

Uchwała Nr
Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego
z dnia

w sprawie uchwalenia „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na lata 2008 – 2032”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 6 w związku z art. 7 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 z 2006 r. Nr 17, poz. 128 oraz z 2007 r. Nr 173, poz. 1218), Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego uchwala, co następuje:

§1. Uchwala się „Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na lata 2008 – 2032.” – stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

§3. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie uchwalenia „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na lata 2008 – 2032”.

„Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na lata 2008 – 2032”, zwany dalej „Programem”, został opracowany w celu wskazania zagrożeń związanych z występowaniem azbestu w środowisku i spowodowania usunięcia w bezpieczny sposób wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

W Programie zawarto informacje o obowiązujących przepisach prawnych dotyczących właścicieli nieruchomości, na terenie których występują wyroby zawierające azbest oraz wykonawców, podejmujących prace usuwania i unieszkodliwiania wyrobów z azbestem. Określono harmonogram działań oraz oszacowano koszty usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przy udziale środków publicznych.

Celem Programu jest także podniesienie świadomości społecznej odnośnie zagrożeń spowodowanych przez wyroby zawierające azbest oraz poznanie zasad bezpiecznego i zgodnego z prawem ich usuwania, co w efekcie powinno skutkować podejmowaniem systematycznych działań eliminacji azbestu ze środowiska.

Załącznik
do Uchwały Nr.....
Rady Miasta Ostrowca
Świętokrzyskiego
z dnia

**PROGRAM USUWANIA WYROBÓW ZAWIERAJĄCYCH AZBEST
DLA MIASTA OSTROWCA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

na lata 2008- 2032

**Ostrowiec Świętokrzyski
- 2008 -**

SPIS TREŚCI

I. Wprowadzenie.....	3
II. Informacje o azbestie.....	3
III. Szkodliwość azbestu dla zdrowia ludzkiego.....	5
IV. Przepisy prawne dotyczące postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest	6
V. Obowiązki organów administracji, właścicieli nieruchomości oraz przedsiębiorców uprawnionych do usuwania wyrobów z azbestem.....	7
VI. Informacje o wyrobach zawierających azbest na terenie Ostrowca Świętokrzyskiego.....	10
VII. Zasady udzielania pomocy finansowej właścicielom nieruchomości	11
VIII. Zasady finansowania przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski usługi demontażu, załadunku, transportu i unieszkodliwiania wyrobów zawierających azbest z budynków stanowiących własność osób fizycznych, realizowanej ze środków publicznych.....	13
IX. Harmonogram rzeczowy realizacji Programu.....	15
X. Podsumowanie	14
Załącznik - Wykaz podstawowych aktów prawnych regulujących postępowanie z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest.....	17

I. Wprowadzenie

Niniejszy „Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla miasta Ostrowca Świętokrzyskiego na lata 2008 – 2032”, zwany dalej „Programem”, został opracowany w celu wskazania zagrożeń związanych z występowaniem azbestu w środowisku i spowodowania usunięcia w bezpieczny sposób wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

W Programie zawarto informacje o obowiązujących przepisach prawnych dotyczących właścicieli nieruchomości, na terenie których występują wyroby zawierające azbest oraz wykonawców, podejmujących prace usuwania i unieszkodliwiania wyrobów z azbestem. Określono harmonogram działań oraz oszacowano koszty usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przy udziale środków publicznych.

Celem Programu jest także podniesienie świadomości społecznej odnośnie zagrożeń spowodowanych przez wyroby zawierające azbest oraz poznanie zasad bezpiecznego i zgodnego z prawem ich usuwania, co w efekcie powinno skutkować podejmowaniem systematycznych działań eliminacji azbestu ze środowiska.

II. Informacje o azbeście

AZBEST – jest nazwą handlową grupy minerałów włóknistych, które pod względem chemicznym są uwodnionymi krzemianami magnezu, żelaza, wapnia i sodu. Odznacza się wyjątkowymi właściwościami i to one spowodowały, że znalazł w latach 70-tych różnorodne zastosowanie:

- ze względu na złe przewodnictwo ciepła i prądu jako materiał izolacyjny;
- dzięki ogniotrwałości i izolacyjności termicznej do wyrobu tkanin ogniotrwałych i farb ogniotrwałych;
- do produkcji okładzin ciernych szczęk hamulcowych i niepalnych materiałów budowlanych;
- dzięki niskiej cenie i dobrym właściwościom mechanicznym stosowany był jako wzmocnienie w eternicie.

Azbest sprowadzano do Polski głównie z byłego ZSRR i Kanady. W latach 70-tych ubiegłego wieku sprowadzano do kraju ok. 100 tys. ton azbestu rocznie, który wykorzystywano przede wszystkim (ok. 85 %) do wyrobu materiałów budowlanych, pokryć dachowych oraz elewacji budynków. Szacuje się, że na dachach i fasadach budynków w Polsce oraz w obiektach przemysłowych zamontowanych jest blisko 1.350 mln. m² płyt azbestowych, z czego blisko 90 % stanowią dachowe płyty faliste, zwane popularnie eternitem. W 1980 r. z płyt azbestowo-cementowych wykonanych było około 45 % pokryć dachowych i fasadowych. Znaczącą pozycję w bilansie wyrobów azbestowych stanowią znajdujące się w ziemi i budynkach rury azbestowo-cementowe. Szacuje się, że jest ich ok. 600 tys. ton. Znaczna ilość wyrobów azbestowych stosowana jest w hutnictwie i przemyśle ceramicznym. Jest to ok. 60 tys. ton. Masę będących w użyciu wyrobów małowabarytowych, takich jak uszczelki, kształtki, okładziny hamulcowe czy wyroby włókiennicze, ocenia się na 100 tys. ton.

Wyroby zawierające azbest klasyfikowane są w dwóch klasach, przyjmując jako kryterium: zawartość azbestu, stosowane spoiwo oraz gęstość objętościową wyrobu.

Klasa I obejmuje wyroby o gęstości objętościowej mniejszej od 1000 kg/m³ definiowane jako „miękkie”, zawierające powyżej 20% (do 100%) azbestu. Wyroby te łatwo ulegają uszkodzeniom mechanicznym, czemu towarzyszy znaczna emisja włókien azbestu do otoczenia. Najczęściej stosowanymi w tej klasie były wyroby tekstylne z azbestu używane przez pracowników w celach ochronnych, koce gaśnicze, szczeliwa plecione, tektury uszczelkowe.

Klasa II obejmuje wyroby o gęstości objętościowej powyżej 1000 kg/m³ definiowane jako „twarde”, zawierające poniżej 20% azbestu. W wyrobach tych włókna azbestowe są mocno związane, a w przypadku mechanicznego uszkodzenia (np. pęknięcia) ma miejsce stosunkowo niewielka emisja azbestu do otoczenia w porównaniu z wyrobami klasy I. Natomiast niebezpieczeństwo dla zdrowia ludzi i środowiska stwarza mechaniczna obróbka tych wyrobów (cięcie, wiercenie otworów) oraz rozbijanie na przykład w wyniku zrzucania z wysokości w trakcie prac remontowych. Z zaliczanych do tej klasy wyrobów najbardziej w Polsce rozpowszechnione są płyty azbestowo-

cementowe faliste oraz płyty azbestowo-cementowe „karo” stosowane jako pokrycia dachowe, szczególnie na terenach wiejskich oraz płyty płaskie wykorzystywane jako elewacje w budownictwie wielokondygnacyjnym na osiedlach miejskich.

III. Szkodliwość azbestu dla zdrowia ludzkiego

Azbest został zaliczony do dziesięciu najgroźniejszych substancji zanieczyszczających na ziemi, znajduje się w wykazie opracowanym przez Ministerstwo Zdrowia, jako niebezpieczna substancja chemiczna o udowodnionym działaniu rakotwórczym dla człowieka.

Chorobotwórcze działanie azbestu jest wynikiem wdychania włókien zawieszonych w powietrzu. Jeżeli w powietrzu, którym oddychamy znajdują się włókna azbestu, to gromadzą się one i zalegają w płucach. Włókna małych rozmiarów, niewidoczne gołym okiem wnikają głębiej do układu oddechowego (do płuc).

Azbest jest przyczyną następujących chorób: pylica azbestowa, rak płuc i nowotwory międzybłoniaka opłucnej.

Szkodliwość włókien azbestowych zależy od średnicy i długości włókien. Większe włókna nie są tak szkodliwe, gdyż w większości zatrzymują się w górnych drogach oddechowych skąd są usuwane przez rzęski, włókna bardzo drobne są usuwane przez system odpornościowy. Najbardziej niebezpieczne są włókna długie ($>5\mu\text{m}$), ale cienkie ($<3\mu\text{m}$), przenikają one do dolnych dróg oddechowych, wbijają się do płuca gdzie pozostają i w wyniku wieloletniego drażnienia komórek wywołują nowotwory.

Wyroby azbestowe będące w dobrym stanie technicznym oraz odpowiednio zabezpieczone nie stanowią istotnego zagrożenia dla zdrowia ludzkiego. Zagrożenie jednak pojawia się wówczas, gdy zaistnieją warunki stwarzające możliwości uwalniania się włókien azbestowych do otoczenia. Do sytuacji takich dochodzi najczęściej w wyniku poddawania elementów azbestowych obróbce mechanicznej, jak również wskutek naruszania struktury wyrobu spowodowanej naturalnym starzeniem się materiału oraz pod wpływem oddziaływania czynników atmosferycznych.

IV. Przepisy prawne dotyczące postępowania z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest

W 1997 r. ustawą z 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (j.t. Dz. U. z 2004r. Nr 3, poz. 20 z późn. zm.) wprowadzono na terytorium Polski zakaz stosowania wyrobów zawierających azbest. Obowiązuje zakaz produkcji, handlu oraz stosowania wyrobów zawierających azbest. W kolejnych latach wprowadzano przepisy prawne /ustawy i rozporządzenia/ regulujące kwestie związane z postępowaniem i usuwaniem wyrobów zawierających azbest. Aby umożliwić zapoznanie się z tymi aktami prawnymi, do niniejszego Programu załączono ich wykaz.

Innym ważnym dokumentem jest „**Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski** ” przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 14 maja 2002 r.

Program ten powstał w wyniku przyjęcia przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej rezolucji z dnia 19 czerwca 1997 r. – w sprawie wycofania azbestu z gospodarki, w której Rada Ministrów została wezwana min. do opracowania programu zmierzającego do wycofania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski.

Cele i zadania powołanego wyżej programu to :

- **spowodowanie oczyszczenia terytorium Polski z azbestu oraz usunięcia** stosowanych od wielu lat wyrobów zawierających azbest do 2032 roku;
- wyeliminowanie negatywnych skutków zdrowotnych u mieszkańców Polski spowodowanych azbestem oraz ustalenie koniecznych do tego uwarunkowań;
- spowodowanie sukcesywnej likwidacji oddziaływania azbestu na środowisko i doprowadzenie do spełnienia wymogów ochrony środowiska;
- stworzenie odpowiednich warunków wdrożenia przepisów prawnych oraz norm postępowania z wyrobami zawierającymi azbest stosowanych w Unii Europejskiej.

Na poziomie lokalnym w realizację zadań programu Rady Ministrów zaangażowane są zarówno samorząd powiatowy jak również samorząd gminny.

Do zadań zarządu powiatu należy:

- inspirowanie właściwej działalności w zakresie usuwania wyrobów zawierających azbest;

- współpraca z wojewodą, samorządem województwa oraz samorządem gminnym,
- uwzględnianie usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest w powiatowych planach gospodarki odpadami;
- gromadzenie danych liczbowych o ilości i rozmieszczeniu wyrobów.

Do zadań gminy należy:

- uwzględnianie usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest w gminnych planach gospodarki odpadami;
- współpraca z lokalnymi mediami celem rozpowszechniania informacji dotyczących zagrożeń powodowanych przez azbest oraz wyroby z azbestem;
- przygotowywanie wykazów obiektów zawierających azbest oraz rejonów występującego narażenia na ekspozycję azbestu.

Obowiązki gminy wynikające z obowiązujących przepisów prawnych to w szczególności:

- gromadzenie informacji przekazywanych przez osoby fizyczne (właścicieli i zarządców nieruchomości) o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystywania,
- przedkładanie marszałkowi województwa informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska, w tym azbestu,
- opiniowanie programów gospodarki odpadami niebezpiecznymi (w tym odpadami zawierającymi azbest).

V. Obowiązki właścicieli i zarządców nieruchomości oraz wykonawców prac polegających na zabezpieczeniu i usuwaniu wyrobów zawierających azbest

Polskie przepisy prawne w sposób szczegółowy określają nie tylko wymagania dotyczące postępowania z wyrobami i odpadami azbestowymi, ale wskazują także zakres obowiązków właścicieli i zarządców nieruchomości oraz obowiązki wykonawców prac polegających na usuwaniu wyrobów zawierających azbest.

W rozporządzeniach Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 23 października 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania i przemieszczania azbestu oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których był lub jest wykorzystywany azbest (Dz. U Nr 192, poz. 1876) oraz z dnia 2 kwietnia 2004 w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U Nr 71, poz. 649) założono wykonanie inwentaryzacji oraz dokonanie oceny stanu wyrobów zawierających azbest na 2004 r. Od tego też roku właściciele i zarządcy obiektów zobligowani są do przekazywania marszałkowi województwa i wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta informacji o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystywania oraz informacji o wyrobach, których wykorzystanie zakończono.

1) obowiązki właścicieli i zarządców nieruchomości:

- kontrola wyrobów zawierających azbest znajdujących się w obiektach, urządzeniach budowlanych, urządzeniach przemysłowych lub innych miejscach, w których występuje azbest;
- sporządzenie i przedłożenie organowi nadzoru budowlanego oceny stanu technicznego wyrobów zawierających azbest zakwalifikowanych zgodnie z oceną do wymiany na skutek nadmiernego zużycia wyrobu lub jego uszkodzenia;
- sporządzenie inwentaryzacji zastosowanych wyrobów zawierających azbest poprzez sporządzenie spisu z natury i przedłożenie marszałkowi województwa (dot. przedsiębiorców) lub prezydentowi miasta (dot. osób fizycznych nie będących przedsiębiorcami) informacji o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystywania oraz informacji o wyrobach zawierających azbest, których wykorzystywanie zastało zakończone;
- zgłoszenie właściwemu organowi architektoniczno-budowlanemu prac polegających na zabezpieczaniu lub usuwaniu wyrobów zawierających azbest zgodnie z przepisami budowlanymi.

2) obowiązki wykonawców prac polegających na zabezpieczeniu i usuwaniu wyrobów zawierających azbest:

- uzyskanie decyzji zatwierdzającej program gospodarowania odpadami niebezpiecznymi albo złożenie właściwemu organowi informacji o wytwarzanych odpadach oraz o sposobie gospodarowania odpadami niebezpiecznymi (zależnie od ilości wytwarzanych odpadów);
- przeszkolenie przez uprawnioną instytucję zatrudnianych pracowników i osób kierujących lub nadzorujących, w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy przy zabezpieczaniu i usuwaniu tych wyrobów oraz w zakresie przestrzegania procedur dotyczących bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest;
- opracowanie przed rozpoczęciem prac szczegółowego planu prac usuwania wyrobów zawierających azbest, obejmującego w szczególności:
 - o identyfikację azbestu w przewidzianych do usunięcia materiałach, na podstawie udokumentowanej informacji od właściciela lub zarządcy obiektu albo też na podstawie badań przeprowadzonych przez akredytowane laboratorium,
 - o informacje o metodach wykonywania planowanych prac,
 - o ustalenie niezbędnego dla rodzaju wykonywanych prac monitoringu powietrza,
- posiadanie niezbędnego wyposażenia technicznego i socjalnego zapewniającego prowadzenie określonych planem prac oraz zabezpieczeń pracowników i środowiska przed narażeniem na działanie azbestu;
- przed rozpoczęciem prac zawiadomić o terminie wykonania robót właściwy organ nadzoru budowlanego;
- zapewnienie warunków bezpiecznego usuwania wyrobów zawierających azbest z miejsca ich występowania w sposób określony w § 8 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. Nr 71, poz. 649);

- złożenie właścicielowi, użytkownikowi wieczystemu lub zarządcy nieruchomości, urządzenia budowlanego, instalacji przemysłowej lub innego miejsca występowania azbestu, pisemnego oświadczenia o prawidłowości wykonania prac oraz o oczyszczeniu terenu z pyłu azbestowego, z zachowaniem właściwych przepisów technicznych i sanitarnych.

Przewidziano także sankcje karne w przypadkach nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawnych. Mają tu w szczególności zastosowanie przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902 z późn. zm.). Przewidują one kary aresztu, ograniczenia wolności lub grzywny, orzekane na podstawie przepisów kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

VI. Informacje o ilości i stanie wyrobów zawierających azbest na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

Na terenie kraju znajduje się ogółem ok. 15 466 tys. ton wyrobów zawierających azbest, w tym:

- 14,866 tys. ton – płyt azbestowo-cementowych;
- 600 tys. ton – rur i innych wyrobów azbestowo- cementowych.

Nagromadzenie wyrobów zawierających azbest w województwie świętokrzyskim szacuje się w ilości od 1 – 2 mln ton.

Na podstawie informacji o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich występowania i wykorzystywania, zgłoszonych przez właścicieli i zarządców nieruchomości do Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego, określono ilości tych wyrobów występujących na terenie Ostrowca Św.

Do dnia 15 lutego 2008 r., takich zgłoszeń dokonało prawie 515 właścicieli nieruchomości.

Brak informacji o zakończonych pracach polegających na usunięciu wyrobów zawierających azbest, ponieważ właściciele nieruchomości nie dokonują tych zgłoszeń.

Rodzaj obiektu	Powierzchnia w m ²
Budynki jednorodzinne i budynki gospodarcze (zgłoszone przez osoby fizyczne)	64 625
Wielorodzinne budynki mieszkaniowe (zgłoszone przez spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe,	7 994
Budynki i instalacje użytkowane przez podmioty gospodarcze	41 960
RAZEM:	114 579

Szczegółowy wykaz właścicieli, zarządców lub użytkowników obiektów budowlanych, w których występują elementy zawierające azbest jest zawarty w elektronicznej bazie danych opracowanej przez Wydział Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta w Ostrowcu Św.

Z analizy przedłożonych informacji wynika, że na terenie miasta dominują wyroby zawierające azbest w postaci płyt azbestowo-cementowych falistych i płaskich.

VII. Zasady udzielania pomocy finansowej właścicielom nieruchomości

W celu stworzenia właściwych warunków do bezpiecznego pozbywania się wyrobów zawierających azbest i zachęcenia społeczności lokalnej do aktywnego udziału w tym przedsięwzięciu, Gmina zapewni corocznie odpowiednie środki finansowe w Gminnym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na finansowanie zadania polegającego na usuwaniu, transporcie i unieszkodliwianiu pokryć dachowych

zawierających azbest z budynków mieszkalnych i gospodarczych zlokalizowanych na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.

Zostaną też podjęte działania w celu pozyskania środków finansowych na ten cel z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Pomocą, o której mowa objęte zostaną osoby fizyczne (właściciele nieruchomości) niebędące przedsiębiorcami oraz wspólnoty mieszkaniowe.

Planuje się, że właściciele nieruchomości i wspólnoty mieszkaniowe otrzymają pomoc finansową w formie sfinansowania w wysokości 100% kosztów inwestycji polegającej na usunięciu, transporcie i unieszkodliwieniu wyrobów zawierających azbest.

Szczegółowe zasady udzielania pomocy finansowej zostały określone w cz.VIII.

Dla oszacowania prawdopodobnych kosztów przedsięwzięcia, przyjęto, że łączny średni koszt metra kwadratowego usuwanych i unieszkodliwianych płyt falistych (eternitu) wyniesie ok. 16 zł/m² (brutto). Przy ustalaniu tych kosztów oparto się na informacjach pochodzących od przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie demontażu pokryć dachowych i transportu odpadów azbestowych, działających na terenie Ostrowca Św.

Na terenie Ostrowca Św. zinwentaryzowano ogółem 114 579 m² płyt azbestowych w formie pokryć dachowych, z czego pokrycia dachowe na budynkach mieszkalnych to 72619 m².

Należy również wziąć pod uwagę, że nie wszyscy właściciele nieruchomości dokonali zgłoszenia i ta wielkość może ulec zmianie.

Biorąc po uwagę obecnie obowiązujące ceny, szacunkowy koszt realizacji usuwania zinwentaryzowanych pokryć dachowych zawierających azbest wyniesie 1 161 904 zł.

.Zakładając, że realizacja Programu potrwa do 2032 r., corocznie na pomoc dla właścicieli nieruchomości należałoby przeznaczyć środki finansowe w wysokości ok. 48 413 złotych.

VIII. Zasady finansowania przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski usługi demontażu, załadunku, transportu i unieszkodliwienia wyrobów zawierających azbest z budynków stanowiących własność osób fizycznych realizowanej ze środków publicznych

1. Świadczenie przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski usługi polegającej na demontażu, załadunku, transporcie i unieszkodliwieniu wyrobów zawierających azbest z pokryć dachowych obiektów budowlanych stanowiących własność osób fizycznych niebędących przedsiębiorcami lub wspólnot mieszkaniowych, zwane dalej „usługą” polega na sfinansowaniu przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski całości prac polegających na demontażu, transporcie i unieszkodliwieniu płyt azbestowych płaskich lub falistych. Wykonawca usługi zostanie wyłoniony w trybie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2007r.Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.).
2. Wnioskodawca może ubiegać się o przyznanie usługi tylko jeden raz w roku.
3. W ramach usługi Gmina Ostrowiec Świętokrzyski nie finansuje kosztów transportu i unieszkodliwienia, jeżeli demontaż pokrycia dachowego wykonanego z płyt płaskich lub falistych zawierających azbest został przez Wnioskodawcę wykonany we własnym zakresie.
4. Usługa nie obejmuje przedsięwzięć, które zostały zrealizowane przed złożeniem wniosku (zakończonych) lub których realizacja została rozpoczęta.
5. Przyznanie usługi odbywa się na podstawie złożonego w Urzędzie Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wniosku o sfinansowanie prac związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest, wg wzoru określonego zarządzeniem Prezydenta Miasta, do którego dołącza się:
 - 1) kserokopię oceny stanu technicznego wyrobów zawierających azbest zakwalifikowanych do wymiany na skutek nadmiernego zużycia lub uszkodzenia, przedłożoną organowi nadzoru budowlanego;
 - 2) kserokopię dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do obiektu budowlanego;
 - 3) aktualną „Informację o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystania” – wg wzoru stanowiącego zał. Nr 2 do rozporządzenia Ministra

Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania i przemieszczania azbestu oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których był lub jest wykorzystywany azbest (Dz. U. Nr 192, poz. 1876);

- 4) potwierdzenie zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych do odpowiedniego Wydziału Starostwa Powiatu Ostrowieckiego;
- 5) pisemną zgodę na dokonywanie wszechstronnej kontroli prac objętych wnioskiem przez przedstawicieli Prezydenta Miasta lub komisji, o której mowa w ust. 11.

W przypadku współwłasności obiektu budowlanego wniosek o przyznanie usługi oraz pisemna zgoda, o której mowa w pkt. 6 muszą być podpisane przez wszystkich współwłaścicieli. Ponadto współwłaściciele powinni przedłożyć pisemne upoważnienie dla jednego z nich do występowania w imieniu wszystkich w stosunkach z Urzędem Miasta. W przypadku wspólnot mieszkaniowych wniosek o przyznanie usługi przedkłada zarząd wspólnoty.

6. Wnioski o przyznanie usługi sprawdzane będą pod względem formalnym i opiniowane przez Komisję, o której mowa w ust. 11, a następnie przedkładane Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do akceptacji.
7. Wnioski o przyznanie usługi będą rozpatrywane według kolejności ich wpływu, aż do wyczerpania rocznego limitu środków finansowych przeznaczonych na ten cel przez Gminę Ostrowiec Św.
8. W przypadku przekroczenia rocznego limitu środków przeznaczonych w danym roku budżetowym na sfinansowanie prac związanych z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem płyt azbestowych falistych i płaskich, Wnioskodawca będzie miał możliwość ubiegania się o przyznanie usługi w następnym roku w pierwszej kolejności.
9. Realizacja usługi będzie odbywać się na podstawie umowy zawartej przez właściciela nieruchomości (wspólnotę mieszkaniową) z wykonawcą, według przedłożonego przez niego wzoru.
10. Gmina dokona zapłaty należności wykonawcy usługi w wysokości określonej wystawioną przez niego fakturą, po uprzednim odbiorze prac przez przedstawiciela Gminy, na podstawie protokołu odbioru. Warunkiem zapłaty jest

przedłożenie przez właściciela nieruchomości (wspólnotę mieszkaniową) „Informacji o wyrobach zawierających azbest, których wykorzystywanie zostało zakończone” – wg wzoru stanowiącego zał. Nr 3 do rozporządzenia, o którym mowa w ust. 5 pkt. 3.

11. Prezydent Miasta powoła w drodze zarządzenia komisję, której zadaniem będzie weryfikowanie i opiniowanie wniosków o przyznanie usługi, a także nadzorowanie procedur związanych ze świadczeniem usług.

IX. Harmonogram rzeczowy realizacji Programu

Lp.	Nazwa zadania	Okres realizacji
1.	Powołanie przez Prezydenta Miasta komisji do spraw realizacji przedsięwzięcia polegającego na usuwaniu wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Ostrowca Świętokrzyskiego.	2008r. – aktualizacja składu komisji wg potrzeb
2.	Wyłonienie wykonawcy usług.	2008r.
3.	Rozpatrywanie i realizacja wniosków o przyznanie usługi.	2008 – 2032.
4.	Działalność informacyjna i edukacyjna	corocznie
5.	Aktualizacja bazy danych o obiektach pokrytych wyrobami zawierającymi azbest	corocznie
6.	Monitoring i okresowa ocena realizacji Programu	co dwa lata

X. Podsumowanie

Obowiązujący od 14 maja 2002 r. Krajowy program usuwania wyrobów zawierających azbest zakłada, że zniknie on z naszych budynków do 2032 r. Program usuwania azbestu dla miasta Ostrowca Św. i pozyskanie przez Gminę środków finansowych na pomoc dla właścicieli nieruchomości, którzy będą usuwać wyroby

z azbestem ze swojej nieruchomości powinno być sprzyjającym bodźcem do systematycznego usuwania wyrobów z azbestem z terenu naszego miasta.

„Program” skierowany jest do mieszkańców naszego miasta, a jego celem jest systematyczna eliminacja wyrobów zawierających azbest z terenu naszego miasta. Funkcja edukacyjna, jaką równocześnie pełni „Program” umożliwi poznanie zagrożeń związanych z występowaniem w środowisku wyrobów zawierających azbest oraz poznanie obowiązujących zasad i uwarunkowań prawnych dotyczących postępowania z takimi wyrobami.

Poznanie zagadnienia powinny ułatwić właścicielom nieruchomości, na których występują wyroby zawierające azbest, wywiązanie się z obowiązków określonych przepisami prawnymi, a także powinny pomóc w podjęciu decyzji o usunięciu tych wyrobów lub ich dalszej eksploatacji.

Załącznik

Wykaz podstawowych aktów prawnych regulujących postępowanie z wyrobami i odpadami zawierającymi azbest

USTAWY:

- 1) ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118),
- 2) ustawa z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (j.t. Dz. U. z 2004 r. Nr 3, poz. 20, z późn. zm.),
- 3) ustawa z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. Nr 11, poz. 84, z późn. zm.),
- 4) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251),
- 5) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2006 Nr 129, poz. 902 z późn. zm.),
- 6) ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy - Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 100, poz. 1085, z późn. zm.),
- 7) ustawa z dnia 28 października 2002 r. o przewozie drogowym towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 199, poz. 1671 z późn. zm.).

ROZPORZĄDZENIA:

- 1) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. Nr 112, poz. 1206),
- 2) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 grudnia 2001 r. w sprawie zakresu informacji oraz wzorów formularzy służących do sporządzania i przekazywania zbiorczych zestawień danych (Dz. U. Nr 152, poz. 1737),
- 3) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2002 r. w sprawie sposobu przedkładania wojewodzie informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska (Dz. U. Nr 175, poz. 1439),
- 4) rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 30 października 2002 r. w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nie selektywny (Dz. U. Nr 191, poz. 1595),
- 5) rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 listopada 2002 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz. U. Nr 217, poz. 1833),
- 6) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 5 grudnia 2002 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2003 r. Nr 1, poz. 12),
- 7) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu, czasu i sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów (Dz. U. Nr 220, poz. 1858),
- 8) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu i sposobu stosowania przepisów o przewozie drogowym towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 236, poz. 1986),

- 9) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie świadectwa dopuszczenia pojazdu do przewozu niektórych towarów niebezpiecznych (Dz. U. Nr 237, poz. 2011 z późn. zm.),
- 10) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003r. w sprawie informacji dotyczących bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (Dz. U. Nr 120, poz. 1126),
- 11) rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania i przemieszczania azbestu oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których był lub jest wykorzystywany azbest (Dz. U. Nr 192, poz. 1876),
- 12) rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. Nr 71 poz. 649),
- 13) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573),
- 14) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 24 marca 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących lokalizacji, budowy, eksploatacji i zamknięcia, jakim powinny odpowiadać poszczególne typy składowisk odpadów (Dz. U. Nr 61 poz. 549),
- 15) rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 7 września 2005 r. sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu (Dz. U. Nr 186, poz. 1553),
- 16) rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 14 października 2005 r. sprawie zasad bezpieczeństwa i higieny pracy przy zabezpieczaniu i usuwaniu wyrobów zawierających azbest oraz programu szkolenia w zakresie bezpiecznego użytkowania takich wyrobów (Dz. U. Nr 216, poz. 1824).

ZARZĄDZENIA:

Zarządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 12 marca 1996 r. w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia, wydzielonych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi (M.P. Nr 19, poz. 231).

