM – Sławomir Kijak. Członkowie Komisji pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2014 – 20123.
----	--	--

Posiedzenie Komisji trwało do godz. 15.10.

Protokolowała:

Marta Kamińska

**Przewodniczył:
Przewodniczący Komisji Budżetu
Włodzimierz Stec**