

Uchwała Nr 83 /2016

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 29 września 2016 roku**

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za I półrocze 2016 roku

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Soltyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Wojciech Czerw

działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 29 września 2016 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za I półrocze 2016 roku

postanawia

wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta Ostrowiec Świętokrzyski za I półrocze 2016 roku z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych

Uzasadnienie

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2016 roku sporządzona została na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.), wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust.1 pkt 3 w/w ustawy. Informacje powyższe zostały sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia. Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne, sporządzone i podpisane zostały przez właściwy organ i przekazane z zachowaniem ustalonych terminów. Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami budżetowymi Rady Miasta oraz Zarządzeniami Prezydenta Miasta.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2016 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powyższa zasada obowiązuje również w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Zaplanowane na poziomie 224.521.176,50 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 110.242.873,16 zł, co stanowi 49,10 % w stosunku do dochodów planowanych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na znaczne zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych w ogólnej kwocie 35.442.176,56 zł. Stwierdzono wzrost zaległości w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę stanowiącą 5.629.854,31 zł.

Z informacji z przebiegu wykonania budżetu wynika, że Miasto w I półroczu 2016 roku podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 222.625.079,45 zł wykonano w wysokości 98.477.290,99 zł, tj. 41,98 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 18.243.491,20 zł i zrealizowano w 8,55 % w stosunku do planowanych na ten cel.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta Miasta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2016 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 16.765.582,17 zł przy planowanej w wysokości 1.896.097,05 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2016 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 42.278.889,65 zł i w stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 41.223.468,90 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 1.055.420,75 zł.

Ze sprawozdania opisowego wynika, że są to zobowiązania wymagalne zakładu budżetowego „Zakład Usług Miejskich”.

Zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, iż występujące zobowiązania wymagalne to zobowiązania których termin płatności upłynął, a nieuregulowanie ich w terminie może rodzić skutki w postaci zapłaty odsetek od nieterminowych płatności. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie się zwłoki w regulowaniu zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych powodującej uszczuplenie środków publicznych wskutek zapłaty odsetek za opóźnienie w zapłacie może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych – art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 168)..

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2016 roku zawiera dane zgodne z uchwałą budżetową po zmianach w zakresie planowanych i wykonanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłata zadłużenia planowana w poszczególnych latach zachowuje relację wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkości w zakresie realizacji przedsięwzięć za I półrocze wskazane w załączniku pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” są zgodne z danymi wykazanymi w WPF.

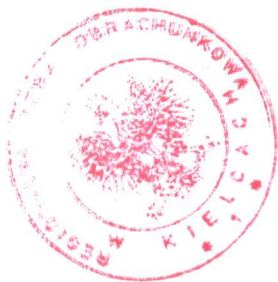
Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury zawiera dane zgodne z informacją za I półrocze w zakresie planowanych i otrzymanych dotacji podmiotowych z

budżetu gminy, ponadto uwzględnione zostały w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

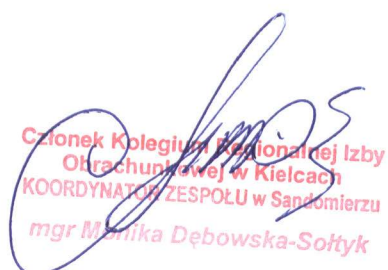
Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPOŁU w Sandomierzu
mgr Małgorzata Dębowska-Sołtyk